

Consolidado de las finanzas del **Municipio de Medellín** y sus entidades descentralizadas

al 31 de diciembre de 2020



Contraloría
General de Medellín

Control eficiente, ciudad sostenible

**CONSOLIDADO DE LAS FINANZAS DEL MUNICIPIO DE
MEDELLÍN Y SUS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS AL 31 DE
DICIEMBRE DE 2020**

CONTRALORÍA GENERAL DE MEDELLÍN

MEDELLÍN, JULIO DE 2021

DIANA CAROLINA TORRES GARCÍA
Contralora General de Medellín

ALINA MARCELA RESTREPO RODRÍGUEZ
Subcontralora

CARLOS MARIO ESCOBAR FRANCO
Contralor Auxiliar

FABER ENRIQUE ALZÁTE MARTÍNEZ
Profesional Universitario

MEDARDO MOSQUERA AYALA
Profesional Universitario

CARLOS NORBEY BOLÍVAR MUÑOZ
Técnico Operativo

TABLA DE CONTENIDO

	pág.
PRESENTACIÓN	12
ENTORNO MACROECONÓMICO.....	14
1. ESTADOS INANCIEROS	18
1.1 ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA.....	20
1.2 ESTADO DE RESULTADOS INTEGRAL.....	41
1.3 DEUDA PÚBLICA	52
1.4 ASPECTOS RELEVANTES	64
2. GESTIÓN FINANCIERA.....	75
2.1 PRINCIPALES POLÍTICAS PÚBLICAS Y SUS RECURSOS ASIGNADOS EN LA VIGENCIA 2020	77
2.2 EBITDA Y MARGEN EBITDA	83
2.3 ESTRUCTURA DE CAJA.....	87
2.4 OTROS INDICADORES SIGNIFICATIVOS	92
2.5 ASPECTOS RELEVANTES	97
3. GESTIÓN PRESUPUESTAL.....	102
3.1 EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE INGRESOS Y GASTOS AÑO 2020	103
3.2 CONSTITUCIÓN Y EJECUCIÓN DE RESERVAS PRESUPUESTALES Y CUENTAS POR PAGAR.....	127
3.3 SITUACIÓN PRESUPUESTAL HISTÓRICA.....	129
4. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN.....	132

4.1 PRINCIPALES HALLAZGOS ESTADOS FINANCIEROS Y DICTÁMENES .	133
4.2 PRINCIPALES HALLAZGOS GESTIÓN Y OPINIÓN PRESUPUESTAL	138
CONCLUSIONES MACROPROCESOS PRESUPUESTAL Y FINANCIERO	142

LISTA DE CUADROS

	pág.
Cuadro 1. Catálogo entidades que conforman la consolidación de las finanzas del Municipio de Medellín.....	13
Cuadro 2. Estado de situación financiera de las entidades municipales 2020-2019.	20
Cuadro 3. Entidades con cifras de mayor representatividad en Medellín.....	21
Cuadro 4. Estado situación financiera por sectores, 2020-2019.....	23
Cuadro 5. Estado de situación financiera EPM, comparativo 2020-2019.....	27
Cuadro 6. Activos de EPM comparativo, 2020-2019.....	27
Cuadro 7. Pasivos de EPM comparativo, 2020-2019.....	28
Cuadro 8. Patrimonio EPM comparativo, 2020-2019.	29
Cuadro 9. Situación financiera Municipio Medellín, 2020-2019.....	31
Cuadro 10. Activos de Municipio de Medellín, comparativo 2020-2019.	31
Cuadro 11. Pasivos del Municipio Medellín comparativo 2020-2019	32
Cuadro 12. Patrimonio del Municipio de Medellín, comparativo 2020-2019.....	33
Cuadro 13. Estado de situación financiera de UNE comparativo 2020-2019.....	34
Cuadro 14. Activos de UNE comparativo 2020-2019.	35
Cuadro 15. Inversiones al método de participación UNE comparativo 2020-2019.	36
Cuadro 16. Pasivos UNE, comparativo 2020-2019.....	36
Cuadro 17. Patrimonio UNE, comparativo 2020-2019.....	36
Cuadro 18. Estado situación financiera Metro de Medellín comparativo 2020-2019.	37
Cuadro 19. Activos Metro de Medellín comparativo 2020-2019.	37
Cuadro 20. Pasivos Metro de Medellín comparativo 2020-2019.....	38

Cuadro 21. Patrimonio Metro de Medellín comparativo 2020-2019.	38
Cuadro 22. Estado de situación financiera Colombia Móvil comparativa 2020-2019.	39
Cuadro 23. Activos Colombia Móvil, comparativo 2020-2019.	40
Cuadro 24. Pasivos Colombia Móvil 2020-2019.	40
Cuadro 25. Patrimonio Colombia Móvil comparativo 2020-2019.....	41
Cuadro 26. Resultados desagregados por conceptos del Municipio de Medellín y entidades descentralizadas, comparativo 2020-2019.	42
Cuadro 27. Estructura de resultados por peso porcentual.	43
Cuadro 28. Resultados Municipio de Medellín y entidades descentralizadas, comparativo 2020-2020.	44
Cuadro 29. Resultados del conglomerado comparativo 2020-2019.	45
Cuadro 30. Composición ingresos actividades ordinarias EPM, Comparativo 2020- 2019.	47
Cuadro 31. Partes relacionadas de UNE y efectos del método de participación patrimonial, 2020-2019.....	49
Cuadro 32. Composición ingresos ordinarios UNE comparativo 2020-2019.....	50
Cuadro 33. Composición ingresos Metro de Medellín, 2020-2019.....	50
Cuadro 34. Proyectos Metro-Medellín, 2020-2019.....	51
Cuadro 35. Rentas pignoradas Metro, comparativo 2020-2019.....	51
Cuadro 36. Ingresos actividades ordinarias Colombia Móvil 2020-2019.....	52
Cuadro 37. Gastos operativos Colombia Móvil, 2020-2019.	52
Cuadro 38. Comportamiento histórico 2016-2020 saldos de deuda entidades municipales	53
Cuadro 39. Variación del saldo deuda entidades municipales 2016-2020.	54
Cuadro 40. Comportamiento histórico 2016-2020 saldos por grupos.	56
Cuadro 41. Composición de la deuda pública de EPM 2020-2019.	58
Cuadro 42. Destinación recursos deuda pública EPM, 2020.	59

Cuadro 43. Movimiento préstamos por pagar Municipio Medellín, 2020	61
Cuadro 44. Composición de la deuda UNE 2020-2019.....	62
Cuadro 45. Composición de la deuda del Metro 2020-2019.	63
Cuadro 46. Composición de la deuda Colombia Móvil 2020-2019.....	63
Cuadro 47. Variación en resultados netos por sectores 2020-2019.....	64
Cuadro 48. Análisis variación en resultados, grupo con transferencias del nivel central, año 2020.....	66
Cuadro 49. Análisis variación en resultados, grupo servicios públicos, año 2020.	68
Cuadro 50. Análisis variación en resultados grupo transporte, año 2020	69
Cuadro 51. Análisis variación en resultados grupo salud, año 2020	70
Cuadro 52. Análisis variación en resultados, grupo “Educación”, año 2020	71
Cuadro 53. Análisis variación en resultados, grupo “T.I.C.”, año 2020	72
Cuadro 54. Análisis variación en resultados, grupo “Otras entidades”, año 2020 .	72
Cuadro 55. Políticas públicas sobre convivencia y seguridad ciudadana Municipio Medellín.....	77
Cuadro 56. Políticas públicas sobre Desarrollo Económico y Adquisiciones Municipio Medellín.....	78
Cuadro 57. Políticas públicas sobre Educación, Cultura y Participación Ciudadana Municipio Medellín.....	79
Cuadro 58. Políticas públicas sobre Inclusión social y DDDHH Municipio Medellín	80
Cuadro 59. Políticas públicas sobre Inclusión social y DDDHH Municipio Medellín	81
Cuadro 60. Políticas públicas sobre Mujeres Municipio Medellín.....	82
Cuadro 61. Políticas públicas sobre Mujeres Municipio Medellín.....	83
Cuadro 62. Histórico 2015-2020 EBITDA y Margen EBITDA EPM E.S.P.	84
Cuadro 63. Comparativo EBITDA y margen EBITDA por grupos 2020-2019.	85

Cuadro 64. Estructura de caja empresas del conglomerado del Municipio de Medellín 2020-2019.....	89
Cuadro 65. Estructura de caja por grupos 2020-2019.....	90
Cuadro 66.Comportamiento histórico 2016-2020 de los indicadores financieros del Municipio de Medellín.....	93
Cuadro 67. Calificación Gestión Financiera vigencia 2020	97
Cuadro 68. Ejecución presupuestal de ingresos y gastos año 2020.	103
Cuadro 69. Ejecución de ingresos del Municipio de Medellín año 2020.	110
Cuadro 70. Variación de los ingresos del Municipio de Medellín 2020-2019.	111
Cuadro 71. Comportamiento histórico de los ingresos corrientes 2016-2020. ..	111
Cuadro 72. Comportamiento histórico 2016-2020 de los excedentes financieros de EPM.	113
Cuadro 73. Variación de los gastos del Municipio de Medellín 2020-2019.	113
Cuadro 74. Cumplimiento de ejecución del Plan de Desarrollo Medellín Futuro 2020-2023.	114
Cuadro 75. Variación de los ingresos EPM 2020-2019.....	115
Cuadro 76. Variación de los gastos de EPM 2020-2019.....	116
Cuadro 77. Variación de los ingresos Metro 2020-2019.	117
Cuadro 78. Variación de los gastos del Metro 2020-2019.....	118
Cuadro 79. Consolidado de reservas presupuestales y cuentas por pagar.	128
Cuadro 80. Comportamiento histórico de la situación presupuestal 2016-2020.	129
Cuadro 81. Comparativo dictámenes entidades auditadas por la Contraloría de Medellín 2020-2019.....	133
Cuadro 82. Incorrecciones Estados Financieros, vigencia 2020.....	134
Cuadro 83. Consolidado de hallazgos reportados, vigencia 2020.....	136
Cuadro 84. Hallazgos agrupados por conceptos de mayor frecuencia en 2020	137
Cuadro 85. Principales hallazgos presupuestales año 2020.....	138
Cuadro 86. Opinión presupuestal año 2020.....	141

Cuadro 87. Calificación Macroprocesos Presupuestal y Financiero vigencia 2020

..... 142

LISTA DE GRÁFICOS

	pág.
Gráfico 1. Variación de las variables económicas 2019 Vs. 2020	16
Gráfico 2. Variación activo, pasivo y patrimonio 2019-2020, Conglomerado municipal.	22
Gráfico 3. . Variación comparativa (2020-2019) de los elementos del balance de todas las Entidades.	22
Gráfico 4. Variación comparativa 2020-2019 por grupos del activo, pasivo y patrimonio.....	24
Gráfico 5. Participación activos por grupos de entidades, 2020-2019.....	25
Gráfico 6. Participación pasivos por grupos de entidades, 2020-2019.....	25
Gráfico 7. Participación pasivos por grupos de entidades, 2020-2019.....	26
Gráfico 8. Participación ingresos operacionales o de actividad ordinaria por grupo año 2020.	46
Gráfico 9. Tendencia saldos deuda entidades Municipales 2016-2020.	54
Gráfico 10. Participación saldos deuda Municipio de Medellín y entidades descentralizadas en 2020	55
Gráfico 11. Tendencia deuda por entidades 2016-2020	56
Gráfico 12. Tendencia 2016-2020 saldos de deuda por grupos.	57
Gráfico 13. Evolución deuda de EPM.	58
Gráfico 14. Evolución deuda del Municipio de Medellín 2016-2020.	60
Gráfico 15. EBITDA comparativo por sectores 2020-2019.	86
Gráfico 16. Estructura de caja total 2020-2019.	89
Gráfico 17. Estructura de caja por grupos 2020.	91
Gráfico 18. Participación de los agregados de ingresos en el total del conglomerado municipal	104

Gráfico 19. Participación de los ingresos por grupos que conforman el conglomerado municipal	105
Gráfico 20. Participación de los agregados de gastos en el total del conglomerado municipal	107
Gráfico 21. Comparativo gastos conglomerado municipal 2020-2019.	108
Gráfico 22. Participación de los gastos consolidados por grupos	110
Gráfico 23. Evolución de los dictámenes financieros y contables, 2016-2020	135

PRESENTACIÓN

La Contraloría General de Medellín, dando cumplimiento al mandato constitucional y legal, por medio del cual le ha encomendado la presentación anual del estado de las finanzas del Municipio de Medellín y sus entidades descentralizadas, presenta en este informe, con un formato ejecutivo y simplificado, cuyo propósito es revelar la situación y resultados financieros consolidados, producidos al interior de cada una de las entidades que son competencia de este Órgano de Control Fiscal.

Los resultados permiten ilustrar respecto de la gestión financiera y presupuestal de las entidades abordadas y brindan información relacionada con el dictamen de los Estados Financieros y la opinión presupuestal, posibilitando concluir respecto del estado de las finanzas de la ciudad, constituyéndose en una herramienta técnica como instrumento para el Honorable Concejo de Medellín, Administración Municipal y en general, para toda la ciudadanía.

En este capítulo se abordarán con mayor énfasis, aquellas entidades cuya representatividad económica implica alta materialidad en las cifras que integran los Estados Financieros de la ciudad, las cuales se detallan a continuación: Empresas Públicas de Medellín, Municipio de Medellín, UNE, Metro de Medellín y Colombia Móvil, cuya sumatoria de activos abarcan un 83% del total de las entidades analizadas.

Con las virtudes y fortalezas atribuidas al nuevo modelo de control fiscal, introducido como reforma a la Constitución con el Acto Legislativo 4 de 2019, y el Decreto 403 de 2020, se aplicaron métodos y herramientas modernas de evaluación, orientadas a usar el perfil de riesgo de las entidades como inductor de enfoque de auditoría. Este insumo, focaliza el esfuerzo sobre los riesgos, que por su naturaleza pueden tener mayor susceptibilidad de materializar errores o incorrecciones. Así mismo, se formularon los planes de auditoría en función a su materialidad y relevancia, logrando un rango de cobertura significativo para la obtención de conclusiones de mayor fiabilidad.

Consecuente con el slogan de la Contraloría General de Medellín, “Control eficiente, ciudad sostenible”, se publica el presente instrumento de evaluación de la gestión financiera y presupuestal del conglomerado municipal, que orienta al público receptor sobre la situación económica de las entidades públicas de la ciudad de Medellín.

Las cifras y análisis de este informe son el producto de la información financiera reportada por los sujetos de control y los resultados obtenidos en las Auditorías Financieras y de Gestión – Evaluación Estados Financieros y Presupuesto, de la vigencia 2020. Para efectos prácticos, durante el desarrollo de éste se alude a las entidades; usando generalmente la sigla o nombre común de los sujetos vigilados, inscrita en el cuadro siguiente. Así mismo, algunos análisis se efectuarán por grupos de entidades o sectores, presentados tal como se muestra en el siguiente cuadro.

Cuadro 1. Catálogo entidades que conforman la consolidación de las finanzas del Municipio de Medellín

CONTRALORÍA AUXILIAR QUE LA VIGILA	ENTIDAD	SIGLA O NOMBRE COMUN	GRUPO O SECTOR EN EL INFORME CONSOLIDADO	DIRECCIÓN
Municipio 1	Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias	APEV	Otras entidades	Calle 44 # 52-165, Apujarra, Medellín
	Fondo de Valorización del Municipio de Medellín	FONVALMED	Otras entidades	Carrera 65 # 13-157, Piso 2, Aeropuerto Olaya Herrera, Medellín
	Municipio de Medellín	Municipio de Medellín	Central	Calle 44 # 52-165, Medellín
Municipio 3	Agencia de Cooperación en Inversión de Medellín y del Área	ACI	Entidades con transferencias del ente central	Calle 41 # 55-80, oficina 303, Plaza Mayor, Medellín
	Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y las Alianzas	APP	Entidades con transferencias del ente central	Calle 41 # 55-35, Plaza Mayor, Medellín
	Corporación ruta N Medellín	Ruta N	Entidades con transferencias del ente central	Calle 67 # 52-20, Piso 2, Torre A, Medellín
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones s.a.	Plaza Mayor	Otras entidades	Calle 41 # 55-80, Medellín
Gobernabilidad y Organismos de Control	Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas	ESU	Otras entidades	Carrera 48 # 20-114, Torre 3, Piso 5, Medellín
Movilidad y Servicios de Transporte Público	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	Aeropuerto	Transporte	Carrera 65 # 13-157, Piso 3, Medellín
	Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	Metro	Transporte	Calle 44 No. 46-001, Bello Antioquia
	Metrolplus S.A.	Metrolplus	Transporte	Calle 53 # 45-77, Piso 3 y 4, Medellín
	Terminales de Transporte de Medellín s.a.	Terminal de Transporte	Transporte	Carrera 64C # 78-580, Local 265
EPM 1 - Asuntos administrativos	EPM Inversiones s.a.	EPM Inversiones	Otras entidades	Carrera 58 # 42-125 de Medellín
EPM 3 Aguas y Saneamiento Básico	Empresas Públicas de Medellín	EPM	Servicios Públicos	Carrera 58 # 42-125 de Medellín
	Empresas Varias de Medellín s.a. E.S.P.	EMVARIAS	Servicios Públicos	Calle 30 #55-198, Medellín, Antioquia
EPM Filiales Aguas	Aguas de Malambo EPM s.a. E.S.P.	Aguas de Malambo	Servicios Públicos	calle 12 # 14-40 Barrio Centro, Malambo, Atlántico
	Aguas Nacionales Empresas Públicas	Aguas Nacionales	Servicios Públicos	Carrera 58 # 42-125, piso 9, Medellín
	Aguas Regionales EPM s.a. E.S.P.	Aguas Regionales	Servicios Públicos	Calle 97A # 104-13, Barrio el Humedal, Apartadó Antioquia
	Empresa de Aguas del Oriente Antioqueño s.a. E.S.P.	Aguas de Oriente	Servicios Públicos	Calle 22 # 22-35, El Retiro Antioquia
EPM Filiales Energía	Central Hidroeléctrica de Caldas s.a. E.S.P.	CHEC	Servicios Públicos	Estación Uribe, Km 1 Autopista del Café, Manizales, Caldas - Colombia
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander s.a. E.S.P.	CENS	Servicios Públicos	Avenida Aeropuerto 5N-220, Barrio Sevilla, Cúcuta, Norte de Santander.
	Electrificadora de Santander s.a. E.S.P.	ESSA	Servicios Públicos	Carrera 58 # 42-125 de Medellín
	Empresa de Energía del Quindío s.a. E.S.P.	EDEQ	Servicios Públicos	Carrera 13 # 14-7, Armenia, Quindío
Cultura y Recreación	Asociación Canal de Televisión de Medellín	Telemedellín	Otras entidades	Carrera 43F # 18-60, Medellín
	Instituto de Deporte y Recreación	INDER	Entidades con transferencias del ente central	Calle 47D # 75-276, Medellín
	Metroparques	Metroparques	Otras entidades	Carrera 70 # 16-04, Medellín
	Museo Casa de la Memoria	MCM	Entidades con transferencias del ente central	Calle 51 No. 36-66, Medellín
Educación	Agencia de Educación Superior de Medellín	SAPIENCIA	Educación	Transversal 73 # 65-296, , Medellín
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín Para América Latina	BPP	Educación	Carrera 64 # 50-52, , Medellín
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	Colmayor	Educación	Carrera 78# 65-46, Medellín
	Institución Universitaria Pascual Bravo	Pascual Bravo	Educación	Calle 73 # 73A-226, Medellín
Obras Civiles	Instituto Tecnológico Metropolitano	ITM	Educación	Calle 73 # 76A-354, Medellín
	Empresa de Desarrollo Urbano	EDU	Otras entidades	Carrera 49 # 44-94, Medellín
	Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio de Medellín	ISVIMED	Entidades con transferencias del ente central	Calle 47D # 75-240, Medellín
Servicios de Salud y E.S.E.	Corporación Infantil Concejo de Medellín	CHICM	Salud	Calle 72A # 48A-70, Medellín
	E.S.E. Metrosalud	Metrosalud	Salud	Carrera 50 # 44-27, Medellín
	Hospital General de Medellín, Luz Castro de Gutiérrez E.S.E.	HGM	Salud	Carrera 48 # 32-102, Medellín
Telecomunicaciones	Colombia Móvil s.a. E.S.P.	Colombia Móvil	TIC	Calle 26 # 92-32, Bogotá
	Edatel s.a. E.S.P.	EDATEL	TIC	Calle 41 # 52-28, Piso 18, Medellín
	UNE EPM Telecomunicaciones s.a.	UNE	TIC	Carrera 65 # 30A-58, Medellín

ENTORNO MACROECONÓMICO

Como parte de la expansión progresiva y sistemática de un virus conocido hoy como el COVID-19, el cual se presume originado en Wuhan (China), la Organización Mundial de la Salud (OMS) declara en diciembre de 2019, una pandemia asociada al agresivo ritmo de transmisibilidad que logró permear todas las fronteras y expandirse de manera acelerada a través de diversos territorios.

Los indicios de letalidad y la incontenible demanda en servicios de salud de complejidad superior, obligó a la reacción escalonada de los países en los que fue desplegando su ataque el desconocido virus y tal panorama, generó pánico económico y social, lo que supone afectación no solo en materia de salud, si no que colateralmente se produjo inestabilidad social e incertidumbre respecto del impacto derivado del crecimiento de población contagiada.

A nivel mundial, los pronósticos económicos sugerían un panorama desolador, una caída dramática en el crecimiento de las naciones y una expectativa deprimida en todos los indicadores económicos y sociales. Según las predicciones del banco Mundial, la economía del planeta se reduciría en un 5.2% en el 2020. Un escenario como éste, sería *“La peor recesión desde la Segunda Guerra Mundial, y la primera vez desde 1870 que tantas economías experimentarían una disminución del producto per cápita”*¹. Se esperaba que este fenómeno haría que los mercados emergentes y las economías en desarrollo se contrajeran en 2.5% durante el 2020, provocando una disminución en los ingresos per cápita de un 3.6% empujando a millones de personas a la pobreza extrema.

A nivel Latinoamericano, las perspectivas fueron poco alentadoras. Se estimaba que *“Las perturbaciones originadas por la pandemia harán que la actividad económica se desplome un 7.2% en 2020”*². Ahora bien, en alineación con los pronósticos, la economía Colombiana se contrajo 6.8% en 2020, la caída más grande desde 1975, una cifra que refleja las afectaciones de la pandemia, de los confinamientos y de las restricciones a la actividad económica del país.

Según el diario La República, *“Es la mayor caída del PIB desde que se tienen series de crecimiento, es decir, desde 1975, una contracción aún mayor que la que sucedió*

¹ Banco Mundial, informe de perspectivas económicas mundiales, edición de junio de 2020.

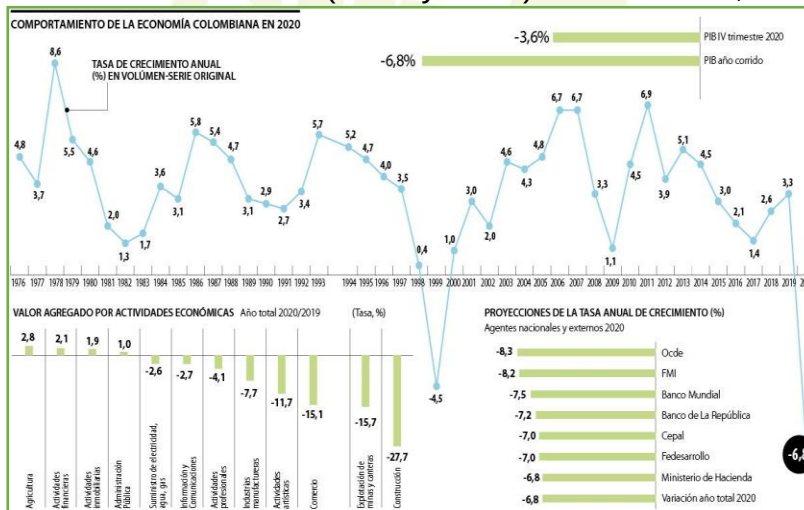
² Banco Mundial. Junio de 2020.

<https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2020/06/08/covid-19-to-plunge-global-economy-into-worst-recession-since-world-war-ii>

en 1999, que es considerada como una de las crisis económicas más agudas, que no solo hizo que el Producto Interno Bruto (PIB) cayera a mínimos de 4.5%”³.

A nivel local, se percibe el debilitamiento en la generación de ingresos de las diversas entidades (públicas y privadas), así como el crecimiento en sus carteras por cobrar y deterioro en la mayoría de los índices financieros, asociados a la intermitencia en la dinámica económica y las medidas de confinamiento que de manera obligada ha sido necesario decretar por los gobiernos.

Gráficamente se observa el declive crítico del comportamiento de la economía colombiana en los dos momentos señalados (1999 y 2020). No obstante, debe precisarse que en la crisis económica de 1999, el sector más afectado fue el financiero y seguros, como efecto colateral de una crisis financiera, mientras que para 2020 este fue uno de los sectores menos golpeados, al crecer 2.1% anual, lo que supone un atenuante a la desaceleración de la economía, pues puede constituir un soporte por la confianza que los ahorradores tienen frente a sus recursos y favorece la colocación de créditos para reiniciar procesos de recuperación de aquellos sectores que ostentaron mayor afectación como son la construcción, explotación de minas y canteras, comercio, transporte, alojamiento, servicios de alimentación y turismo, en general.



Fuente: DANE

A continuación, se refleja el comportamiento para Colombia de algunos de los indicadores más importantes; que influyen en la economía nacional, entre los cuales se puede observar que simultáneamente con la caída del PIB, se presentaron factores que conjuntamente inciden negativamente en el comportamiento tanto macro como microeconómico del país y su población.

³ Diario la República. Febrero de 2021.

<https://www.larepublica.co/economia/la-caida-de-68-del-producto-interno-bruto-de-2020-fue-la-peor-de-la-historia-del-pais-3125632>

Gráfico 1. Variación de las variables económicas 2019 Vs. 2020

P.I.B.			Desempleo			IPC		
Año 2019	Sentido	Año 2020	Año 2019	Sentido	Año 2020	Año 2019	Sentido	Año 2020
3,30%	↓	-6,80%	10,5%	↑	15,9%	3,80%	↓	1,61%

IPP			DTF			Variación peso/dólar		
Año 2019	Sentido	Año 2020	Año 2019	Sentido	Año 2020	Año 2019	Sentido	Año 2020
4,66%	↓	1,65%	4,50%	↓	3,38%	0,84%	↑	4,74%

Uno de los indicadores más relevantes tiene que ver con el crecimiento del desempleo, cuyos efectos deprimen la dinámica económica y consecuentemente, la calidad de vida de la población y las expectativas de crecimiento. Por su parte, el IPC registró una de las caídas más drásticas desde que es medido, arrastrado principalmente por la caída en la educación del 7.02%, contrastado con 5.75% del año 2019.

ESTADOS FINANCIEROS

1. ESTADOS INANCIEROS

El proceso de convergencia hacia las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF) provoca un giro en materia del tratamiento de los sistemas contables en Colombia, que colateralmente influyó en la composición y presentación de las cifras de los Estados Financieros, con el propósito de privilegiar la realidad frente al registro meramente formal.

El nuevo modelo, al que se converge como consecuencia de la expedición de la Ley 1314 de 2009, se estructuró en Colombia con grupos, tomando como referencias variables tales como: el tamaño empresarial, su actuación en los mercados bursátiles, su interacción con la captación y administración de recursos, entre otros. Este proceso se surte de manera gradual entre 2013 y 2016, con algunas pocas excepciones.

Para el caso de las entidades estatales, la Contaduría General de la Nación confeccionó esquemas de aplicación de marco normativo clasificado según la naturaleza de grupos de entidades, que incluyen asuntos como su condición de actividad de cotizante o no, en mercados de valores o captación de recursos del público, que para efectos de las entidades que se analizan, se regularon a través de la Resolución 414 de 2014 (para quienes no cotizan en mercado de valores ni captan o administran ahorro del público) y de la Resolución 533 de 2015 (para entidades de gobierno). Eventualmente, puede ser usado también el marco normativo para entidades en liquidación según la Resolución 461 de 2017.

Con posterioridad a la instauración plena del nuevo modelo y del desarrollo integral del proceso de convergencia, han ido evolucionando algunos asuntos que surgen como respuesta a la dinámica de la economía que origina figuras y operaciones cada vez más versátiles, que exigen definición precisa en su tratamiento y que guarde coherencia con las herramientas modernas de administración, del mercado nacional e internacional y de las diversas estrategias y métodos de negocio.

En este capítulo, se evalúan los resultados financieros de las entidades durante la gestión de la vigencia 2020, y en algunos casos, de manera comparativa con la vigencia 2019, ilustrando a los usuarios respecto de la situación individual por entidad y su contribución a los estados integrados del Conglomerado Municipal, así mismo refleja aquellos aspectos relevantes de las entidades cuyo espectro involucra la dimensión contable.

El ejercicio consolidado de las Finanzas del Municipio de Medellín y sus Entidades Descentralizadas, integra las cifras reportadas en los Estados Financieros de 40 sujetos de control (que constituyen, además, el ámbito de aplicación del control fiscal de competencia de la Contraloría General de Medellín).

1.1 ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA

Cuadro 2. Estado de situación financiera de las entidades municipales 2020-2019. (Cifras millones de pesos)

SIGLA ó NOMBRE COMÚN	ACTIVOS			PASIVOS			PATRIMONIO		
	2.020	2.019	Variación 2019-2020	2.020	2.019	Variación 2019-2020	2.020	2.019	Variación 2019-2020
EPM	53.367.979	47.252.467	↑ 12,9%	26.958.790	22.867.666	↑ 17,9%	26.409.189	24.384.801	↑ 8,3%
Municipio de Medellín	19.870.533	19.967.770	↓ -0,5%	4.988.423	4.963.717	↑ 0,5%	14.882.110	15.004.053	↓ -0,8%
UNE	5.336.083	5.407.733	↓ -1,3%	3.633.599	3.484.050	↑ 4,3%	1.702.484	1.923.683	↓ -11,5%
Metro	4.830.840	4.758.445	↑ 1,5%	6.671.403	6.415.639	↑ 4,0%	-1.840.563	-1.657.194	↓ -11,1%
Colombia Móvil	4.454.274	3.117.562	↑ 42,9%	4.417.303	2.813.746	↑ 57,0%	36.971	303.816	↓ -87,8%
Aguas Nacionales	2.077.299	1.864.862	↑ 11,4%	190.746	185.838	↑ 2,6%	1.886.553	1.679.024	↑ 12,4%
Aeropuerto	2.025.965	2.040.741	↓ -0,7%	810.304	818.011	↓ -0,9%	1.215.661	1.222.730	↓ -0,6%
ESSA	2.023.992	1.880.567	↑ 7,6%	1.343.191	1.185.750	↑ 13,3%	680.801	694.817	↓ -2,0%
EPM Inversiones	1.466.672	1.465.579	↑ 0,1%	8.770	6.475	↑ 35,4%	1.457.902	1.459.104	↓ -0,1%
CENS	1.310.921	1.194.491	↑ 9,7%	964.013	904.329	↑ 6,6%	346.908	290.162	↑ 19,6%
CHEC	1.200.710	1.189.150	↑ 1,0%	721.447	645.189	↑ 11,8%	479.263	543.961	↓ -11,9%
SAPIENCIA	912.565	895.310	↑ 1,9%	15.604	13.840	↑ 12,7%	896.961	881.470	↑ 1,8%
Metrosalud	678.738	652.775	↑ 4,0%	261.113	259.753	↑ 0,5%	417.625	393.022	↑ 6,3%
HGM	598.947	555.382	↑ 7,8%	80.502	63.850	↑ 26,1%	518.445	491.532	↑ 5,5%
EDATEL	534.963	547.817	↓ -2,3%	241.349	248.157	↓ -2,7%	293.614	299.660	↓ -2,0%
INDER	533.849	476.510	↑ 12,0%	12.195	11.977	↑ 1,8%	521.654	464.533	↑ 12,3%
EDU	502.020	704.034	↓ -28,7%	456.375	665.431	↓ -31,4%	45.645	38.603	↑ 18,2%
FONVALMED	445.736	439.460	↑ 1,4%	35.303	73.008	↓ -51,6%	410.433	366.452	↑ 12,0%
EMVARIAS	360.316	384.380	↓ -6,3%	300.677	320.066	↓ -6,1%	59.639	64.314	↓ -7,3%
ITM	338.298	337.318	↑ 0,3%	36.440	45.284	↓ -19,5%	301.858	292.034	↑ 3,4%
APEV	336.932	322.647	↑ 4,4%	221.636	222.574	↓ -0,4%	115.296	100.073	↑ 15,2%
Plaza Mayor	331.957	339.922	↓ -2,3%	66.860	69.321	↓ -3,6%	265.097	270.601	↓ -2,0%
EDEQ	325.444	288.764	↑ 12,7%	159.644	114.629	↑ 39,3%	165.800	174.135	↓ -4,8%
Pascual Bravo	230.172	211.915	↑ 8,6%	27.276	24.890	↑ 9,6%	202.896	187.025	↑ 8,5%
Aguas Regionales	227.229	169.365	↑ 34,2%	105.237	66.754	↑ 57,6%	121.992	102.611	↑ 18,9%
Metroparques	197.548	138.044	↑ 43,1%	72.160	19.741	↑ 265,5%	125.388	118.303	↑ 6,0%
ISVIMED	195.505	249.041	↓ -21,5%	39.494	75.444	↓ -47,7%	156.011	173.597	↓ -10,1%
Terminal de Transporte	155.653	152.330	↑ 2,2%	40.487	31.748	↑ 27,5%	115.166	120.582	↓ -4,5%
Ruta N	134.841	120.789	↑ 11,6%	9.412	3.902	↑ 141,2%	125.429	116.887	↑ 7,3%
Colmayor	122.315	113.277	↑ 8,0%	43.267	44.559	↓ -2,9%	79.048	68.718	↑ 15,0%
ESU	92.869	101.556	↓ -8,6%	60.308	72.971	↓ -17,4%	32.561	28.585	↑ 13,9%
Teled Medellín	60.215	63.636	↓ -5,4%	12.177	11.775	↑ 3,4%	48.038	51.861	↓ -7,4%
Aguas de Malambo	53.720	54.879	↓ -2,1%	14.657	13.311	↑ 10,1%	39.063	41.568	↓ -6,0%
BPP	41.603	41.357	↑ 0,6%	2.558	2.685	↓ -4,7%	39.045	38.672	↑ 1,0%
MCM	28.059	26.284	↑ 6,8%	517	224	↑ 130,8%	27.542	26.060	↑ 5,7%
Metropolis	24.029	37.308	↓ -35,6%	22.305	41.699	↓ -46,5%	1.724	-4.391	↑ 139,3%
CHICM	17.196	15.778	↑ 9,0%	8.192	3.495	↑ 134,4%	9.004	12.283	↓ -26,7%
Aguas de Oriente	11.350	9.652	↑ 17,6%	1.797	1.559	↑ 15,3%	9.553	8.093	↑ 18,0%
ACI	6.972	5.802	↑ 20,2%	1.053	457	↑ 130,4%	5.919	5.345	↑ 10,7%
APP	5.193	3.933	↑ 32,0%	2.626	1.930	↑ 36,1%	2.567	2.003	↑ 28,2%
TOTALES	105.469.502	97.598.632	8,1%	53.059.210	46.815.444	13,3%	52.410.292	50.783.188	3,2%

Fuente: Rendición de la cuenta entidades vigiladas. Cálculos equipo auditor

El balance consolidado de la ciudad está compuesto por \$105 billones de activos, \$53 billones son pasivos y \$52 billones patrimonio.

La composición de 2019 mostraba una relación de pasivos frente a los activos del 48%, mientras que el patrimonio era del 52%. Para el 2020, el pasivo tuvo un peso porcentual del 50.3% frente al activo, mientras que el patrimonio representó el 49.7%. Esta estructura financiera permite determinar una variación que acrecentó el apalancamiento externo de las entidades en un 2% respecto de la vigencia previa.

Las cifras consolidadas dejan ver que el activo del conglomerado creció 8.1%, mientras que el pasivo se incrementó 13.3%, afectando el aumento patrimonial respecto de los activos y que es notorio si se observa que el patrimonio aumentó 3.2%, lo que implica deterioro de la autonomía patrimonial y mayor grado de dependencia de capital externo.

Cuadro 3. Entidades con cifras de mayor representatividad en Medellín.

ACTIVOS				PASIVOS				PATRIMONIO			
Entidad	Valor	% partic.	% grupal	Entidad	Valor	% partic.	% grupal	Entidad	Valor	% partic.	% grupal
EPM	53.367.979	50,6%	83,3%	EPM	26.958.790	50,8%	88,0%	EPM	26.409.189	50,4%	78,6%
Municipio de Medellín	19.870.533	18,8%		Municipio de Medellín	4.988.423	9,4%		Municipio de Medellín	14.882.110	28,4%	
UNE	5.336.083	5,1%		UNE	3.633.599	6,8%		UNE	1.702.484	3,2%	
Metro	4.830.840	4,6%		Metro	6.671.403	12,6%		Metro	-1.840.563	-3,5%	
Colombia Móvil	4.454.274	4,2%		Colombia Móvil	4.417.303	8,3%		Colombia Móvil	36.971	0,1%	
Otras	17.609.793	16,7%	16,7%	Otras	6.389.692	12,0%	12,0%	Otras	11.220.101	21,4%	21,4%

Fuente: Estados de Situación Financiera 2020 rendidos a la CGM. Cálculos equipo auditor

En términos generales el activo, pasivo y patrimonio de la ciudad está representado principalmente por EPM con el 50.6% (\$53.3 billones), 50.8% (\$26.9 billones) y 50.4% (\$26.4 billones), seguido del Municipio de Medellín con el 18.8% (\$19.8 billones), 9.4% (\$4.9 billones) y 28.4% (\$14.8 billones). El Metro de Medellín a pesar de encontrarse en el grupo de entidades de mayor representatividad en cuanto a los activos, refleja un patrimonio negativo, asociado a su alto nivel de pasivos.

Por las condiciones en las que cerraron algunas entidades en 2020, se requiere especial atención a algunas que muestran fragilidad en la conservación de su patrimonio o incapacidad para generación autónoma de recursos que garanticen su supervivencia en el tiempo. Algunas de ellas son: Colombia Móvil cuyo patrimonio cayó severamente, Aguas de Malambo que genera pérdidas sistemáticas desde 2015, Metroplús en causal de disolución en 2019 y UNE Telecomunicaciones redujo su patrimonio de \$3 billones en 2011 a \$1.7 billones en 2020, derivado de los resultados acumulados en la década que superan el billón de pesos de pérdidas.

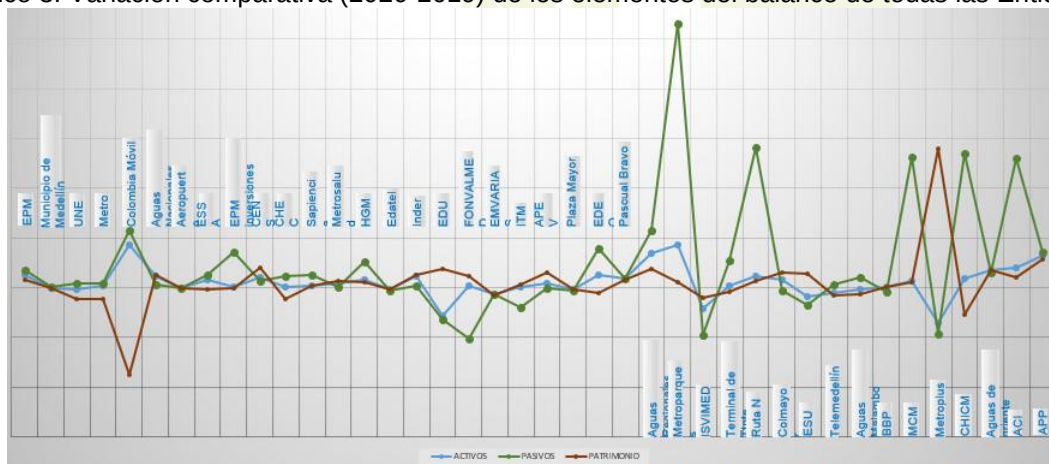
Gráfico 2. Variación activo, pasivo y patrimonio 2019-2020, Conglomerado municipal. (Cifras en millones de pesos).

ACTIVO			PASIVO			PATRIMONIO		
Variación absoluta	Sentido	Variación relativa	Variación absoluta	Sentido	Variación relativa	Variación absoluta	Sentido	Variación relativa
7.870.870		8,1%	6.243.766		13,3%	1.627.104		3,2%

El activo, en términos porcentuales, lideran su crecimiento Metroparques (43.1%), Colombia Móvil (42.9%) y Aguas Regionales (34.2%); mientras que se

denotan reducciones en Metroplús (35.6%), la EDU (28.7%) e ISVIMED (21.5%). En el pasivo, es notorio el crecimiento de Metroparques (265.5%), Ruta N (141.2%) y la Corporación Infantil Concejo de Medellín (134.4%), mientras que hay disminuciones en FONVALMED (51.6%), ISVIMED (47.7%) y Metroplús (46.5%).

Gráfico 3. Variación comparativa (2020-2019) de los elementos del balance de todas las Entidades.



El comportamiento del patrimonio de las entidades se mantiene con una relativa estabilidad, con unas cuantas excepciones como son: Colombia Móvil y la Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín, que muestran una caída en sus patrimonios; en contraste con Metroplús, la Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y las Alianzas Público Privadas y la EDU, que registran crecimientos.

No obstante, la estabilidad patrimonial señalada, contrasta con el crecimiento de los pasivos en diversas entidades, fenómeno que reduce el grado de autonomía patrimonial, incrementando el nivel de apalancamiento externo. Algunos casos notorios son: Colombia Móvil, Aguas Regionales, Metroparques, Terminal de Transportes, Ruta N, Museo Casa de la Memoria y la Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín, entre otros menos relevantes.

Este comportamiento puede verificarse también en sentido inverso con aquellas entidades sobre las cuales se registró un crecimiento superior de su patrimonio

respecto de sus pasivos o aún en aquellos casos en los que a pesar de estar ambos en disminución, la caída del patrimonio es menor a la del pasivo. En todo caso, el resumen global de los elementos de los estados financieros permite concluir el deterioro de la autonomía patrimonial interna, por cuanto, como ya se mencionó anteriormente, el pasivo creció 13.3%, mientras que el patrimonio aumento 3.2%.

Ahora bien, agrupadas las entidades en función al sector al que pertenecen, tenemos el siguiente panorama.

Cuadro 4. Estado situación financiera por sectores, 2020-2019. (Cifras millones de pesos)

Grupo de entidades	ACTIVOS			PASIVOS			PATRIMONIO		
	2020	2019	Variación (2020-2019)	2020	2019	Variación (2020-2019)	2020	2019	Variación (2020-2019)
Servicios Públicos	60.958.960	54.288.577	↑ 12,3%	30.760.199	26.305.091	↑ 16,9%	30.198.761	27.983.486	↑ 7,9%
Central	19.870.533	19.967.770	↓ -0,5%	4.988.423	4.963.717	↑ 0,5%	14.882.110	15.004.053	↓ -0,8%
TIC	10.325.320	9.073.112	↑ 13,8%	8.292.251	6.545.953	↑ 26,7%	2.033.069	2.527.159	↓ -19,6%
Transporte	7.036.487	6.988.824	↑ 0,7%	7.544.499	7.307.097	↑ 3,2%	-508.012	-318.273	↓ -59,6%
Otras entidades	3.433.949	3.574.878	↓ -3,9%	933.589	1.141.296	↓ -18,2%	2.500.360	2.433.582	↑ 2,7%
Educación	1.644.953	1.599.177	↑ 2,9%	125.145	131.258	↓ -4,7%	1.519.808	1.467.919	↑ 3,5%
Salud	1.294.881	1.223.935	↑ 5,8%	349.807	327.098	↑ 6,9%	945.074	896.837	↑ 5,4%
Entidades con transferencias del ente central	904.419	882.359	↑ 2,5%	65.297	93.934	↓ -30,5%	839.122	788.425	↑ 6,4%
Total general	105.469.502	97.598.632	↑ 8,1%	53.059.210	46.815.444	↑ 13,3%	52.410.292	50.783.188	↑ 3,2%

Se presentó un crecimiento importante en los activos reportados por el grupo de Servicios Públicos y de las TIC. Como puede observarse, el incremento porcentual del pasivo supera este aumento, el cual contrasta con un crecimiento menor del patrimonio en Servicios Públicos y para el caso de las TIC, no solo es menor, si no que fue negativo. Dada la alta representación de estos dos sectores, se puede señalar que son los de mayor responsabilidad en la pérdida de autonomía patrimonial, dado que el tercer grupo en relevancia por sus cifras (Entidades del Nivel Central) reflejan un comportamiento simétrico entre los elementos de sus Estados Financieros con variaciones inferiores al 1% entre activos-pasivos-patrimonio.

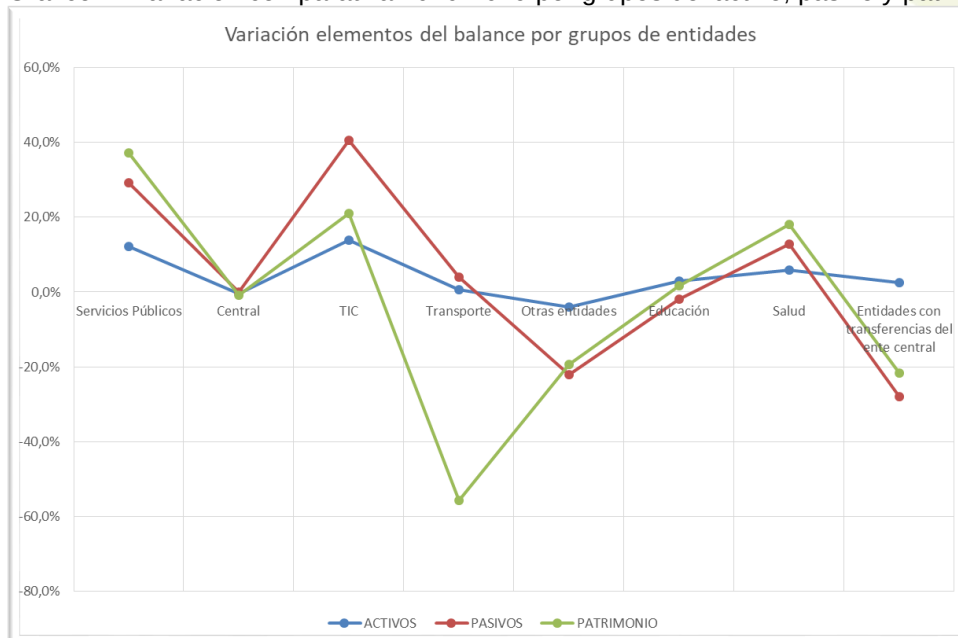
Ahora bien, el sector Transporte presentó una caída importante en el nivel patrimonial, pese a que activos y pasivos reflejaron un comportamiento estable. Su caída está asociada a una tendencia homogénea de estas entidades en cuanto a las utilidades netas, las cuales, con excepción de Metroplús, presentaron caídas entre 2019 y 2020, pasando de utilidades a pérdidas para los casos del Metro y la Terminal de Transporte, y para el caso del Aeropuerto Olaya Herrera, una disminución de sus utilidades del 75.7%.

Se resalta el comportamiento de las entidades con transferencias del sector central y el grupo denominado "Otras Entidades", que muestra reducción en sus pasivos y crecimiento en su patrimonio, fortaleciendo su grado de autonomía.

Las condiciones económicas mundiales y las expectativas de los mercados en general, presentan altos niveles de incertidumbre y volatilidad, por lo que

incrementar el grado de dependencia de terceros, en un conglomerado que contiene entidades que participan en los mercados bursátiles y cuya financiación se efectúa en casos importantes a través de divisas extranjeras, induce a analizar la posible tendencia del crecimiento de apalancamiento externo y sus efectos en las finanzas de la ciudad, especialmente de las entidades involucradas.

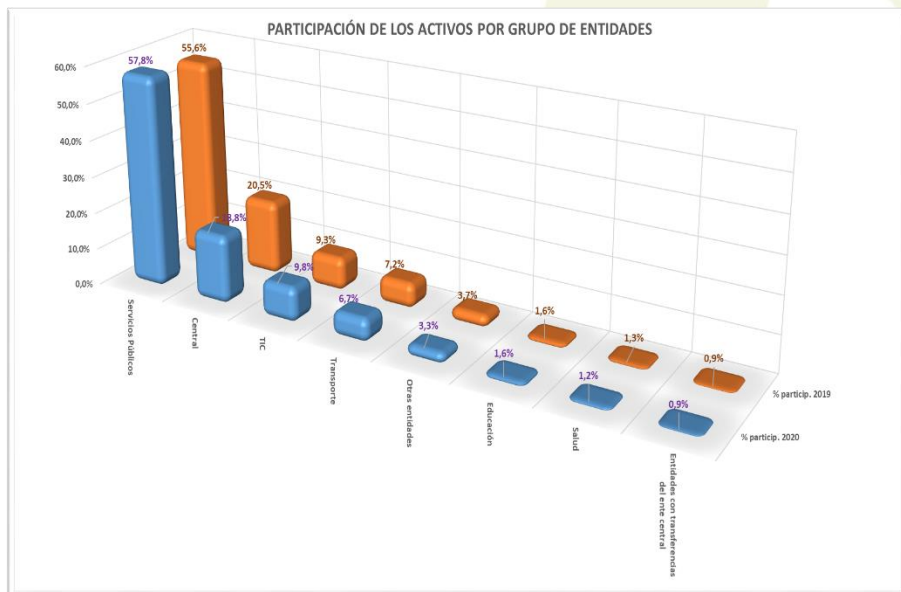
Gráfico 4. Variación comparativa 2020-2019 por grupos del activo, pasivo y patrimonio



El grupo de Servicios Públicos, las TIC y el sector Salud muestran una posición favorable, dado que sus activos crecieron y su patrimonio aumento a mayor ritmo que sus pasivos.

Abordado el panorama anterior, es importante determinar el grado de participación que cada uno representa sobre el total, lo que permite inferir en qué medida influye su comportamiento en los resultados agrupados.

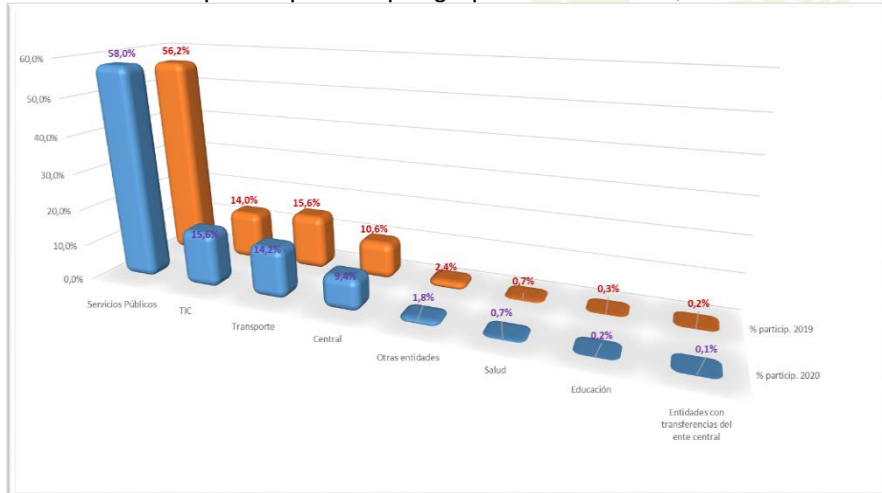
Gráfico 5. Participación activos por grupos de entidades, 2020-2019



En 2020, los tres primeros grupos corresponden a una participación del 86.4%, mientras que el 2019 representaban el 85.3%. Del total general, las empresas de servicios públicos contienen un poco más de la mitad, mientras que el sector central en

segundo lugar cuenta con un 18.8% en 2020. La participación de los tres grupos principales creció entre 2019 y 2020 para el caso de Servicios Públicos y TIC, mientras que disminuyó en el Ente Central. El resto de los sectores cayeron o se mantuvieron en niveles similares entre una y otra vigencia. A pesar de que solo dos entidades reflejan crecimiento entre 2019 y 2020, su grado de representatividad favoreció un crecimiento a nivel general pasando de \$95.6 billones en 2019 a \$105.4 billones en 2020, con un crecimiento total del 8.1%.

Gráfico 6. Participación pasivos por grupos de entidades, 2020-2019

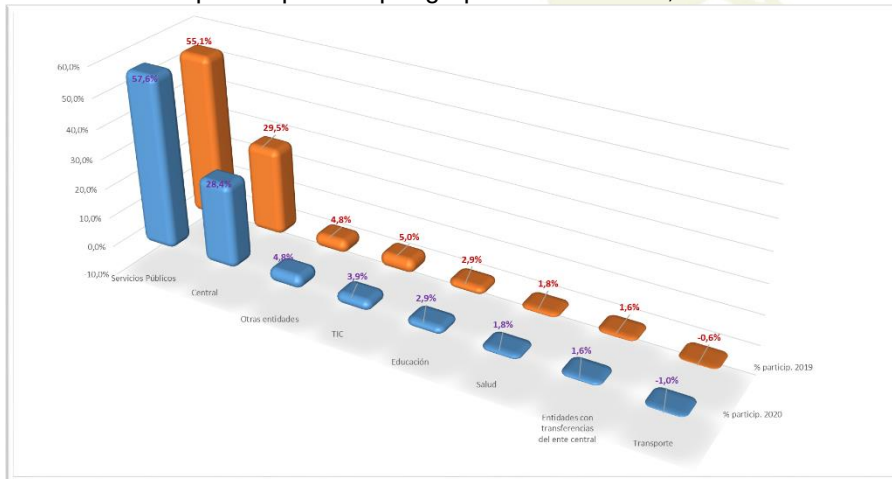


En cuanto a los pasivos se refiere, los tres primeros grupos representan el 87.8% en 2020 y el 85.8% en 2019. En total, el crecimiento del pasivo fue de \$6.2 billones entre 2019 y 2020 que equivale a un 13.3%. Solo los

dos primeros grupos mostraron crecimiento entre ambas vigencias, pero en

coherencia con su importancia en el total, impulsaron el crecimiento general en el conglomerado.

Gráfico 7. Participación pasivos por grupos de entidades, 2020-2019



Respecto del patrimonio, se percibe un cambio en la representatividad por grupos de entidades. El sector transporte que se ubica de cuarto en activos y de tercero en pasivos, pasa al último lugar en

materia patrimonial. Este fenómeno es provocado esencialmente por el patrimonio del Metro de Medellín, el cual se encontraba negativo en el 2019 por el orden de \$1.7 billones y que al cierre de la vigencia 2020 mantiene su tendencia negativa creciente al llegar a \$1.8 billones, con una variación negativa del 11.1%. En este grupo, la única entidad que mejora patrimonialmente es Metroplús que pasa de pérdidas por \$4.391 millones a utilidades por \$1.724 millones con una variación positiva del 139.3%.

El crecimiento del pasivo por encima del patrimonio representó un aumento en el nivel de endeudamiento de 2.3 puntos porcentuales, al pasar del 48% en 2019 a 50.3%. Así las cosas, en el 2019, por cada \$100 de activos se debían \$48, mientras que, en 2020, por cada \$100 se adeudan \$50.3. El crecimiento de la deuda, en concordancia con las fuentes que la originen, puede generar crecimiento en carga futura atribuible al pago de mayor nivel de intereses.

Empresas Públicas de Medellín

Cuadro 5. Estado de situación financiera EPM, comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Activos		Pasivos		Patrimonio	
	2.020	2.019	2.020	2.019	2.020	2.019
Empresas Públicas de Medellín	53.367.979	47.252.467	26.958.790	22.867.666	26.409.189	24.384.801
Variación absoluta -->	6.115.512		4.091.124		2.024.388	
						
Variación relativa -->	12,9%		17,9%		8,3%	

Fuente: Rendición de cuentas de EPM. Cálculos equipo auditor

El patrimonio de la entidad aumentó 8.3%, frente a un crecimiento del activo del 12.9% y del pasivo del 17.9%. El activo creció especialmente por variación en los saldos de las Propiedades, Planta y Equipo (\$1.85 billones), inversiones en subsidiarias (\$1.62 billones) y otros activos financieros (\$2.23 billones).

Activos

Cuadro 6. Activos de EPM comparativo, 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Descripción	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Propiedades, planta y equipo, neto	28.279.579	26.431.775	1.847.804	7,0%	53,0%
Propiedades de inversión	152.365	126.822	25.543	20,1%	0,3%
Crédito mercantil	260.950	260.950	0	0,0%	0,5%
Otros activos intangibles	550.895	537.497	13.398	2,5%	1,0%
Derechos de uso	2.053.169	2.060.120	-6.951	-0,3%	3,8%
Inversiones en subsidiarias	9.027.864	7.406.556	1.621.308	21,9%	16,9%
Inversiones en asociadas	2.434.417	2.434.417	0	0,0%	4,6%
Inversiones en negocios conjuntos	99	99	0	0,0%	0,0%
Inventarios	150.189	118.871	31.318	26,3%	0,3%
Deudores comerciales y otras cuentas por cobrar	3.898.932	3.736.605	162.327	4,3%	7,3%
Activo por impuesto sobre la renta corriente	232.864	34.413	198.451	576,7%	0,4%
Otros activos financieros	5.246.691	3.015.542	2.231.149	74,0%	9,8%
Otros activos	215.334	209.777	5.557	2,6%	0,4%
Efectivo y equivalentes de efectivo	864.631	879.023	-14.392	-1,6%	1,6%
Total	53.367.979	47.252.467	6.115.512	12,9%	100%

Fuente: Rendición de cuentas de EPM. Cálculos equipo auditor

El primer elemento que justifica el crecimiento de las propiedades, planta y equipo son las construcciones en curso, con una variación de \$1.53 billones (pasan de \$11.04 billones a \$12.57 billones), donde el proyecto Hidroituango es el más representativo, con un incremento de \$1.18 billones (pasó de \$9.96 billones en 2019 a \$11.14 billones en la vigencia 2020) y con un avance físico del 80.62% según versión del cronograma de contingencia, estabilización y puesta en servicio del proyecto aprobado en abril de 2020.

La variación en inversiones en subsidiarias está representada principalmente por la adquisición del control de Caribe Mar de la Costa S.A.S. E.S.P, cuyo valor neto de la inversión asciende a \$778.696 millones y las capitalizaciones por \$113.397 millones a Aguas Nacionales y por \$13.587 millones a Aguas Regionales. En los otros activos financieros, se destacan las adquisiciones de instrumentos financieros por \$1.68 billones.

Pasivos

Cuadro 7. Pasivos de EPM comparativo, 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Descripción	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Créditos y préstamos	18.646.823	15.192.611	3.454.212	22,7%	69,2%
Acreedores y otras cuentas por pagar	1.000.672	1.064.809	-64.137	-6,0%	3,7%
Pasivo por impuesto diferido	1.859.510	2.002.164	-142.654	-7,1%	6,9%
Otros pasivos financieros	3.443.327	2.784.894	658.433	23,6%	12,8%
Beneficios a los empleados	565.732	496.340	69.392	14,0%	2,1%
Impuesto sobre la renta por pagar	118.757	170.967	-52.210	-30,5%	0,4%
Impuestos contribuciones y tasas por pagar	222.393	116.424	105.969	91,0%	0,8%
Provisiones	875.067	746.842	128.225	17,2%	3,2%
Otros pasivos	226.509	292.615	-66.106	-22,6%	0,8%
Total	26.958.790	22.867.666	4.091.124	18%	100%

Fuente: Rendición de cuentas de EPM. Cálculos equipo auditor

Los créditos y préstamos con el 69.2% se constituyen en la partida más representativa del pasivo, los cuales aumentaron 22.7% (\$3.5 billones) entre 2019-2020, representada especialmente por la suscripción de créditos por \$2.5 billones, la emisión de bonos internacionales 144A/Regs por USD 575 millones y reapertura de bonos globales por \$635.519 millones.

Las dos partidas que siguen en orden de importancia son los otros pasivos financieros con el 12.8% y el 6.9% del impuesto diferido. Los pasivos financieros incluyen las coberturas (\$354.221 millones) para proteger la deuda por la volatilidad de las tasas de cambio USD/COP y Libor/fija.

Patrimonio

Cuadro 8. Patrimonio EPM comparativo, 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Descripción	2.020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Capital emitido	67	67	0	0,0%	0,0%
Reservas	1.609.297	1.704.818	-95.521	-5,6%	6,1%
Otro resultado integral acumulado	4.180.155	3.207.197	972.958	30,3%	15,8%
Resultados acumulados	18.015.300	16.702.294	1.313.006	7,9%	68,2%
Resultado neto del periodo	2.539.915	2.706.035	-166.120	-6,1%	9,6%
Otros componentes del patrimonio	64.455	64.390	65	0,1%	0,2%
Total	26.409.189	24.384.801	2.024.388	8,3%	100,0%

Fuente: Rendición de cuentas de EPM. Cálculos equipo auditor

El patrimonio de EPM creció 8.3% asociado a los resultados acumulados por la incorporación del excedente obtenido en la vigencia anterior. Durante el año 2020 se decretaron excedentes financieros por \$1.5 billones (\$0.8 billones fueron ordinarios y \$0.7 billones extraordinarios), los cuales fueron transferidos al Municipio de Medellín.

Medidas por COVID-19: para EPM, las medidas decretadas por el Gobierno Nacional tuvieron efectos sobre sus resultados financieros, así: menor valor de recaudo en cuentas por cobrar (\$318.061 millones), mayor gasto por deterioro (\$37.249 millones), menores ingresos ordinarios por variación de tarifas y beneficios a la población (\$485.042 millones), aumento en gastos de administración y demás gastos ordinarios (\$9.921 millones), menos valor reconocido por intereses no facturados (\$9.127 millones) y menor ingreso por partes relacionadas (\$288.055 millones).

Contingencia Hidroituango: EPM solicitó a la Procuraduría la citación de los Consorcios Generación Ituango, CCC Ituango, Ingetec-SEDIC, a Seguros Generales Suramericana y a Chubb Seguros, para adelantar la audiencia de conciliación prejudicial e intentar dirimir las diferencias surgidas por los hechos acaecidos el 28 de abril 2018. De igual manera, presentó demanda arbitral contra MAPFRE Seguros Generales de Colombia S.A. en virtud de la póliza 2901211000362 todo riesgo construcción. Dado el fracaso de las audiencias de conciliación, se radicaron demandas ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo y la Cámara de Comercio de Medellín el 12 de enero de 2021.

En relación con la contingencia del proyecto hidroeléctrico, EPM reconoció en sus Estados Financieros separados a diciembre 31 de 2020 las siguientes partidas:

- Costo y avance de construcción del proyecto por \$11.14 billones (a 2019 ascendía a \$9.96 billones).
- Cuentas por cobrar a MAPFRE por \$378.639 millones (por amparo en póliza todo riesgo de afectación de obra civil y maquinaria y equipo) y \$8.000 millones por responsabilidad civil extracontractual.
- Provisión de \$45.985 millones para cobertura de afectaciones en Puerto Valdivia (daño emergente, lucro cesante y daño moral), eventos derivados de la creciente del río Cauca por el taponamiento del proyecto.
- Provisión por \$5.616 millones para atender a personas que debieron evacuarse por el citado episodio.
- Provisión por \$88.547 millones para contingencia ambiental y social determinadas en el plan de acción para la recuperación de las partes afectadas por el taponamiento del túnel de desviación del río Cauca.
- Provisión por \$174.318 por incumplimiento al transportador Intercolombia por los meses posteriores a la entrada en operación de la infraestructura de conexión del proyecto Ituango.

Hasta el momento, la aseguradora MAPFRE ha desembolsado por concepto de daños materiales en obras civiles un total de USD 150 millones en diciembre de 2019 y USD 100 millones en septiembre de 2020. EPM estima que la puesta en operación de las dos primeras unidades de generación de energía podría entrar en funcionamiento en 2022, aunque por lo dinámico de proceso de puesta en marcha por cambios en las variables técnicas, estas fechas pueden variar.

La empresa fue sancionada por \$1.718 millones por la Agencia Nacional de Licencias Ambientales por construir uno de los túneles o modificarlo sin autorización previa y disponer de material sobrante en vía a San Andrés de Cuerquia; además, Corantioquia la sancionó por \$305 millones por intervenir un bosque natural en 2014 en la vereda las Palmas en Envigado sin haber solicitado el permiso. Finalmente, la Superintendencia de Servicios Públicos los sanciona por \$1.216 millones por fallas en la prestación del servicio del sistema de administración local.

Municipio de Medellín

Cuadro 9. Situación financiera Municipio Medellín, 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Activos		Pasivos		Patrimonio	
	2.020	2.019	2.020	2.019	2.020	2.019
Municipio de Medellín	19.870.533	19.967.770	4.988.423	4.963.717	14.882.110	15.004.053
Variación absoluta -->	-97.237		24.706		-121.943	
						
Variación relativa -->	-0,5%		0,5%		-0,8%	

Fuente: Rendición de cuentas del Municipio de Medellín. Cálculos equipo auditor

Los activos del Municipio de Medellín disminuyeron 0.5% que se asemeja al crecimiento de los pasivos y el patrimonio cayó 0.8%. Los activos se encuentran financiados en 75% por el patrimonio y en un 25% por el pasivo.

Activos

Cuadro 10. Activos de Municipio de Medellín, comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Partidas	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Activo	19.870.533	19.967.770	-97.237	-0,5%	100%
Efectivo y equivalentes de efectivo	523.614	448.770	74.844	16,7%	3%
Inversiones de administración de liquidez	418.334	414.588	3.746	1%	2%
Inversiones en controladas y asociadas	364.718	344.586	20.132	6%	2%
Cuentas por cobrar por transacciones sin contraprestación	1.778.630	2.052.439	-273.809	-13%	9%
Cuentas por cobrar por transacciones con contraprestación	61.284	63.173	-1.889	-3%	0%
Otras cuentas por cobrar	25.669	34.451	-8.782	-25%	0%
Préstamos por cobrar	498.434	482.684	15.750	3%	3%
Recursos entregados en administración	1.465.553	1.636.761	-171.208	-10%	7%
Propiedades, planta y equipo	7.827.825	7.807.464	20.361	0%	39%
Propiedades de inversión	46.686	46.227	459	1%	0%
Bienes de uso público e históricos y culturales	6.273.782	6.074.361	199.421	3%	32%
Activos entregados en acuerdos de concesión	210.849	220.883	-10.034	-5%	1,1%
Activos intangibles	25.554	28.081	-2.527	-9%	0,1%
Otros Activos	312.945	297.732	15.213	5%	2%
Inventarios	36.656	15.570	21.086	135%	0,2%

Fuente: Rendición de cuentas del Municipio de Medellín. Cálculos equipo auditor

Cuatro partidas representan el 87.3% del activo, dos de ellas (propiedades, planta y equipo y bienes de uso público) corresponden a propiedades tangibles (71%), mientras que las otras dos (cuentas por cobrar y recursos entregados en administración) provienen de derechos exigibles o bienes entregados (16.3%).

En cuanto a las propiedades planta y equipo, en la vigencia 2020 se incorporaron el Edificio Pabellón del Río y locales por \$17.236 millones, como parte del megaproyecto “Parque Vial del Río”, Fuerte Carabineros Corregimiento Santa Elena por \$7.005 millones, Casa de la Literatura San Germán por \$4.275 millones, Estación de Policía Candelaria por \$1.958 millones y Centro Comercial Los Bolsos por \$1.063 millones.

Los recursos entregados en administración disminuyeron \$169.745 millones debido a ejecuciones registradas en la vigencia 2020, reintegros de dineros no ejecutados y desembolsos nuevos.

Pasivos

Cuadro 11. Pasivos del Municipio Medellín comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Partidas	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Pasivo	4.988.423	4.963.717	24.706	0,5%	100%
Emisión y colocación de títulos de deuda	250.504	250.400	104	0,0%	5%
Préstamos por pagar	1.679.363	1.648.959	30.404	1,8%	34%
Cuentas por pagar	151.530	126.982	24.548	19,3%	3%
Beneficios a los empleados, neto	1.838.581	1.816.930	21.651	1,19%	37%
Pasivos por acuerdos de concesión	27.051	33.708	-6.657	-20%	1%
Anticipos, retenciones y saldos a favor por impuestos	796.517	778.762	17.755	2%	16,0%
Provisiones	124.330	201.028	76.698	-38%	2,5%
Recursos recibidos en administración	1.934	7.703	-5.769	-75%	0,0%
Otros pasivos	118.613	99.245	19.368	20%	2,38%

Fuente: Rendición de cuentas del Municipio de Medellín. Cálculos equipo auditor

Las partidas de mayor importancia fueron los beneficios a empleados, préstamos por pagar y anticipos, retenciones y saldos a favor de impuestos, las cuales representan un 86.5% del total del pasivo y sus variaciones fueron mínimas.

Patrimonio

Cuadro 12. Patrimonio del Municipio de Medellín, comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Partidas	2.020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Patrimonio	14.882.110	15.004.053	-121.943	-1%	100%
Capital fiscal	12.713.337	12.713.337	0	0%	85,4%
Resultado de ejercicios anteriores	2.219.728	2.109.619	110.109	5%	14,9%
Resultado del ejercicio	-44.530	110.504	-155.034	-140%	-0,3%
Ganancias o pérdidas por aplicación del método de participación patrimonial de inversiones	-6.257	-29.141	22.884	-79%	0,0%
Ganancias o pérdidas por planes de beneficios a empleados	-168	99.734	-99.902	-100%	0,0%

Fuente: Rendición de cuentas del Municipio de Medellín. Cálculos equipo auditor

El patrimonio del Municipio de Medellín mostró una leve variación entre 2019-2020, correspondiente básicamente a la incorporación del resultado de 2019. Adicionalmente, se registró en esta cuenta una baja de bienes u obligaciones derivados de proceso de depuración contable y ajustes de errores de periodos anteriores.

Medidas COVID: como consecuencia de la adopción de las medidas del Decreto Nacional 678 de 2020, se concedieron beneficios tributarios a los contribuyentes que tuvieran deudas generadas con anterioridad a la expedición del mismo y la Resolución 2020060450637 de junio de 2020 del Municipio de Medellín. Algunos de los efectos de las medidas adoptadas son:

- Aplazamiento de la facturación, donde en Industria y Comercio y Predial solo tuvo efectos en intereses.
- No liquidación de intereses por Impuesto Predial, dado que para el segundo trimestre se estableció una sola fecha. Estos intereses no facturados se estiman en promedio en \$26.394 millones.
- Industria y Comercio, el valor promedio de los intereses de ICA que se factura es de \$14.720 millones, al no facturarse los meses de abril y mayo, se estima un valor promedio dejado de facturar de \$29.440 millones.
- Se recibieron recursos del Ministerio de Educación Nacional por \$11.078 millones, provenientes del Fondo de Mitigación de Emergencias FOME, para ser usado en protocolos de bioseguridad y planes de alternancia educativa.

- Se recibieron donaciones por \$4.378 millones así:
 - Por bienes recibidos de las diferentes Secretarías en la estrategia “Medellín me Cuida” para atender la emergencia económica, social y ecológica, representados en insumos para la protección personal, mercados, prendas de vestir, equipos médicos, entre otros se reciben \$3.987 millones.
 - Por acuerdo de asociación entre ACNUR “Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados” y el Municipio de Medellín, para la atención humanitaria a personas migrantes y población de acogida en estado de vulnerabilidad socioeconómica, se reciben \$346 millones.
- Se efectuaron gastos de la siguiente manera:
 - Desembolso por \$33.519 millones para el HGM (Contratos 4600085442 por \$16.268 millones, para incrementar y fortalecer capacidad instalada para la atención COVID-19 y contrato 4600085619 por \$17.250 millones para dotación y operación de la clínica antigua de Saludcoop ubicada en la 80.
 - Desembolso para el Hospital Infantil por \$2.415 millones en contrato 4600088566 para fortalecimiento para atención del COVID-19.
 - Gasto público social así⁴: educación (\$7.900 millones), salud (\$13.934 millones adicionales a los asignados al HGM y el Hospital Infantil), desarrollo comunitario (\$10.546 millones), subsidios asignados (\$42.352 millones), cultura (\$5.638 millones) y medio ambiente (\$162 millones)

UNE EPM telecomunicaciones

Cuadro 13. Estado de situación financiera de UNE comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Activos		Pasivos		Patrimonio	
	2.020	2.019	2.020	2.019	2.020	2.019
UNE EPM Telecomunicaciones	5.336.083	5.407.733	3.633.599	3.484.050	1.702.484	1.923.683
Variación absoluta -->	-71.650		149.549		-221.199	
						
Variación relativa -->	-1,3%		4,3%		-11,5%	

Fuente: Rendición de cuentas de UNE EPM Telecomunicaciones. Cálculos equipo auditor.

⁴ Detalles de los gastos efectuados y ampliación de sus destinaciones y ejecución en el informe de auditoría efectuado al Municipio de Medellín por la Contraloría General de Medellín, por la vigencia 2020. Páginas 13 a 16

El activo de UNE está financiado en un 68% por pasivos y un 32% por patrimonio. Aunque no necesariamente existe relación entre el crecimiento del pasivo y la disminución del activo, se identifica esta tendencia durante la vigencia 2020, donde cae su patrimonio 11.5%, mientras que sus pasivos se incrementaron 4.3%.

Activos

Cuadro 14. Activos de UNE comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Descripción	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Activos intangibles, neto	235.112	244.825	-9.713	-4%	4,4%
Propiedades, planta y equipo, neto	2.502.464	2.444.299	58.165	2,4%	46,9%
Activos por derecho de uso	182.066	305.283	-123.217	-40%	3,4%
Propiedades de inversión	3.443	-	3.443	100%	0,1%
Inversiones en partes relacionadas	925.684	1.196.340	-270.656	-23%	17,3%
Inversiones en asociadas	62	62	0	0%	0,0%
Impuesto diferido activo	225.868	244.738	-18.870	-8%	4,2%
Otros activos	297.690	220.250	77.440	35%	5,6%
Inventarios	8.342	9.554	-1.212	-13%	0,2%
Cuentas por cobrar, neto	327.135	320.982	6.153	2%	6,1%
Activos por contratos con clientes	14.871	30.439	-15.568	-51%	0,3%
Impuesto sobre la renta	80.385	90.517	-10.132	-11%	1,5%
Anticipos de proveedores para gastos de capital	4.957	3.386	1.571	46%	0,1%
Ingresos devengados por facturar	83.317	90.337	-7.020	-8%	1,6%
Efectivo y equivalentes de efectivo	441.597	198.977	242.620	122%	8,3%
Activos mantenidos para la venta	3.090	7.744	-4.654	-60%	0,1%
Total	5.336.083	5.407.733	-71.650	-1,3%	100%

Fuente: Rendición de cuentas de UNE EPM Telecomunicaciones. Cálculos equipo auditor

En el activo de UNE las partidas más representativas son las propiedades, planta y equipo (46.9%), las inversiones en partes relacionadas (17.3%) y el efectivo y equivalente (8.3%). Estos tres grupos representan un 72.5% del total de sus activos. Entre ellos, se resalta la variación positiva del efectivo y equivalentes, al igual que la caída del 22.6% de las inversiones en partes relacionadas.

El aumento del efectivo por \$242.620 millones obedece a la restricción de pagos a algunos proveedores, al recaudo de \$70.000 millones en diciembre de 2020 y a la unificación del recaudo con TIGO, lo que amplió el nivel de ingreso. Al cierre de 2020, los saldos por pagar a TIGO ascendieron a \$63.000 millones y a Edatel \$158.000 millones.

La disminución en las inversiones en partes relacionadas está asociada a la participación de Colombia Móvil (99.99999% en la vigencia 2020), compañía que registró un efecto negativo neto en los resultados en la medición por el método de participación patrimonial por \$248.760 millones.

Cuadro 15. Inversiones al método de participación UNE comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Empresa	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Colombia Móvil S.A. E.S.P.	595.908	862.753	-266.845	-31%	64,4%
Edatel S.A. E.S.P.	293.524	299.568	-6.044	-2%	31,7%
Orbitel Servicios Internacionales S.A.S	20.258	19.109	1.149	6%	2,2%
Cinco Telecom Corporation	15.994	14.910	1.084	7%	1,7%
Total	925.684	1.196.340	-270.656	-23%	100%

Fuente: Rendición de cuentas de UNE EPM Telecomunicaciones. Cálculos equipo auditor

Como se observa, la inversión de mayor relevancia corresponde a Colombia Móvil con una participación del 64.4% del total, seguida por Edatel con el 31.7%.

Pasivos

Cuadro 16. Pasivos UNE, comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Descripción	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Deuda y financiamiento	1.969.055	1.969.334	-279	0%	54%
Pasivos por arrendamientos	230.455	674.754	-444.299	-66%	6%
Provisiones y otros pasivos	772.346	294.590	477.756	162%	21%
Cuentas por pagar comerciales	475.336	348.540	126.796	36%	13%
Pasivos por contratos con clientes	4.993	192.030	-187.037	-97%	0%
Cuentas por pagar por inversiones de capital	179.699	4.802	174.897	3642%	5%
Pasivos corrientes por impuestos	1.715	-	1.715	100%	0%
Total	3.633.599	3.484.050	149.549	4,3%	100%

Fuente: Rendición de cuentas de UNE EPM Telecomunicaciones. Cálculos equipo auditor

En UNE la cuenta de mayor participación con un 54% del pasivo es la deuda y financiamiento, que será abordada en el capítulo de deuda pública de este informe. Su variación entre 2019-2020 no es representativa. En segundo renglón están las provisiones y otros pasivos, destacando la variación en partes relacionadas por \$58.477 millones, entre los cuales están incluidos recaudos a favor de Edatel.

Patrimonio

Cuadro 17. Patrimonio UNE, comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Descripción	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Capital suscrito y pagado	60	60	0	0%	0,0%
Otras adiciones de capital	1.815.766	1.813.539	2.227	0%	106,7%
Reservas	128.706	128.706	0	0%	7,6%
(Pérdidas) Utilidades acumuladas	(55.738)	(57.343)	1.605	-3%	-3,3%
Utilidad o pérdida neta del año	-203.214	26.699	-229.913	-861%	-11,9%
Método de participación	19.944	14.248	5.696	40%	1,2%
Otro resultado integral	-3.040	-2.226	-814	37%	-0,2%
Total	1.702.484	1.923.683	-221.199	-11%	100%

Fuente: Rendición de cuentas de UNE EPM Telecomunicaciones. Cálculos equipo auditor

La variación más representativa de las cuentas del patrimonio es la pérdida de \$203.214 millones en el año 2020, equivalente a una reducción del 861% respecto de 2019, en donde se obtuvo utilidades por \$26.699 millones.

Cuadro 18. Estado situación financiera Metro de Medellín comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Activos		Pasivos		Patrimonio	
	2.020	2.019	2.020	2.019	2.020	2.019
Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	4.830.840	4.758.445	6.671.403	6.415.639	(1.840.563)	(1.657.194)
Variación absoluta -->	72.395		255.764		-183.369	
						
Variación relativa -->	1,5%		4,0%		11,1%	

Fuente: Rendición de cuentas Metro de Medellín. Cálculos equipo auditor

Esta entidad ha registrado históricamente patrimonio negativo. Par la vigencia actual, presenta una disminución que profundiza aún más la dependencia de la deuda, que está financiando el activo en un 138%.

Activo

Cuadro 19. Activos Metro de Medellín comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Cuenta	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Activo	4.830.840	4.758.445	72.395	2%	100%
Efectivo y equivalentes de efectivo	215.324	64.583	150.741	233%	4%
Inversiones e instrumentos derivados	452.961	553.724	-100.763	-18%	9%
Cuentas por cobrar	93.485	49.361	44.124	89%	2%
Préstamos por cobrar	7.101	6.274	827	13%	0,1%
Inventarios	95.310	87.252	8.058	9%	2%
Propiedades, planta y equipo	3.631.525	3.576.929	54.596	2%	75%
Otros activos	335.134	420.322	-85.188	-20%	7%

Fuente: Rendición de cuentas Metro de Medellín. Cálculos equipo auditor

El efectivo y equivalentes es la partida más relevante en la variación de los activos y su crecimiento obedece a desembolsos de recursos en moneda extranjera destinados a la ejecución de proyectos como la modernización de trenes y señalización, para lo que se recibió alrededor de \$24.000 millones en compra de Euros y Dólares. Por otro lado, los subsidios del gobierno nacional como contribución por las afectaciones de la pandemia del COVID-19, fueron de \$2.245 millones y los recursos recibidos para el Metro de la 80 por \$111.829 millones.

La reducción de las inversiones se debió a redención de CDT's para cubrir los compromisos de modernización de trenes tipo MAN. Las cuentas por cobrar

crecieron 89%, originado en la cuenta por cobrar en “Gestión de Transporte Masivo”⁵ por \$41.278 millones.

Pasivo

Cuadro 20. Pasivos Metro de Medellín comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Cuenta	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Pasivo	6.671.403	6.415.639	255.764	4%	100%
Préstamos por pagar	6.181.775	6.048.986	132.789	2,2%	92,7%
Cuentas por pagar	121.665	108.136	13.529	13%	1,8%
Beneficios a los empleados	39.837	35.674	4.163	12%	0,6%
Provisiones	5.158	5.758	-600	-10%	0,1%
Otros Pasivos	322.968	217.085	105.883	49%	4,8%

Fuente: Rendición de cuentas Metro de Medellín. Cálculos equipo auditor

Los préstamos por pagar están representados en \$5.9 billones a la Nación, \$46.897 millones a la banca externa, \$280.308 millones a la banca comercial y \$3.612 millones en leasing financiero. Los préstamos de la banca comercial fueron operaciones de crédito efectuadas en 2020 y tienen como objeto solventar las necesidades de liquidez ocasionadas por el efecto de la emergencia económica.

La variación de los “otros pasivos” procede de recursos recibidos en administración para la ejecución de proyectos. Los más relevantes son: Metro de la 80 por \$111.829 millones y el Cable Picacho por \$24.929 millones.

Patrimonio

Cuadro 21. Patrimonio Metro de Medellín comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Cuenta	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Patrimonio	-1.840.563	-1.657.194	-183.369	-11%	100,0%
Aportes sociales	150.269	150.269	0	0%	-8,2%
Resultados de ejercicios anteriores	-1.809.493	-1.939.563	130.070	7%	98,3%
Resultado del ejercicio	(179.706)	132.060	-311.766	-236%	9,8%
Pérdidas por planes de beneficios a empleados	-1.633	40	-1.673	-4183%	0,1%

Fuente: Rendición de cuentas Metro de Medellín. Cálculos equipo auditor

La variación patrimonial entre los años 2019 y 2020 está representada principalmente por el efecto del resultado obtenido, el cual pasó de una utilidad por \$132.060 millones en 2019 a una pérdida por \$179.706 millones en 2020.

Pese a que el patrimonio es negativo, no se encuentra en causal de disolución por pérdidas consecutivas, tal como lo señala la entidad en las revelaciones a sus

⁵ Corresponde a la cuenta por cobrar al Municipio de Medellín, producto del déficit en la operación de las líneas 1 y 2 de buses y los alimentadores Masivo de Occidente (MDO) C3 y Sistema Alimentador Oriental (SAO) C6, del Sistema Integrado de Transporte del Valle de Aburrá (SITVA), según los Contratos CN2011-008 con el Municipio de Medellín, CN2012-0191 Y CN2012-0297 con Masivo de Occidente (MDO) y Sistema Alimentador Oriental (SAO) y CN2013-0198 con los transportadores y Fiduciaria de Occidente.

Estados Financieros del año 2020, indicando que, según el Código de Comercio, las entidades en las que la participación del Estado sea del 90% o más del capital social, las sociedades de economía mixta se regirán por disposiciones previstas para las Empresas Industriales y Comerciales del Estado. Además, indica que tal condición no procede por estatutos, según decisión adoptada por los socios del Metro⁶.

Colombia Móvil

Cuadro 22. Estado de situación financiera Colombia Móvil comparativa 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Activos		Pasivos		Patrimonio	
	2.020	2.019	2.020	2.019	2.020	2.019
Colombia Móvil s.a. E.S.P.	4.454.274	3.117.562	4.417.303	2.813.746	36.971	303.816
Variación absoluta -->	1.336.712		1.603.557		-266.845	
						
Variación relativa -->	42,9%		57,0%		-87,8%	

Fuente: Rendición de cuentas Colombia Móvil. Cálculos equipo auditor

El incremento del endeudamiento vía pasivos por el 57% y la caída de su patrimonio en un 87.8% implican un ejercicio crítico y un deterioro en su estructura financiera.

⁶ Reforma Estatutaria llevada a cabo por medio de escritura pública 756 del 18 de diciembre de 2018, otorgada ante la notaría 30 del Círculo de Medellín que dispuso: "VIGÉSIMA OCTAVA: Disolución Se aplicarán a la empresa las causales de disolución señaladas en la ley 489 de 1998, para las empresas industriales y comerciales del estado y su liquidación se efectuará de conformidad con las normas que la misma ley disponga para la liquidación de aquellas entidades".

Activos

Cuadro 23. Activos Colombia Móvil, comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Cuenta	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Activo	4.454.274	3.117.562	1.336.712	43%	100%
Activos intangibles, neto	2.016.875	531.364	1.485.511	280%	45%
Propiedades, planta y equipo, neto	668.501	642.567	25.934	4%	15%
Activos por derecho de uso	602.359	677.931	-75.572	-11%	14%
Impuestos diferidos activos	304.994	335.068	-30.074	-9%	7%
Préstamos	120.000	120.000	0	0%	3%
Inventarios, neto	26.102	21.378	4.724	22%	1%
Cuentas por cobrar comerciales, neto	229.454	171.708	57.746	34%	5%
Impuesto sobre la renta	55.966	61.303	-5.337	-9%	1%
Anticipos de proveedores para inversiones de capital	33.595	18.287	15.308	84%	0,8%
Ingresos devengados por facturas y gastos prepagados	43.442	39.003	4.439	11%	1%
Activos contractuales	119	70	49	70%	0%
Otros activos corrientes	127.969	101.755	26.214	26%	2,9%
Efectivo y equivalente de efectivo	224.898	397.128	-172.230	-43%	5%

Fuente: Rendición de cuentas Colombia Móvil. Cálculos equipo auditor

El crecimiento de los activos intangibles está asociado a la adquisición, mediante financiación bancaria, del espectro 700MHZ en subasta realizada por el MinTIC, reportado en el movimiento de activos intangibles con su depreciación por \$1.56 billones. El permiso para su uso será de 20 años. Adicional, se hace el reconocimiento como parte de esta licencia, de costos asociados como asesorías legales, seguros, visitas técnicas, entre otros.

Pasivos

Cuadro 24. Pasivos Colombia Móvil 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Cuenta	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Pasivo	4.417.303	2.813.746	1.603.557	57%	99%
Deuda y financiamiento	1.017.075	967.295	49.780	5%	23%
Pasivo por arrendamiento	761.726	814.238	-52.512	-6%	17%
Cuentas por pagar inversión de capital	1.818.078	276.570	1.541.508	557%	41%
Cuentas por pagar comerciales	338.795	277.598	61.197	22%	8%
Provisiones y otros pasivos	480.406	477.524	2.882	1%	11%
Pasivos contractuales	1.223	521	702	135%	0%

Fuente: Rendición de cuentas Colombia Móvil. Cálculos equipo auditor

La adquisición del espectro 700M, otorgado a través de las Resoluciones 332 y 333 de Mintic, ambas de febrero de 2020, se efectuó a través de financiación bancaria y en esa medida, estimuló significativamente las variaciones en cuentas por pagar inversión de capital, cuyo crecimiento fue del 557%, equivalente a \$1.5 billones.

Patrimonio

Cuadro 25. Patrimonio Colombia Móvil comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Cuenta	2020	2019	Variación		% Particip. en 2020
			\$	%	
Patrimonio	36.971	303.816	-266.845	-88%	100%
Capital suscrito y pagado	46.400	46.400	0	0%	126%
Otras adiciones de capital	880.500	875.723	4.777	1%	2382%
Reservas	26.942	24.202	2.740	11%	73%
Pérdidas acumuladas	-669.209	-669.910	701	0%	-1810%
Pérdida/Utilidad neta del año	-248.761	27.401	-276.162	-1008%	-673%
Otro resultado integral	1.099	-	1.099	100%	3%

Fuente: Rendición de cuentas Colombia Móvil. Cálculos equipo auditor

La variación negativa del 88% en su patrimonio se debió al resultado neto negativo obtenido por la entidad en el ejercicio, el cual pasó de obtener utilidades en 2019 a una pérdida de \$248.761 millones en el año 2020.

1.2 ESTADO DE RESULTADOS INTEGRAL

En el siguiente cuadro se separaron los ítems del estado de resultado del Municipio de Medellín del resto de entidades, con el propósito de eliminar la posible interferencia que puede presentarse en algunas partidas que guardan correlación entre las salidas del Municipio de Medellín para constituirse en ingreso en las entidades que hacen parte del consolidado.

Cuadro 26. Resultados desagregados por conceptos del Municipio de Medellín y entidades descentralizadas, comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

CLASE	CONCEPTO	MUNICIPIO DE MEDELLÍN				RESTO DE ENTIDADES			
		Año 2020	Año 2019	Variación		Año 2020	Año 2019	Variación	
				Absoluta	Relativa			Absoluta	Relativa
INGRESOS	Operacionales, actividades ordinarias, venta de servicios o	1.701.789	1.577.229	124.560	7,9%	19.706.202	18.928.646	777.556	4,1%
	Venta de bienes	0	0	0	0,0%	9.901	11.027	-1.126	-10,2%
	Arrendamientos	0	0	0	0,0%	64.520	88.714	-24.194	-27,3%
	Utilidad en venta de activos	0	0	0	0,0%	295	1.075	-780	-72,6%
	Ingresos sin contraprestación, convenios o Transferencias	4.708.502	4.490.820	217.682	4,8%	562.747	727.568	-164.821	-22,7%
	Diferencia en cambio	0	0	0	0,0%	1.490	0	1.490	100,0%
	Otros	168.743	678.261	-509.518	-75,1%	534.239	454.078	80.161	17,7%
	TOTAL INGRESOS	6.579.034	6.746.310	-167.276	-2,5%	20.879.394	20.211.108	668.286	3,3%
GASTOS Y COSTOS	Administración y operación	1.192.803	1.439.371	-246.568	-17,1%	3.699.683	3.558.673	141.010	4,0%
	De ventas	0	0	0	0,0%	4.881	4.546	335	7,4%
	Gasto Público social	2.957.601	2.855.891	101.710	3,6%	304.293	258.057	46.236	17,9%
	Gastos financieros e intereses	129.018	151.549	-22.531	-14,9%	1.195.038	1.211.124	-16.086	-1,3%
	Diferencia en cambio	0	0	0	0,0%	364.170	47.393	316.777	668,4%
	Transferencias y otros gastos	934.865	1.165.601	-230.736	-19,8%	7.957	11.059	-3.102	-28,0%
	Costos de ventas y prestación de servicios	0	0	0	0,0%	11.157.277	9.660.020	1.497.257	15,5%
	Deterioro, depreciaciones, amortizaciones	989.358	893.372	95.986	10,7%	1.406.411	1.261.967	144.444	11,4%
	TOTAL GASTOS Y COSTOS	6.203.645	6.505.784	-302.139	-4,6%	18.139.710	16.012.839	2.126.871	13,3%
Resultado de actividades relacionadas con operación		N/A	N/A	N/A	n/a	2.739.684	4.198.269	-1.458.585	-34,7%
OTROS	Ingresos financieros e intereses	0	0	0	0,0%	256.027	447.078	-191.051	-42,7%
	Otros Ingresos	0	0	0	0,0%	1.576.179	1.435.079	141.100	9,8%
	Otros gastos	419.918	130.023	289.895	223,0%	1.174.807	1.081.351	93.456	8,6%
Resultados obtenidos antes de impuestos		N/A	N/A	N/A	n/a	3.397.083	4.999.075	-1.601.992	-32,0%
IMPUESTOS	Impuestos	0	0	0	0,0%	556.061	964.942	-408.881	-42,4%
RESULTADO NETO		-44.529	110.503	-155.032	-140,3%	2.841.022	4.034.133	-1.193.111	-29,6%
RESULTADO NETO (Integrando municipio y las demás entidades)	MUNICIPIO (Utilidad neta)	-44.529	110.503	-155.032	-140,3%				
	RESTO DE ENTIDADES (Utilidad neta)	2.841.022	4.034.133	-1.193.111	-29,6%				
	UTILIDAD NETA FINAL	2.796.493	4.144.636	-1.348.143	-32,5%				

Fuente: Estados de resultados de 2020 rendidos por los sujetos vigilados. Cálculos equipo auditor

Los ingresos totales de las entidades diferentes al Municipio de Medellín en el año 2020 ascendieron a \$20.9 billones y aumentaron 3.3% con respecto al año 2019 que se ubicaron en \$20.2 billones; así mismo, los costos y gastos asociados a la operación del año 2020 fueron de \$18.1 billones y disminuyeron 13.3%⁷, dado que en la vigencia 2019 fueron de \$16.1 billones.

El crecimiento de los ingresos (\$668.286 millones) en una proporción menor que los gastos (\$2.12 billones) arroja una disminución de la utilidad operacional de 34.7% (\$1.45 billones) que, al sumarle los otros ingresos y gastos no operacionales, culminan la vigencia con una disminución del 32% (\$1.60 billones) en las utilidades antes de impuestos. Finalmente, la utilidad neta presentó una disminución del 29.6% (\$1.19 billones) respecto al año 2019.

Las afectaciones derivadas de las medidas que se tomaron para la contención de los efectos de la pandemia del COVID-19 constituyen una de las causas importantes en este panorama, pero existen también algunos factores particulares que podrán

⁷ Estas cifras fueron calculadas por el equipo auditor a través de la sumatoria aritmética de todos los conceptos que las entidades reportaron por cada concepto como parte de sus Estados de resultados. No obstante, en concordancia con la naturaleza y objeto social de las entidades, la estructura de sus Estados de resultados no contienen calculados en todos los casos, el acápite de utilidad operacional o el de utilidad antes de impuestos, aspecto que se verá reflejado más adelante de manera individual en el cuadro 27.

ser revisados en los análisis posteriores de este informe. Uno de los elementos fácilmente observables en este consolidado relacionados con la afectación a la economía es la variación en el gasto por diferencia en cambio, que denota el efecto de la devaluación del peso frente al dólar.

Cuadro 27. Estructura de resultados por peso porcentual. (Cifras en millones de pesos)

INGRESOS				COSTOS Y GASTOS				UTILIDAD NETA			
Entidad	Valor	% partic.	% grupal	Entidad	Valor	% partic.	% grupal	Entidad	Valor	% partic.	% grupal
EPM	9.898.410	36,0%	78,8%	EPM	8.449.259	34,7%	80,4%	EPM	2.539.915	90,8%	66,6%
Municipio de Medellín	6.579.034	24,0%		Municipio de Medellín	6.203.645	25,5%		Municipio de Medellín	-44.529	-1,6%	
UNE	2.616.604	9,5%		UNE	2.370.920	9,7%		UNE	-203.215	-7,3%	
Metro	391.098	1,4%		Metro	535.413	2,2%		Metro	-179.706	-6,4%	
Colombia Móvil	2.163.479	7,9%		Colombia Móvil	2.007.077	8,2%		Colombia Móvil	-248.761	-8,9%	
Otras	5.809.803	21,2%	21,2%	Otras	4.777.041	19,6%	19,6%	Otras	932.789	33,4%	33,4%

Fuente: Estados de resultados rendidos por los sujetos vigilados. Cálculos equipo auditor

Cinco entidades del conglomerado municipal representan un 78.8% del total de ingresos, un 80.4% de los costos y gastos y un 66.6% de la utilidad.

Cuadro 28. Resultados Municipio de Medellín y entidades descentralizadas, comparativo 2020-2020.
(Cifras en millones de pesos)

SIGLA ó NOMBRE COMÚN	INGRESOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social)			COSTOS Y GASTOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social)			RESULTADO OPERACIONAL			RESULTADO ANTES DE IMPUESTO			RESULTADO NETO		
	2.020	2.019	Variación 2019 a 2020	2.020	2.019	Variación 2019 a 2020	2.020	2.019	Variación 2019 a 2020	2.020	2.019	Variación 2019 a 2020	2.020	2.019	Variación 2019 a 2020
EPM	9.898.410	8.849.762	↑ 11,8%	8.449.259	6.627.734	↑ 27,5%	N/A	N/A	N/A	2.813.463	3.311.270	↓ -15,0%	2.539.915	2.706.035	↓ -6,1%
Municipio de Medellín	6.579.034	6.746.310	↓ -2,5%	6.203.645	6.505.784	↓ -4,6%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	-44.529	110.503	↓ -140,3%
UNE	2.616.604	2.573.322	↑ 1,7%	2.370.920	2.370.201	↑ 0,0%	245.684	203.121	↑ 21,0%	-181.222	59.976	↓ -402,2%	-203.215	26.699	↓ -861,1%
Colombia Móvil	2.163.479	2.266.950	↓ -4,6%	2.007.077	2.006.797	↑ 0,0%	156.402	260.153	↓ -39,9%	-217.373	59.198	↓ -467,2%	-248.761	27.401	↓ -1007,9%
ESSA	1.268.295	1.195.556	↑ 6,1%	1.056.253	975.460	↑ 8,3%	N/A	N/A	N/A	210.017	229.699	↓ -8,6%	138.137	148.540	↓ -7,0%
CENS	856.035	777.880	↑ 10,0%	754.641	692.453	↑ 9,0%	N/A	N/A	N/A	100.566	93.814	↑ 7,2%	67.938	65.033	↑ 4,5%
CHEC	831.761	767.899	↑ 8,3%	709.507	579.796	↑ 22,4%	N/A	N/A	N/A	123.221	187.805	↓ -34,4%	77.062	123.470	↓ -37,6%
Metro	391.098	624.308	↓ -37,4%	535.413	574.150	↓ -6,7%	-144.315	50.158	↓ -387,7%	N/A	N/A	N/A	-179.706	132.058	↓ -236,1%
Metrosalud	278.601	277.330	↑ 0,5%	313.362	285.620	↑ 9,7%	-34.761	-8.290	↓ -319,3%	N/A	N/A	N/A	14.212	64.088	↓ -77,8%
Aguas Nacionales	266.166	302.547	↓ -12,0%	76.843	63.646	↑ 20,7%	N/A	N/A	N/A	193.121	241.985	↓ -20,2%	152.942	178.228	↓ -14,2%
EDEQ	258.643	245.073	↑ 5,5%	215.786	194.268	↑ 11,1%	N/A	N/A	N/A	42.367	53.599	↓ -21,0%	27.739	35.822	↓ -22,6%
EMVARIAS	249.377	249.063	↑ 0,1%	231.750	216.987	↑ 6,8%	N/A	N/A	N/A	25.132	39.037	↓ -35,6%	20.607	28.321	↓ -27,2%
EPM Inversiones	226.382	267.560	↓ -15,4%	1.956	1.689	↑ 15,8%	N/A	N/A	N/A	224.836	265.979	↓ -15,5%	224.823	265.866	↓ -15,4%
HGM	235.724	228.356	↑ 3,2%	249.516	223.873	↑ 11,5%	-13.792	4.483	↓ -407,7%	N/A	N/A	N/A	27.242	11.026	↑ 147,1%
SAPIENCIA	189.353	170.049	↑ 11,4%	174.192	101.448	↑ 71,7%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	14.340	68.601	↓ -79,1%
ITM	186.797	219.247	↓ -14,8%	179.127	210.053	↓ -14,7%	7.670	9.194	↓ -16,6%	N/A	N/A	N/A	9.819	11.937	↓ -17,7%
EDATEL	185.582	210.528	↓ -11,8%	158.428	174.736	↓ -9,3%	27.154	35.792	↓ -24,1%	21.669	28.337	↓ -23,5%	11.726	18.818	↓ -37,7%
INDER	169.789	287.537	↓ -41,0%	111.754	141.154	↓ -20,8%	58.035	146.383	↓ -60,4%	N/A	N/A	N/A	57.120	-4.234	↑ 1449,1%
ISVIMED	106.114	99.765	↑ 6,4%	124.762	119.115	↑ 4,7%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	-16.662	-18.620	↑ 10,5%
Pascual Bravo	71.276	64.148	↑ 11,1%	57.304	54.222	↑ 5,7%	13.972	9.926	↑ 40,8%	N/A	N/A	N/A	16.626	12.276	↑ 35,4%
Aguas Regionales	60.355	56.210	↑ 7,4%	45.658	43.387	↑ 5,2%	N/A	N/A	N/A	15.188	14.693	↑ 3,4%	9.294	9.932	↓ -6,4%
FONVALMED	49.315	60.292	↓ -18,2%	7.570	7.771	↓ -2,6%	41.745	52.521	↓ -20,5%	N/A	N/A	N/A	43.980	52.436	↓ -16,1%
Ruta N	38.777	71.097	↓ -45,5%	33.123	32.438	↑ 2,1%	5.654	38.659	↓ -85,4%	8.711	44.130	↓ -80,3%	8.540	44.130	↓ -80,6%
Colmayor	55.236	42.996	↑ 28,5%	45.338	37.602	↑ 20,6%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	9.750	5.183	↑ 88,1%
EDU	23.662	34.858	↓ -32,1%	18.983	18.083	↑ 5,0%	N/A	N/A	N/A	9.608	20.059	↓ -52,1%	7.000	13.142	↓ -46,7%
Plaza Mayor	23.082	51.112	↓ -54,8%	31.722	43.767	↓ -27,5%	-8.640	7.345	↓ -217,6%	-8.447	7.807	↓ -208,2%	-5.698	4.251	↓ -234,0%
Terminal de Transporte	22.840	34.254	↓ -33,3%	28.744	32.978	↓ -12,8%	-5.904	1.276	↓ -562,7%	-5.374	1.825	↓ -394,5%	-5.557	1.895	↓ -393,2%
Telemedellín	20.264	25.746	↓ -21,3%	24.683	25.555	↓ -3,4%	-4.419	191	↓ -2413,6%	N/A	N/A	N/A	-3.824	979	↓ -490,6%
ESU	19.787	26.887	↓ -26,4%	13.373	19.808	↓ -32,5%	6.414	7.079	↓ -9,4%	6.295	6.944	↓ -9,3%	3.891	4.166	↓ -6,6%
Aguas de Malambo	14.436	12.005	↑ 20,2%	17.011	15.649	↑ 8,7%	N/A	N/A	N/A	-2.500	-3.261	↑ 23,3%	-2.504	-3.263	↑ 23,3%
CHICM	12.244	17.491	↓ -30,0%	21.206	21.292	↓ -0,4%	-8.962	-3.801	↓ -135,8%	N/A	N/A	N/A	-3.281	-136	↓ -2312,5%
Metroplus	11.902	8.942	↑ 33,1%	5.749	13.661	↓ -57,9%	6.153	-4.719	↑ 230,4%	6.116	-4.682	↑ 230,6%	6.116	-4.682	↑ 230,6%
APP	11.906	12.825	↓ -7,2%	11.341	15.369	↓ -26,2%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	565	-2.559	↑ 122,1%
Metroparques	11.231	26.019	↓ -56,8%	16.306	28.288	↓ -42,4%	-5.075	-2.269	↓ -123,7%	7.176	-2.215	↑ 424,0%	7.170	-2.103	↑ 440,9%
Aeropuerto	8.255	18.376	↓ -55,1%	5.350	6.983	↓ -23,4%	2.905	11.393	↓ -74,5%	N/A	N/A	N/A	2.746	11.318	↓ -75,7%
APEV	7.878	5.927	↑ 32,9%	835	888	↓ -6,0%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	7.043	4.840	↑ 45,5%
ACI	6.280	0	↑ 100,0%	5.865	7.414	↓ -20,9%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	576	-7.075	↑ 108,1%
MCM	6.683	5.519	↑ 21,1%	5.198	5.714	↓ -9,0%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	1.485	-195	↑ 861,5%
BPP	21.904	20.131	↑ 8,8%	21.840	21.085	↑ 3,6%	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	372	-804	↑ 146,3%
Aguas de Oriente	3.871	3.541	↑ 9,3%	1.965	1.705	↑ 15,2%	N/A	N/A	N/A	2.110	1.957	↑ 7,8%	1.454	1.313	↑ 10,7%
TOTAL	27.458.428	26.957.418	2%	24.343.355	22.518.623	8%	345.920	818.595	-58%	3.394.680	4.657.956	-27%	2.796.493	4.144.636	-33%

Fuente: Estados de resultados rendidos, vigencia 2020. Cálculos equipo auditor

En el total de ingresos la mayor participación la tienen EPM (36%), Municipio de Medellín (24%), UNE (9.5%), Colombia Móvil (7.9%), Electrificadora Santander (5%) y Metro (1.4%). Observándose que cuatro empresas corresponden al grupo empresarial EPM y abarcan un 59% del total de los ingresos.

EPM con \$2.5 billones de utilidad neta representa el 91% del total de los resultados del conglomerado. Diez entidades registraron pérdidas por \$713.737 millones en el año 2020 cuando en la vigencia 2019 había consolidado utilidades por \$281.767 millones, con una variación negativa del 353% (\$995.504 millones), observándose que solo tres de ellas (ISVIMED, Aguas de Malambo y la Corporación Hospital Concejo de Medellín), reportaron también pérdidas en 2019 por \$22.019 millones.

Siete entidades⁸ pasaron de pérdidas en el año 2019 por \$21.652 millones a utilidades en 2020 por \$73.404 millones, evidenciándose que tres (INDER, APP y Metroparques), a pesar de registrar una caída en sus ingresos, la contención de costos y gastos operacionales fue superior al déficit de ventas, logrando un resultado favorable.

Ocho entidades⁹ presentaron pérdida operacional en el 2020, de las cuales tres (Metrosalud, Hospital Infantil y Metroparques) la incrementaron, mientras que las otras cinco, venían de generar utilidad operativa. Estas entidades, reflejan incapacidad derivada de su actividad propia para garantizar generación de flujo de efectivo y muy probablemente dependen de fuentes no asociadas a su objeto o de capitalizaciones o apalancamiento externo para garantizar su sostenibilidad en el tiempo. De las entidades indicadas, solo Metroparques, el HGM y Metrosalud lograron utilidad neta, pero con algunos factores de carácter eventual que suponen existencia de partidas no monetarias o inyección de recursos que no son de carácter permanente en el tiempo.

Cuadro 29. Resultados del conglomerado comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Grupo	INGRESOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social)				COSTOS Y/O GASTOS (Sin incluir las partidas no asociadas a operación o gestión de su objeto social)				RESULTADO OPERACIONAL				RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS				RESULTADO NETO			
	2.020	2.019	% Var.	% 2020	2.020	2.019	% Var.	% 2020	2.020	2.019	% Var.	% 2020	2.020	2.019	% Var.	% 2020	2.020	2.019	% Var.	% 2020
Municipio de Medellín	6.579.034	6.746.310	↓ -2%	24%	6.203.645	6.505.784	↓ -5%	25%	0	0	↑ 0%	0%	0	0	↑ 0%	0%	-44.529	110.503	↓ -140%	-2%
Entidades con transferencias del ente	339.549	476.743	↓ -29%	1%	292.043	321.204	↓ -9%	1%	33.689	185.042	↓ -66%	18%	8.711	44.130	↓ -80%	0%	51.624	11.447	↑ 351%	2%
Servicios Públicos	13.707.349	12.459.536	↑ 10%	50%	11.558.673	9.411.085	↑ 23%	47%	0	0	↑ 0%	0%	3.522.685	4.170.598	↓ -16%	104%	3.032.584	3.293.431	↓ -8%	108%
Transporte	434.095	685.880	↓ -37%	2%	575.256	627.772	↓ -8%	2%	341.161	58.108	↓ -343%	-41%	742	-2.857	↑ 126%	0%	-176.401	140.589	↓ -225%	-6%
Salud	526.569	523.177	↑ 1%	2%	584.084	530.785	↑ 10%	2%	67.515	-7.608	↓ -656%	-17%	0	0	↑ 0%	0%	38.173	74.978	↓ -49%	1%
Educación	524.566	516.571	↑ 2%	2%	477.801	424.410	↑ 13%	2%	21.642	19.120	↑ 13%	6%	0	0	↑ 0%	0%	50.907	97.193	↓ -48%	2%
TIC	4.965.665	5.050.800	↓ -2%	18%	4.536.425	4.551.734	↓ 0%	19%	429.240	499.066	↓ -14%	124%	-376.926	147.511	↓ -356%	-11%	-440.250	72.918	↓ -704%	-16%
Otras entidades	381.601	498.401	↓ -23%	1%	115.428	145.849	↓ -21%	0%	80.025	64.867	↓ -54%	9%	239.468	298.574	↓ -20%	7%	284.385	343.577	↓ -17%	10%
Total	27.458.428	26.957.418	↑ 1.9%		24.343.355	22.518.623	↑ 8.1%		345.920	818.595	↓ -57.7%		3.394.680	4.657.956	↓ -27.1%		2.796.493	4.144.636	↓ -32.5%	

Fuente: Estados de resultados de 2020 reportados por los sujetos vigilados. Cálculos equipo auditor

⁸ Las entidades son: Inder, Metroplús, APP, Metroparques, ACI, Museo Casa de la Memoria y la Biblioteca Pública Piloto.

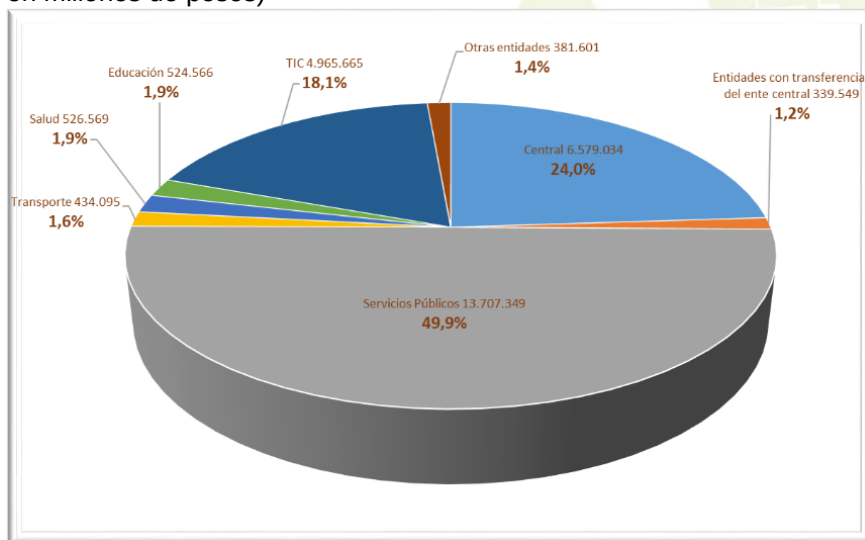
⁹ Ver el Metro, Metrosalud, HGM, Plaza Mayor, Terminal de Transporte, Telemedellín, Corporación Hospital Infantil y Metroparques.

El grupo de servicios públicos es el de mayor relevancia con un 50% de participación en los ingresos, 47% en los costos y gastos y 108% en la utilidad neta, seguido del Municipio de Medellín con ingresos que representan el 24% del total y el 25% en los gastos.

El conglomerado municipal registró una disminución del 32.5% en la utilidad neta, al pasar de \$4.14 billones en 2019 a \$2.79 billones en 2020, por el impacto de los resultados obtenidos en los grupos de transporte y TIC que totalizaron pérdidas por \$616.651 millones, toda vez que las TIC pasaron de una utilidad de \$72.918 millones en el año 2019 a una pérdida de \$440.250 millones en el año 2020; así mismo, el grupo de transporte registró una utilidad de \$140.589 millones y una pérdida de \$176.401 millones en la vigencia 2020. En materia de resultados operacionales las pérdidas de las entidades del grupo de salud y transporte exigen especial atención.

En los resultados negativos del grupo TIC influyeron partidas no que no hacen parte de su operación comercial, por cuanto registró utilidad operativa por \$429.240 millones y finalmente, presentó una pérdida antes de impuestos por \$376.926 millones.

Gráfico 8. Participación ingresos operacionales o de actividad ordinaria por grupo año 2020. (Cifras en millones de pesos)



Las entidades de servicios públicos representan más de la mitad de los ingresos con \$13.7 billones, seguidos del Municipio de Medellín con \$6.6 billones y el grupo de las TIC con \$5 billones.

EPM es la empresa dominante en el grupo de Servicios Públicos y la que más contribuye a la generación de ingresos del conglomerado municipal, con un crecimiento del 11.8% (\$1.05 billones) en los ingresos de actividades ordinarias. La prestación de servicios en generación de energía constituye el impulsor esencial en sus finanzas.

Empresas Públicas de Medellín (EPM)

Registró crecimientos del 11.4% (\$0.98 billones) en sus ingresos ordinarios y del 27.5% (\$1.8 billones) en los costos y gastos. La utilidad antes de impuestos cayó 15.0% (\$497.807 millones) y los impuestos se redujeron 54.8% (\$331.687 millones), para una disminución en la utilidad neta del 6.1% (\$166.120 millones).

Cuadro 30. Composición ingresos actividades ordinarias EPM, Comparativo 2020-2019. (Cifras millones de pesos)

Concepto	2020	2019	Variación		% Part. 2020
			\$	%	
Ingresos por actividades ordinarias					
Venta de bienes	4.922	733	4.189	571,5%	0,1%
Prestación de servicios	9.465.193	8.484.806	980.387	11,6%	99%
Generación de energía	3.833.028	2.959.949	873.079	29,5%	40%
Distribución energía	3.404.025	3.382.717	21.308	0,6%	36%
Transmisión energía	174.261	172.786	1.475	0,9%	2%
Gas combustible	907.076	869.777	37.299	4,3%	10%
acueducto	683.198	643.799	39.399	6,1%	7%
saneamiento	531.682	507.461	24.221	4,8%	6%
Componente de financiación	55.287	-	55.287	0,0%	1%
Otros servicios	52.627	56.789	-4.162	-7,3%	1%
Facturación y recaudo	30.102	-	30.102	0,0%	0%
Informáticos	9.474	7.679	1.795	23,4%	0%
Comisiones	804	29.606	-28.802	-97,3%	0%
Honorarios	737	6.267	-5.530	-88,2%	0%
Contratos de construcción	71	501	-430	-85,8%	0%
Devoluciones	(217.179)	(152.525)	-64.654	42,4%	-2%
Arrendamientos	43.565	51.520	-7.955	-15,4%	0%
Total actividades ordinarias	9.513.680	8.537.059	976.621	11,4%	
Otros ingresos					
Valoración propiedad de inversión	5.694	51.942	-46.248	-89,0%	1%
Sobrantes	302	-	302	0,0%	0%
recuperaciones	239.740	145.613	94.127	64,6%	62%
Aprovechamientos	5.085	4.957	128	2,6%	1%
Indemnizaciones	88.110	104.087	-15.977	-15,3%	23%
otros ordinarios	45.679	5.720	39.959	698,6%	12%
Utilidad en venta de activos	120	384	-264	-68,8%	0%
Total otros ingresos	384.730	312.703	72.027	23,0%	
TOTAL GENERAL	9.898.410	8.849.762	1.048.648	11,8%	

Fuente: Rendición de la cuenta de EPM. Cálculo equipo auditor

El aumento de \$0.87 billones en las ventas por generación de energía representó el 89% del crecimiento de las actividades ordinarias, toda vez que éste es el mayor renglón de ventas de la empresa, al representar el 40% del total de los ingresos por prestación de servicios. Le siguen en su orden de importancia la distribución de energía que participó con el 36%, notándose que en términos reales este último no creció en el año 2020. Estos dos renglones representan el 76% del negocio por prestación de servicios de EPM.

El crecimiento de costos de prestación de servicios provino especialmente de las compras en bloque que aumentaron 104% (\$663.875 millones) y las compras en bolsa en 37% (\$203.977 millones), debido al mayor volumen en las compras de energía en contratos de largo plazo por nuevos contratos basados en generación de energía esperada del proyecto Hidroituango e incremento en compras en bolsa por menor generación, dada la baja hidrología, a precios superiores. El costo de distribución y/o comercialización de gas natural creció 55% (\$191.161 millones), dado el incremento en demanda y mayor precio impactado por tasa de cambio.

Municipio de Medellín

Los resultados del ejercicio del Ente Central disminuyeron 140% (\$155.034 millones) al pasar de utilidades en la vigencia 2019 por \$110.504 millones a pérdidas por \$44.530 en el año 2020.

Los ingresos totales disminuyeron 2.5% (\$167.773 millones); sin embargo, la razón de su declive no dependió de las actividades propias de la Entidad asociadas al desarrollo de su cometido estatal, sino al decrecimiento en el 75.1% (\$509.518 millones) en los otros ingresos, por la evaluación cualitativa y cuantitativa de los procesos jurídicos en contra de la Entidad, donde gran parte pasó de probables a remotos, disminuyendo el valor de la provisión.

Las rentas del Municipio de Medellín en el año 2020 producto de la pandemia de las medidas del Gobierno Nacional relacionadas con las obligaciones tributarias causaron disminuciones en la facturación de intereses de algunos ítems, por ejemplo, las multas por contravenciones al Código Nacional de Tránsito se redujeron en 99.2% (\$139.410 millones), mientras que los intereses de este mismo concepto bajaron 56.4% (\$95.128 millones).

Los gastos permanecieron relativamente estables; sin embargo, el gasto público social creció un 4% (\$101.710 millones), por los generados en salud que aumentó el 21% (\$157.267 millones) y subsidios asignados en 13% (\$27.826 millones), recursos asignados para mitigar y atender los efectos del COVID-19. Así mismo, se

registró un aumento del 6.890% (\$11.576 millones) en las pérdidas por el método de participación patrimonial, (pasa de pérdidas por 168 millones en 2019 a pérdidas por \$11.744 millones en 2020) derivado a los resultados negativos de las inversiones en partes relacionadas, entre ellas, Plaza Mayor, Terminales de Transporte, la sociedad Parques del Río, entre otras.

UNE EPM Telecomunicaciones S.A.

En el año 2020 UNE registró pérdida neta por \$203.214 millones frente a una utilidad de \$26.699 millones lograda en el año 2019, es decir, presentó una variación negativa del 861.1%. La utilidad operativa fue de \$245.685 millones, pero los resultados finales se afectaron por la pérdida neta de la diferencia en cambio que aumento \$22.823 millones, la pérdida por método de participación que creció \$280.364 millones, especialmente por la aplicación del método de participación en Colombia Móvil que arrojó una pérdida de \$248.760 millones. Los intereses no registraron variación creciente entre las dos vigencias, pero contribuyeron al consumo del nivel de utilidad operacional, pues ascendieron a \$179.810 millones. Las partidas subsiguientes a utilidad operativa que inducen la pérdida en mayor medida son también los efectos de los resultados de sus partes relacionadas.

A continuación, se presentan los resultados de las partes relacionadas y los efectos del método de participación patrimonial.

Cuadro 31. Partes relacionadas de UNE y efectos del método de participación patrimonial, 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Subsidiaria	Participación accionari	Valor de las inversiones		Efecto neto por medición al MPP			
				En resultados		En patrimonio	
		2020	2019	2020	2019	2020	2019
Colombia Móvil S.A. E.S.P.	99,99999	595.908	862.753	-248.760	27.401	5.877	3.603
EDATEL S.A.	99,99639	293.524	299.568	11.722	18.813	-836	-890
Orbitel Servicios Internacionales S.A.S. (O.S.I.)	100	20.258	19.109	6.623	5.475	0	0
Cinco Telecom Corporación (C.T.C.)	100	15.994	14.910	430	-1.290	655	-181
Total		925.684	1.196.340	-229.985	50.399	5.696	2.532

Fuente: Notas a los Estados Financieros de UNE rendidas 2020. Cálculos equipo auditor.

El análisis comparativo permite establecer que en el año 2019 sucedió un panorama similar, pues el resultado operacional fue también favorable, pero el del ejercicio se afectó por partidas no operacionales, aunque para esa vigencia se debió a cuentas diferentes a las de 2020. En todo caso, con independencia de la causa, la afectación a las utilidades netas deteriora progresivamente el patrimonio, empeorando sistemáticamente la crítica tendencia que ha tenido entre 2011-2020.

Cuadro 32. Composición ingresos ordinarios UNE comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Concepto	2020	2019	Variación		% Part. 2020
			\$	%	
Cables y medios digitales	2.522.924	2.499.179	23.745	1%	97%
Equipos y otros accesorios	83.676	74.143	9.533	13%	3%
Total	2.606.600	2.573.322	33.278	1%	100%

Fuente: Estados de resultados de 2020 rendidos por UNE. Cálculos equipo auditor.

Lo ingresos ordinarios de UNE presentan un sutil crecimiento en el año 2020. Sus fuentes principales no reportaron mayores variaciones, garantizando estabilidad en una vigencia de alta crisis derivada de emergencia sanitaria.

No obstante, se interrumpió la recuperación mostrada en la vigencia 2019, en la que obtuvo utilidades por \$26.669 millones, después de haber reportado pérdidas en el periodo 2011-2018¹⁰ por \$785.338 millones, con lo que, una vez afectado su patrimonio con el resultado de 2020, lo deja en \$1.7 billones de los \$3.0 billones que tenía en 2011. Esta caída sistemática deteriora la composición de su estructura financiera, perdiendo autonomía patrimonial, obligando a acudir al endeudamiento como fuente de equilibrio para la financiación de sus activos.

Metro de Medellín

Registró pérdida operacional por \$144.315 millones, que implica una variación del 388% frente a la utilidad de \$50.158 millones de 2019.

Cuadro 33. Composición ingresos Metro de Medellín, 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Concepto	2020	2019	Variación	
			\$	%
Venta de servicios	389.442	624.141	-234.699	-38%
Transferencias y subvenciones	154.244	269.281	-115.037	-43%
Otros ingresos	46.518	51.240	-4.722	-9%
Venta de bienes	1.657	168	1.489	886%
Total	591.861	944.830	-352.969	-37%

Fuente: Rendición de la cuenta Metro. Cálculos equipo auditor.

La venta de servicios disminuyó 38% (\$234.699 millones), dadas las medidas de aislamiento social, que afectó el transporte de pasajeros por la operación intermitente; así mismo, la reducción de las subvenciones del gobierno se afectó

¹⁰ Contraloría General de Medellín. Consolidado de las Finanzas del Municipio de Medellín y sus Entidades Descentralizadas –Al 31 de diciembre de 2019-. “De otro lado, haciendo un análisis retrospectivo del periodo 2011-2018 permite observar la acumulación de pérdidas netas de \$785.338 millones en estos ocho años; lo que implicó que su patrimonio pasara de \$3 billones en 2011 a \$1.89 billones en 2018 y a \$1.92 billones en el año 2019”.

por la disminución en el consumo de gasolina y tabaco, que estuvieron diezgadas por el aislamiento preventivo, lo que afectó la base de recaudo de este ítem.

Adicionalmente, las subvenciones para la ejecución de proyectos bajaron por el ritmo en la ejecución de éstos, pasó de \$116.592 millones en 2019 a \$15.593 millones en el año 2020. Así mismo, se registró una disminución del 38% en los recaudos por servicios de transporte debido a las restricciones en la movilidad por las medidas decretadas por el Gobierno Nacional para la contención de la pandemia. Además, las transferencias y subvenciones registraron disminución del 43% por cuanto los recursos de las rentas de tabaco y gasolina, destinados por las entidades territoriales (Departamento y Municipios) para el cumplimiento del pago de la deuda del Metro estipulado en el acuerdo de reestructuración no alcanzaron las metas esperadas. Los siguientes son los proyectos de 2020 y las rentas pignoradas.

Cuadro 34. Proyectos Metro-Medellín, 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Concepto	2020	2019	Variación	
			\$	%
Cable Picacho	13.856	65.946	-52.090	-79%
Corredor Ayacucho	1.737	49.694	-47.957	-97%
Corredor la 80	0	952	-952	-100%
Total	15.593	116.592	-100.999	-87%

Fuente: Rendición cuentas Metro. Cálculos equipo auditor.

Cuadro 35. Rentas pignoradas Metro, comparativo 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Concepto	2020	2019	Variación	
			\$	%
Gasolina	75.149	94.766	19.617	21%
Tabaco	43.697	52.837	9.140	17%
Total	118.846	147.603	28.757	19%

Fuente: Rendición cuentas Metro. Cálculos equipo auditor

Sus ingresos ordinarios caen 37%, los costos de ventas un 6% y sus gastos operacionales 10%. Una relación asimétrica en el crecimiento de ingresos frente a costos y gastos requeridos para su obtención debilita la utilidad y denota posibles ineficiencias operativas y financieras en procesos o factores que impidieron la armonía entre ambas variables.

Colombia Móvil

Pasó de una utilidad de \$27.401 millones en el año 2019 a una pérdida de \$248.761 millones en 2020, es decir, registró una variación negativa 1008%.

Cuadro 36. Ingresos actividades ordinarias Colombia Móvil 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Concepto	2020	2019	Variación		Peso % 2020
			\$	%	
Servicios Móviles	1.837.977	1.904.314	-66.337	-3,5%	86,0%
teléfonos, Equipos y Otros	298.532	336.828	-38.296	-11,4%	14,0%
Total	2.136.509	2.241.142	-104.633	-4,7%	100,0%

Fuente: Rendición cuentas Metro. Cálculos equipo auditor.

Cuadro 37. Gastos operativos Colombia Móvil, 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Concepto	2020	2019	Variación	
			\$	%
Gastos de mercadeo	330.584	325.038	5.546	1,7%
Servicios externos y otros servicios	152.091	174.158	-22.067	-12,7%
Costo por mantenimiento de redes	76.715	77.160	-445	-0,6%
Costos relacionados a empleados	205.773	216.787	-11.014	-5,1%
Arrendamientos	679	1.946	-1.267	-65,1%
Otros gastos operativos	26.068	24.929	1.139	4,6%
Total	791.910	820.018	-28.108	-3,4%

Fuente: Rendición cuentas Metro. Cálculos equipo auditor

Los ingresos de Colombia Móvil provienen de dos fuentes (servicios móviles y teléfonos, equipos y otros). Los servicios móviles son los más relevantes con el 86% de participación y en la vigencia 2020 estuvieron un 3.5% por debajo de los obtenidos en el año 2019. El concepto de teléfonos, equipos y otros caen 11.4% (\$66.337 millones) con respecto a la vigencia anterior.

En la vigencia 2020 se registró utilidad operacional; sin embargo, el crecimiento de intereses¹¹ en \$104.382 millones y la pérdida derivada de tasa de cambio en \$53.854 millones¹², conllevan a un resultado negativo antes de impuestos al igual que el neto, el cual cierra con pérdidas de \$248.761 millones.

1.3 DEUDA PÚBLICA

El efecto en tasa de cambio derivada de las afectaciones en el mercado de capitales como reacción a las alertas y medidas tomadas por la pandemia del COVID-19, provocó efectos negativos en los resultados de las entidades cuyo financiamiento se soporta en divisas.

¹¹ Crecimiento derivado de la operación de adquisición de la licencia de espectro 700MHZ.

¹² Como producto de la volatilidad de los mercados de capitales en reacción a las afectaciones de la pandemia del COVID-19.

Durante el año 2020 la devaluación de la tasa del 4.74% con una TRM al cierre de la vigencia de \$3.432,5, generó gastos importantes no esperados que motivaron la adquisición de instrumentos de cobertura con el propósito de mitigar el posible impacto futuro, dada la volatilidad de los mercados y la incertidumbre respecto de la reactivación económica.

El alcance de los niveles extremos de devaluación que superaron en algunos momentos de 2020 la barrera de los \$4.153/dólar, con devaluaciones cercanas al 24%, son factores que exigen análisis financiero en aras de determinar medidas anticipadas, que reduzca los posibles efectos devastadores de la inestabilidad.

Como parte de las decisiones adoptadas por algunas entidades, se evidenció la constitución de créditos cuya destinación se motivó esencialmente como medida preventiva para contrarrestar los efectos negativos que originaran las decisiones gubernamentales en atención a la pandemia. En el mismo sentido y aprovechando los beneficios en materia de interés y condiciones crediticias surgidas por los efectos económicos ocasionados con tales medidas, se presentaron diversas reestructuraciones crediticias logrando ampliación de plazos de amortización y mejoramiento de tasas de interés.

Cuadro 38. Comportamiento histórico 2016-2020 saldos de deuda entidades municipales
(Cifras en millones de pesos)

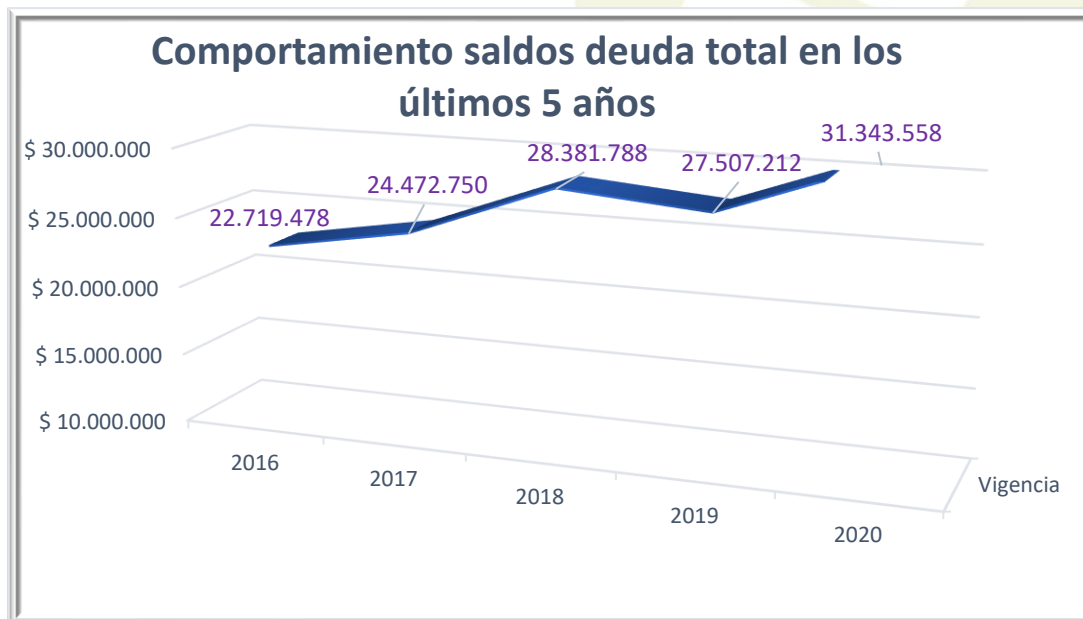
Sectores y Entidades	2016	2017	2018	2019	2020	Variación 2020 - 2019		Peso % 2020
						\$	%	
Municipio de Medellín	1.147.788	1.360.224	1.850.857	1.899.358	1.929.867	30.509	1,6%	6%
Total Central	1.147.788	1.360.224	1.850.857	1.899.358	1.929.867	30.509	1,6%	6%
Empresas Públicas de Medellín	10.820.689	12.447.330	15.844.613	15.192.611	18.646.823	3.454.212	22,7%	59%
Central Hidroeléctrica de Caldas s.a. E.S.P.	243.919	227.534	188.705	242.061	180.902	-61.159	-25,3%	1%
Empresa de Energía del Quindío s.a. E.S.P.	16.340	18.876	25.668	33.448	69.163	35.715	106,8%	0%
Centrales Eléctricas del Norte de Santander s.a. E.S.P.	202.427	331.276	405.698	463.189	472.719	9.530	2,1%	2%
Electrificadora de Santander s.a. E.S.P.	285.515	458.850	617.602	649.764	792.216	142.452	21,9%	3%
Aguas Regionales EPM s.a. E.S.P.	27.857	24.158	25.467	37.275	68.904	31.629	84,9%	0%
Total Servicios Públicos	11.596.747	13.508.024	17.107.753	16.618.348	20.230.727	3.612.379	21,7%	65%
Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda	5.876.003	5.973.569	6.020.645	6.048.985	6.181.775	132.790	2,2%	20%
Total Transporte	5.876.003	5.973.569	6.020.645	6.048.985	6.181.775	132.790	2,2%	20%
Institución Universitaria Pascual Bravo	4.295	1.856	0	0	0	0	0,0%	0
Total Educación	4.295	1.856	0	0	0	0	0,0%	0
UNE EPM Telecomunicaciones s.a.	2.437.536	2.307.475	2.142.983	1.969.334	1.969.055	-279	0,0%	6%
Colombia Móvil s.a. E.S.P.	1.548.574	1.245.010	1.239.397	967.295	1.029.750	62.455	6,5%	3,3%
Total Tic	3.986.110	3.552.485	3.382.380	2.936.629	2.998.805	62.176	2,1%	10%
Fondo de Valorización del Municipio de Medellín	100.075	69.687	14.756	-	-	-	0,0%	0
Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones s.a	8.460	6.905	5.397	3.892	2.384	-1.508	-38,7%	0%
Total Otras	108.535	76.592	20.153	3.892	2.384	-1.508	-38,7%	0%
Total Saldo Deuda	22.719.478	24.472.750	28.381.788	27.507.212	31.343.558	3.836.346	13,9%	100%

Fuente: Rendición de cuentas de las entidades municipales 2016-2020. Cálculos equipo auditor.

En el año 2020 el conglomerado registró un endeudamiento total de \$31.3 billones, frente a \$27.5 billones que tenían a 2019, es decir, creció el 13.9%, constituyéndose en el segundo más alto de los últimos 5 años, superado solo por el 16% del 2018.

Si observamos la deuda a 2016 por \$22.71 billones frente a la registrada en el año 2020 de \$31.34 billones se evidencia un crecimiento del 38% (\$8.63 billones), equivalente a un promedio anual de \$1.7 billones.

Gráfico 9. Tendencia saldos deuda entidades Municipales 2016-2020. (Cifras en millones de pesos)



EPM no solo es la más representativa en el saldo de la deuda con el 59.5% del total en el año 2020, sino que también registró la mayor variación con el 72.3% (\$7.82 billones) entre 2016 y 2020.

Cuadro 39. Variación del saldo deuda entidades municipales 2016-2020. (Cifras en millones de pesos)

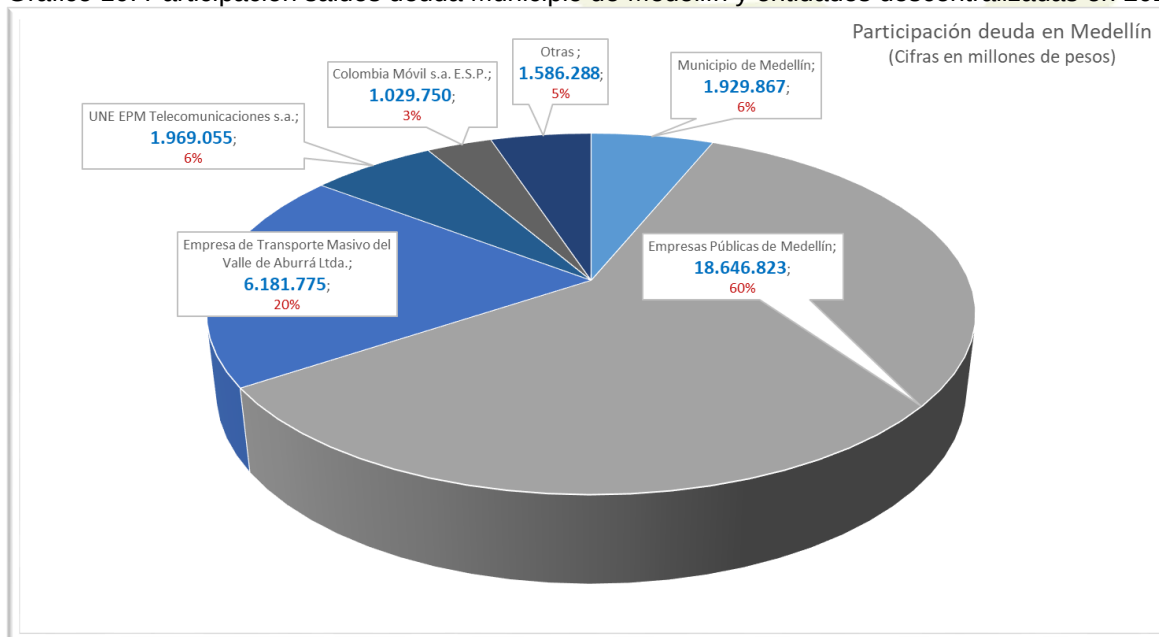
Entidades	2016	2017	2018	2019	2020	Variación 2016 - 2020		Variación 2019 - 2020	
						\$	%	\$	%
Municipio de Medellín	1.147.788	1.360.224	1.850.857	1.899.358	1.929.867	782.079	68,1%	30.509	1,6%
Empresas Públicas de Medellín	10.820.689	12.447.330	15.844.613	15.192.611	18.646.823	7.826.134	72,3%	3.454.212	22,7%
Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	5.876.003	5.973.569	6.020.645	6.048.985	6.181.775	305.772	5,2%	132.790	2,2%
UNE EPM Telecomunicaciones s.a.	2.437.536	2.307.475	2.142.983	1.969.334	1.969.055	-468.481	-19,2%	-279	0,0%
Colombia Móvil s.a. E.S.P.	1.548.574	1.245.010	1.239.397	967.295	1.029.750	-518.824	-33,5%	62.455	6,5%
Otras	888.888	1.139.142	1.283.293	1.429.629	1.586.288	697.400	78,5%	156.659	11,0%
Total Saldo Deuda	22.719.478	24.472.750	28.381.788	27.507.212	31.343.558	8.624.080	38,0%	3.836.346	13,9%

Fuente: Rendición de la cuenta de las entidades en 2020. Cálculos equipo auditor

En segundo renglón de importancia con un saldo de \$6.18 billones se encuentra el Metro de Medellín, representando un 19.7% del total de la deuda del conglomerado. Las variaciones porcentuales más importantes entre 2016 y 2020, después de EPM, son el Municipio de Medellín con el 68.1% y las entidades agrupadas como "Otras" con el 78.5%. No obstante, se observan entidades cuya deuda disminuyó entre 2016

y 2020, tales como UNE en un 19.2% (\$468.481 millones) y Colombia Móvil con el 33.5% (\$518.824 millones).

Gráfico 10. Participación saldos deuda Municipio de Medellín y entidades descentralizadas en 2020

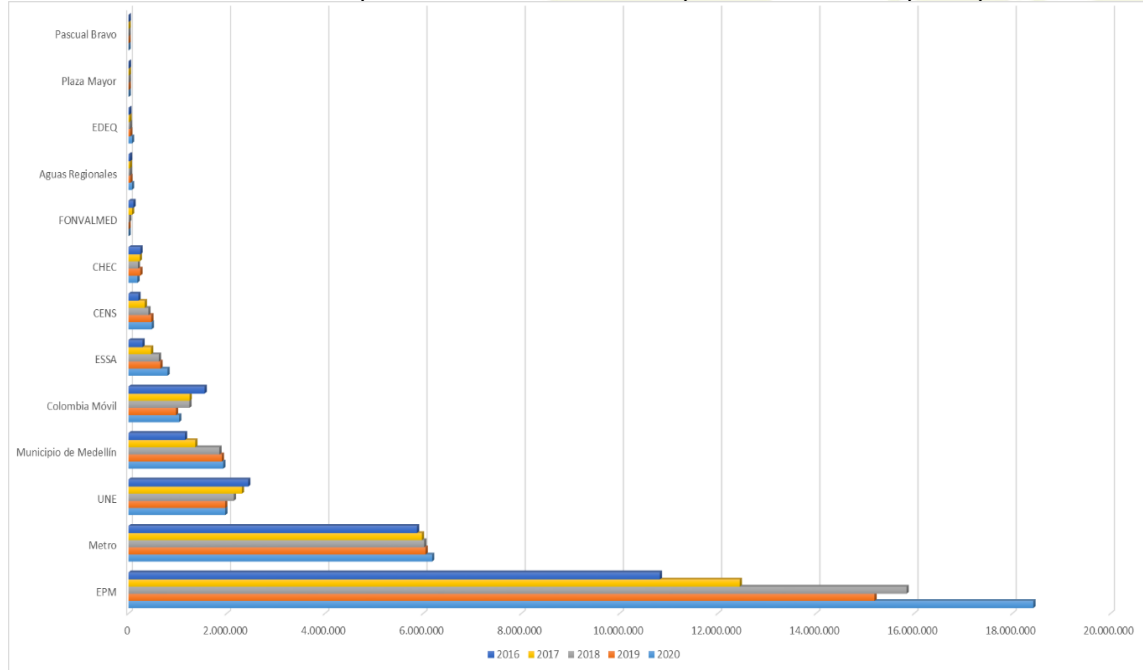


El 92% de la deuda de las entidades municipales se concentró en EPM (\$18.64 billones), Metro (\$6.18 billones), UNE (\$1.96 billones) y Municipio de Medellín (\$1.92 billones).

La tendencia creciente que refleja el saldo total de la deuda, no es un patrón constante de las entidades de Medellín. Algunas de las entidades mostraron una línea histórica decreciente. De igual manera, es posible verificar que por grupos o sectores el comportamiento es fluctuante.

Gráficamente se mostrará el nivel de participación de las entidades que cuentan con saldos de deuda y la tendencia registrada en los últimos 5 años.

Gráfico 11. Tendencia deuda por entidades 2016-2020. (Cifras millones de pesos)



La tendencia creciente que refleja el saldo total de la deuda, no es un patrón constante de las entidades de Medellín. Algunas mostraron una línea histórica decreciente. De igual manera, es posible verificar que por grupos o sectores el comportamiento es fluctuante.

Se puede observar que mientras EPM y el Metro registran crecimientos en sus saldos, UNE y Colombia Móvil reportan disminución entre las vigencias 2016 y 2019, mientras que el Municipio de Medellín y la CHEC presentan altibajos en su comportamiento.

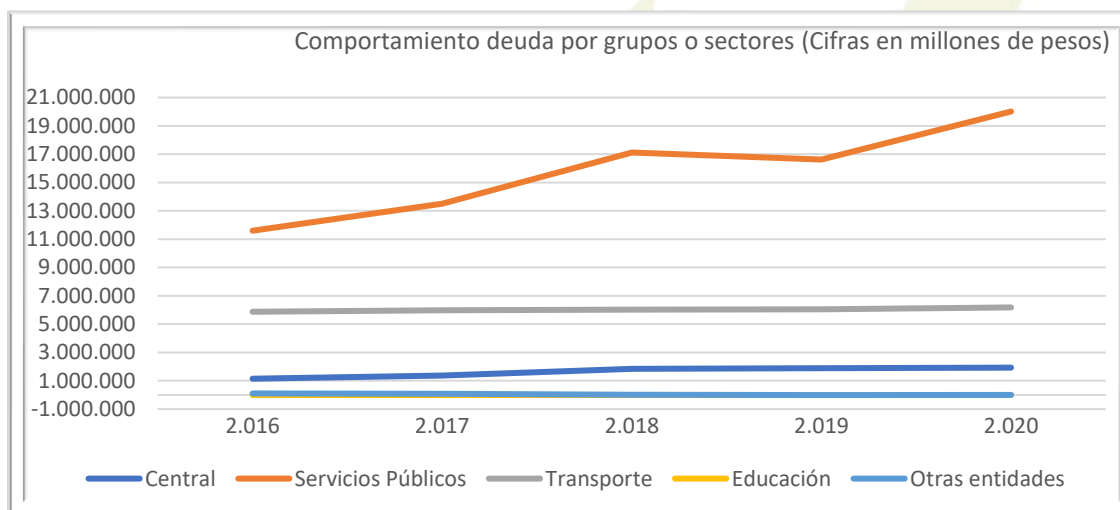
Cuadro 40. Comportamiento histórico 2016-2020 saldos por grupos. (Cifras en millones de pesos)

Grupo o sector	2.016	2.017	2.018	2.019	2.020	Variación 2016-2020	% partic. 2020
Central	1.147.788	1.360.224	1.850.857	1.899.358	1.929.867	68%	6,2%
Servicios Públicos	11.596.747	13.508.024	17.107.753	16.618.348	20.230.727	74%	64,5%
Transporte	5.876.003	5.973.569	6.020.645	6.048.985	6.181.775	5%	19,7%
Educación	4.295	1.856	0	0	0	-100%	0,0%
TIC	3.986.110	3.552.485	3.382.380	2.936.629	2.998.805	-25%	9,6%
Otras entidades	108.535	76.592	20.153	3.892	2.384	-98%	0,0%
TOTALES	22.719.478	24.472.750	28.381.788	27.507.212	31.343.558	38,0%	100,0%

Fuente: Rendición de la cuenta de las entidades en 2020. Cálculos equipo auditor

Las empresas de Servicios Públicos son las de mayor propensión al endeudamiento, seguidas de las de Transporte y TIC. No obstante, en materia de crecimiento de saldos, los líderes son los Servicios Públicos (74% en 5 años), el nivel central (68% en 5 años) y Transporte (5% en 5 años). Por su parte, los demás grupos registran disminuciones sistemáticas, especialmente educación que no cuenta con deuda en la actualidad.

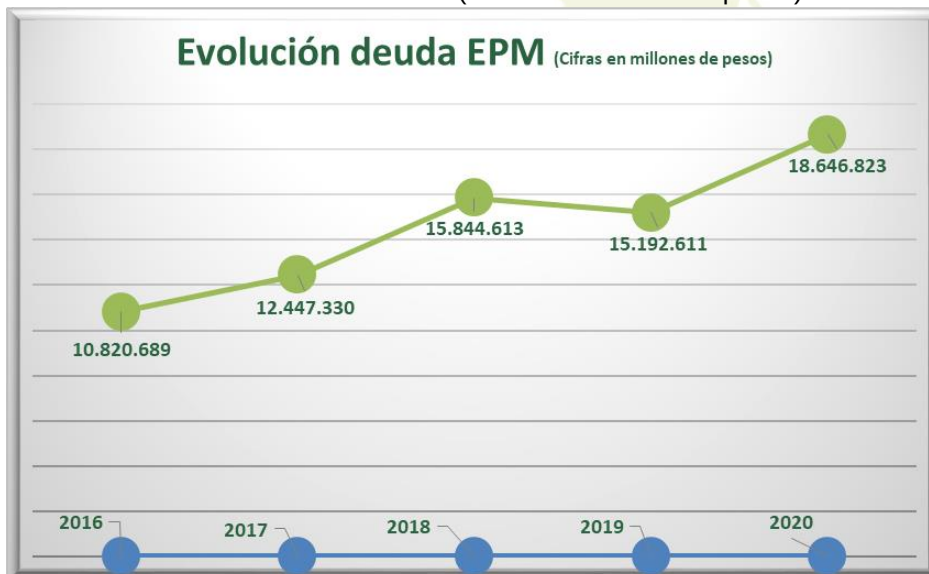
Gráfico 12. Tendencia 2016-2020 saldos de deuda por grupos. (Cifras en millones de pesos)



Nota: el comportamiento del saldo de la deuda del grupo Educación y Otras Entidades al ser las menos representativas y su evolución similar, en el gráfico se superponen.

Empresas Públicas de Medellín

Gráfico 13. Evolución deuda de EPM. (Cifras en millones de pesos)



En los últimos 5 años la deuda acumulada de EPM presentó una tendencia creciente, con excepción del 2019 donde disminuyó. Entre las vigencias 2019 y 2020 creció un 23%. El incremento en el año 2020 con respecto al 2016 fue del 72.3% (\$7.8 billones), alcanzando un saldo total de \$18.6 billones.

Cuadro 41. Composición de la deuda pública de EPM 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Concepto	2020	2019	Variación		% Participación	
			\$	%	2020	2019
Préstamos banca comercial	1.543.589	571.070	972.519	170%	8,3%	3,8%
Préstamos banca multilateral	2.962.186	3.594.944	-632.758	-18%	15,9%	23,7%
Préstamos banca de fomento	1.534.291	985.814	548.477	56%	8,2%	6,5%
Bonos y títulos emitidos	12.606.757	392.585	12.214.172	3111%	67,6%	2,6%
Otros bonos y títulos emitidos	0	9.648.198	-9.648.198	-100%	0,0%	63,5%
Total	18.646.823	15.192.611	3.454.212	23	100,0%	100,0%

Fuente: Rendición de la cuenta de EPM en 2020. Cálculos equipo auditor

El valor nominal de la deuda reportada es de \$18.5 billones, la cual ha sido objeto del costo amortizado como método de valoración posterior por un valor de \$98.695 millones, consolidando un total de \$18.6 billones.

Para el 2020 los bonos y títulos emitidos representan un 67.6% (\$12.6 billones) y su crecimiento se generó en la reclasificación del 100% del saldo de los “otros bonos y títulos emitidos”. El restante 32.4% (\$6 billones) lo conforman los créditos con la banca.

La deuda externa de EPM creció 28.6% al pasar de un saldo de \$12.5 billones en el año 2019 a \$16.07 billones en 2020.

En EPM el efecto negativo de la devaluación del peso colombiano frente al dólar, implicó reconocer \$364.146 millones de pérdida por diferencia en cambio. En los momentos más críticos de devaluación, la afectación por tasa de cambio fue cercana a los \$1.3 billones. Como medida preventiva, se realizaron operaciones de cobertura sobre la exposición cambiaria de su deuda financiera por US\$1.454 millones a una tasa de cambio promedio de \$3.672, protegiendo así las transacciones al vencimiento de la deuda (Nov-2021, Jul-2029 y Feb-2031).

En el año 2020, la deuda de EPM (\$18.6 billones) representó 69.2% del pasivo total (\$27 billones), lo que implicó una importante incidencia en los resultados financieros, por cuanto el gasto financiero (\$1.1 billones) podría representar un 39% adicional en la utilidad obtenida (\$2.8 billones). No obstante, la deuda asociada al crecimiento empresarial y el soporte de proyectos de su objeto, impulsan el desarrollo económico y estructural.

El endeudamiento financiero de la Entidad en el año 2020 fue del 35% (32% en la vigencia 2019), mientras que el grado de endeudamiento total es del 50.5% (48% en el año 2019), reflejando un crecimiento, que aunque moderado, al conjugarlo con el incremento del pasivo por encima de su patrimonio, puede restar autonomía financiera.

Cuadro 42. Destinación recursos deuda pública EPM, 2020. (Cifras en dólares y millones de pesos)

Credito	Fecha	Moneda Credito	Desembolso	Moneda de desembolso	TRM	Valor en millones de pesos	Destinación
2016 BNDES	18/03/2020	USD	173.636	USD	4.044,55	702	Proyecto Ituango
HSBC	2/04/2020	USD	250.000.000	USD	4.081,06	1.020.265	Plan de Inversiones - Uso corporativos generales
Bonos USD 2020	15/07/2020	USD	575.000.000	USD	3.638,22	2.091.977	Usos corporativos generales
BONOS GLOBALES 1278-1 REAPERTURA	15/07/2020	COP	635.519	USD	N/A	635.519	Usos corporativos generales
BNP	29/07/2020	USD	200.000.000	USD	3.718,69	743.738	Capital de Trabajo
Total						4.492.201	

Fuente: Rendición de cuentas EPM 2020. Cálculos equipo auditor

Gran parte de la deuda adquirida se destinó a fines corporativos, no asociados a inversión, que buscan, según la empresa, mayor eficiencia financiera y la toma de medidas que permitan anticipar efectos críticos por situaciones adversas, como por ejemplo, lo ocurrido con la gestión de créditos para atender oportunamente las afectaciones en los ingresos por las medidas derivadas de la pandemia.¹³

Municipio de Medellín.

Entre 2019-2020 la deuda del Municipio de Medellín creció 1.6% (\$30.509 millones), inferior al incremento 2018-2019 que fue del 2.6% (\$48.501 millones).

Gráfico 14. Evolución deuda del Municipio de Medellín 2016-2020. (Cifras en millones de pesos)



En el periodo 2016-2020 la deuda del Municipio creció 68.1% (\$782.079 millones). El mayor incremento se registró entre las vigencias 2017 y 2018, a partir de las cuales se ha mantenido relativamente estable.

¹³ Contraloría General de Medellín. Informe de Auditoría Financiera y de Gestión, vigencia 2020. "(...) En todos los casos buscando la mayor eficiencia financiera, y tomando medidas proactivas en materia de fondeo de corto y largo plazo, como por ejemplo ocurrió en el presente año (2020), cuando con el fin de obtener el flujo de caja requerido ante la incertidumbre generada por los efectos de una posible disminución de ingresos y la baja súbita y severa de la economía en medio de la emergencia sanitaria y la declaratoria de emergencia económica, social y ecológica decretada por el Gobierno Nacional en razón de la pandemia del COVID 19, la junta directiva de EPM E.S.P. en sus sesiones de abril y junio de 2020, decidió efectuar las gestiones de endeudamiento de corto o largo plazo a nivel interno o externo, que se derivaron en las operaciones de crédito desarrolladas en la presente vigencia".

Cuadro 43. Movimiento préstamos por pagar Municipio Medellín, 2020 (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Saldo a 01/01/2020	Movimiento año 2020			Diferencia en Cambio	Saldos a 31/12/2020
		Desembolsos	Amortización	Intereses y Comisiones		
Deuda Interna						
Deceval Bonos 2014	250.475	-	-	17.370	-	250.504
Emisión y colocación de títulos de deuda	250.475	0	0	17.370	0	250.504
Banco Popular	112.724	-	56.300	4.811	-	56.222
Banco BBVA	269.525	-	-	14.105	-	268.299
Banco Scotiabank Colpatria	251.542	-	-	14.236	-	250.171
Bancolombia 2019	226.823	-	-	8.588	-	225.596
Banco de Bogotá	153.392	-	-	-	-	152.681
Bancolombia 2020	0	120.000	-	-	-	120.142
Financiamiento Interno Largo Plazo	1.014.006	120.000	56.300	41.740	-	1.073.111
Deuda Externa						
Agencia Francesa de Desarrollo	634.952	0	64.155	29.416	35.455	606.252
Financiamiento Externo Largo Plazo	634.952	0	64.155	29.416	35.455	606.252
Préstamos por pagar	1.648.958	120.000	120.455	71.156	35.455	1.679.363
Total Deuda Pública	1.899.358	120.000	120.455	88.526	35.455	1.929.867

Fuente: Rendición de la cuenta Municipio de Medellín, 2020. Cálculos equipo auditor

La deuda del Municipio de Medellín está constituida en un 13% (\$250.504 millones) por emisión de bonos y 87% (\$1.67 billones) son créditos de la banca. Los efectos económicos de la pandemia implicaron un aumento en el saldo de la deuda de \$35.455 millones por la diferencia en cambio (devaluación).

El financiamiento de la banca está integrado por deuda interna de largo plazo con el 64% (\$1,07 billones) y la externa con el 36% (\$0,61 billones).

Durante el año 2020 el Municipio de Medellín suscribió un crédito con Bancolombia¹⁴ por \$120.000 millones, destinado a la culminación de la unidad hospitalaria de Buenos Aires y para la cofinanciación de las obras civiles asociadas a la construcción del proyecto de infraestructura vial Túnel del Toyo y sus vías de acceso.

UNE EPM Telecomunicaciones.

La deuda de UNE en la vigencia 2020 permaneció constante en el saldo, con relación a la vigencia 2019; no obstante, se presentó una amortización de bonos por \$150.000 millones en el mes de marzo, y se realizó una emisión de una nueva serie de bonos (vencimiento 2030 y tasa de interés del 6.6%) por este mismo valor.

¹⁴ Contraloría General de Medellín, Informe de Auditoría financiera y de gestión, vigencia 2020. Firmado en Nov-10-2020 por \$120.000 millones a una tasa IBR+3,05 por un plazo de 7 años más 3 años de gracia. Autorizado Minhacienda (registro 611517895 de dic-10-2020) y de la Contraloría de Medellín (F-2020-15 de dic-17-2020).

Cuadro 44. Composición de la deuda UNE 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Deuda y Financiamiento	2020	2019	Variación	
			\$	%
Deuda y Financiamiento Mayor a 1 año				
Bancos	900.000	900.000	0	0%
Bonos	840.000	690.000	150.000	22%
Partes Relacionadas	230.000	230.000	0	0%
Costos Amortizados	-945	-666	-279	41,9%
Subtotal	1.969.055	1.819.334	149.721	
Deuda y Financiamiento Menor a 1 año				
Bonos	0	150.000	-150.000	-100%
Subtotal	0	150.000	-150.000	-100%
Total	1.969.055	1.969.334	-279	-0,01%

Fuente: Rendición de la cuenta de UNE, 2020. Cálculos equipo auditor

Se pactaron algunas variaciones en las condiciones crediticias de obligaciones constituidas así:

- BBVA, se desplazaron amortizaciones que eran para los años 2019 y 2022 por \$90.000 millones, para ser amortizado el saldo total de \$210.000 millones entre las vigencias 2023 y 2025.
- Davivienda, se amplió plazo hasta el año 2030, con un leve mejoramiento en tasa y desplazando amortización que se tenía entre los años 2019 y 2023 por \$60.000 millones para ser amortizado el saldo total de \$270.000 millones entre las vigencias 2024 y 2030.
- Bancolombia, se amplía plazo hasta el año 2028, con un moderado mejoramiento en tasa y desplazando amortizaciones que tenía entre los años 2020 y 2023 por \$220.000 millones para ser amortizado el saldo total de \$420.000 millones entre los años 2024 y 2028.

Metro de Medellín

La deuda del Metro de Medellín creció un 2.2% (\$132.790 millones) entre el año 2019 y 2020, donde la deuda interna aumentó 22.7% (\$139.240 millones) mientras que la externa disminuyó 12.1% (\$6.450 millones).

Cuadro 45. Composición de la deuda del Metro 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Tipo de deuda	Origen	2020	2019	Variación		Participación 2020
				\$	%	
Deuda Interna	Nación	5.850.958	5.749.233	101.725	2%	94,6%
	Banca Comercial	280.308	246.405	33.903	14%	4,5%
	Leasing Financiero	3.612	0	3.612	0%	0,1%
Deuda Externa	Banca externa	46.897	53.347	-6.450	-12%	0,8%
Total		6.181.775	6.048.985	132.790	2,2%	100%

Fuente: Rendición de la cuenta del Metro de Medellín, 2020. Cálculos equipo auditor

La Del total de la deuda del Metro es del 94.6% corresponde a la Nación y el 5.4% a otras fuentes internas y externas. La deuda externa representó el 0.8%.

La deuda interna se compone de un 95.4% (\$5.9 billones) por deuda con la Nación, un 4.6% (\$246.405 millones) en la banca comercial y un 0.1% (\$3.612 millones) en leasing financiero. La deuda con la nación creció 2% (\$101.725 millones) mientras que con la banca comercial creció 14% (\$33.903 millones).

Durante la vigencia 2020 se suscribieron nuevas obligaciones con la banca comercial, buscando atender necesidades de liquidez por las afectaciones surgidas por el efecto de la pandemia del COVID-19. Por tal motivo, se tomaron dos créditos de \$20.000 millones para capital de trabajo a través de la tasa compensada Findeter Compromiso Territorios (plazo de 3 años y 12 meses de gracia a capital).

También se efectuaron operaciones de re-perfilamiento de créditos que se tenían con Bancolombia, lo que supone reducción del 45% en el costo de endeudamiento. Adicionalmente se amplió plazo en 2 años, favoreciendo el flujo de caja requerido para su amortización. Y con el Grupo Aval que implicó reducción en tasas del 16%. Así mismo, se redefinió a un plazo de 10 años. Las gestiones señaladas, suponen disminución del costo de la deuda y favorecimiento al flujo de caja en su amortización.

Colombia Móvil

Cuadro 46. Composición de la deuda Colombia Móvil 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Deuda y Financiamiento	2020	2019	Variación	
			\$	%
Deuda y Financiamiento Mayor a 1 año				
Bancos	1.029.750	967.295	62.455	6,5%
Total	1.029.750	967.295	62.455	6,5%

Fuente: Rendición de la cuenta Colombia Móvil, 2020. Cálculos equipo auditor

Durante la vigencia 2020, no se adquirieron nuevos créditos, y la variación en el saldo del 5.1% se originó en el efecto de la diferencia en cambio.

1.4 ASPECTOS RELEVANTES

Las entidades analizadas hasta el momento, integran la proporción más significativa de las finanzas de la ciudad, miradas desde el punto de vista de la situación y resultados financieros. No obstante lo anterior, las demás entidades contribuyen a la solidez, cumplimiento de los fines del Estado y a la plataforma gubernamental que garantice el desarrollo institucional en aras del beneficio social y la sostenibilidad permanente.

En esta medida, en el transcurso de este acápite se presenta un breve análisis de los resultados de la vigencia 2020 y de aquellos aspectos que se consideran relevantes en su gestión y que marcaron importancia, ya sea por su contribución o por su deterioro en las finanzas consolidadas del Municipio de Medellín.

Cuadro 47. Variación en resultados netos por sectores 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

GRUPO	Resultados netos 2020	Resultados netos 2019	Variación	Peso % 2020
Servicios Públicos	3.032.584	3.293.431	-7,9%	79,5%
Otras entidades	284.385	343.577	-17,2%	8,3%
Entidades con transferencias del ente central	51.624	11.447	351,0%	0,3%
Educación	50.907	97.193	-47,6%	2,3%
Salud	38.173	74.978	-49,1%	1,8%
Central	-44.529	110.503	-140,3%	2,7%
Transporte	-176.401	140.589	-225,5%	3,4%
TIC	-440.250	72.918	-703,8%	1,8%
TOTAL	2.796.493	4.144.636	-32,5%	100,0%

Fuente: Rendición de la cuenta entidades de Medellín, vigencia 2020. Cálculos equipo auditor

Tal como se observa, todos los grupos de la municipalidad presentaron una caída en los resultados del año 2020 frente al 2019, excepto el grupo de entidades con transferencias, que recibieron mayores recursos del Municipio de Medellín para atender la contingencia derivada de la pandemia. En todo caso, todos los entes fueron afectados en sus resultados, en mayor o menor grado, por el Covid-19; sin embargo, el grupo de las TIC fue repercutido mayormente por la inversión en Colombia Móvil que se afectó negativamente, en un momento donde las comunicaciones crecieron (ampliación banda de internet, cambios en los planes de televisión y telefonía, entre otros).

Entidades con Transferencias del Ente Central

Las entidades que integran este grupo tienen como fuente principal en sus ingresos las transferencias recibidas del Municipio de Medellín, destinadas a coadyuvar al cumplimiento de los fines del Estado y adelantar los programas y proyectos asociados a su naturaleza.

De este grupo, la única entidad que reportó pérdidas en el 2020 fue ISVIMED con un crecimiento de ésta del 10.5% respecto al año 2019. Ruta N mantuvo utilidad en ambos años, aunque se redujo en la vigencia 2020.

Cuatro de las cinco entidades del grupo pasaron de reportar pérdidas netas por \$14.063 millones en el año 2019 a utilidades a \$59.746 millones en la vigencia 2020.

Cuadro 48. Análisis variación en resultados, grupo con transferencias del nivel central, año 2020

ENTIDADES CON TRANSFERENCIAS DEL ENTE CENTRAL				
Entidad	Variación absoluta	Sentido	Variación relativa	Análisis y aspectos importantes
INDER	61.354		1449%	En 2019 registró pérdidas por \$4.234 millones. En 2020, a pesar de obtener utilidades netas, sus ingresos operacionales cayeron 41% (\$11.747 millones) principalmente por la disminución de \$131.553 millones en bienes recibidos sin contraprestación y \$2.609 millones en los ingresos no tributarios. Sus gastos operacionales bajaron el 21% (\$29.400 millones). Lo anterior se tradujo en incremento del 1449% en el resultado neto, dado que en 2019 se reportó una partida no operacional por \$151.994 millones por pérdida en baja de activos, que para 2020 ya no existió. ASPECTOS IMPORTANTES - Crecimiento del 13% (\$16.414 millones en las transferencias del Municipio). - Reducción en ejecución en gasto público social por \$30.413 millones, por el cierre de los escenarios deportivos y suspensión de programas por la Pandemia.
ISVIMED	1.958		11%	A pesar de obtener pérdidas por \$16.663 millones, fue inferior en \$1.958 millones a las de 2019. El crecimiento de sus ingresos fue del 6.4% (\$6.350 millones), menor al de sus gastos por el 4.7% (5.647 millones). Es la más estable en cuanto a sus resultados en este grupo de entidades. ASPECTOS IMPORTANTES - Se destaca en la vigencia 2020, la consolidación y puesta en marcha de la Curaduría Cero para el reconocimiento de viviendas de interés social (VIS), cuya planta temporal tuvo un costo por salarios y prestaciones sociales por \$302 millones y de \$101 millones, respectivamente. - Negación de exoneración de impuesto predial por no encontrarse al día en el pago de dicho tributo. - Adquisición del inmueble ubicado en la CR 53 # 47 22 "Megacentro Plaza Comercial Torre Pichincha", pisos 10 y 12 para el funcionamiento del Isvimed.
Ruta N	-35.590		-81%	Presentó una caída del 81% (\$35.590 millones) en las utilidades netas, que resulta más crítica si se tiene en cuenta la reducción del 85% (\$33.005 millones) en la utilidad operacional. Sus ingresos bajaron 45.5% (\$32.320 millones), mientras que, los costos crecieron \$849 millones y el deterioro, depreciaciones y amortizaciones \$229 millones. La disminución de los ingresos está dada por que en el 2019 reportó bienes recibidos sin contraprestación (\$35.140 millones) que no se presentaron en 2020. Estos ingresos fueron la cesión del porcentaje de participación en torre A y B de la Alcaldía de Medellín. Por su parte, la partida de recuperaciones cayó un \$1.820 millones. ASPECTOS IMPORTANTES - Del total de inversiones, \$12.000 millones son CDT con recursos transferidos por el Municipio en 2019 para la construcción del proyecto Ruta N2 (no ha iniciado porque el proyecto no cuenta con cierre financiero). - Creación del programa INNOVA por la vida (Pruebas Dx para detección temprana de asintomáticos, aplicaciones y plataformas tecnológicas basadas en inteligencia artificial y Machine Learning para la toma de decisiones de salud, entre otros). Se han venido ejecutando a través de proyectos Innspiramed y Redivoc, financiados por privados, personas naturales y el Municipio de Medellín. Innspiramed, son ventiladores mecánicos y redicov, busca masificar pruebas Dx financiando insumos.
MCM	1.680		862%	Es la segunda entidad en importancia en cuanto a la obtención de utilidades, después del INDER. Su resultado neto creció 862% (\$1.681 millones) respecto de 2019. El aumento de sus ingresos en \$1.164 millones y la disminución de gastos en \$536 millones logran la obtención del resultado. Los ingresos se incrementaron por el mayor nivel de transferencias para su objeto social en \$793 millones, proyectos de inversión en \$694 millones y los otros servicios culturales en \$341 millones. Los gastos bajaron principalmente por el menor valor de los honorarios (\$792 millones), contratos de administración (\$206 millones) y convenios para eventos misionales (\$324 millones).
ACI	7.651		108%	En 2020 el resultado del ejercicio aumento 108% (\$7.651 millones) respecto de 2019, al pasar de pérdidas por \$7.075 millones a utilidad por \$76 millones. Debe resaltarse que esta entidad no registró ingresos en 2019, porque hasta esta vigencia, las transferencias municipales (fuente principal de ingresos) se reconocían en el patrimonio, lo que se ajustó en 2020 en cumplimiento a las normas contables y a su concepto de esencia sobre la forma. La razón del crecimiento en la vigencia está soportado en la recomposición contable, mas no, en generación de recursos derivados de su actividad. No obstante, el patrimonio cargado de la entidad en 2019 por \$7.578 millones, permite inferir que si se hubieren tratado como ingresos, su resultado sería de utilidades en un cifra similar a la obtenida en 2020. ASPECTOS IMPORTANTES - Convenio de interadministrativo con EPM para aunar esfuerzos técnicos, humanos y financieros para la transferencia de conocimiento en materia de cooperación y capacidad de gestión.
APP	3.124		122%	En 2020 el resultado creció 122% (\$3.124 millones), al pasar de pérdidas por \$2.559 millones a utilidades de \$565 millones. Aunque los ingresos caen 9.72% (\$1.245 millones), sus gastos también en 35.52% (\$4.028 millones), especialmente los de operación en un 49.22% (\$4.399 millones). En los ingresos, disminuyen \$1.420 millones los proyectos de inversión; mientras que, los gastos bajaron 1836% (\$8.007 millones) y los diversos 46% (\$3.870 millones). ASPECTOS IMPORTANTES - Dictamen negativo como consecuencia de incorrecciones por \$613 millones, equivalentes al 11.81% de sus activos, lo que implica que para efectos de la auditoría se entienden como materiales y generalizados al superar 5 veces la materialidad establecida en esta evaluación. Algunos aspectos que hacen parte de tales incorrecciones son: equipos de cómputo registrados en el gasto (\$279 millones), adquisición de software reconocido como gasto (\$194 millones) y pólizas de seguro afectando el gasto, sin que se efectúe el diferido para su consumo (\$140 millones).

Fuente: Estados de resultados 2020 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor

Grupo Servicios Públicos

Las cuentas por cobrar de las entidades cuyo objeto social se relaciona con acueducto y alcantarillado se afectaron por las medidas adoptadas por el gobierno nacional, a través del Decreto 528 de 2020, sus modificatorios y complementarios, por los beneficios otorgados a los usuarios residenciales de los estratos 1 y 2 para diferir los cargos fijos y consumo hasta por 36 meses y al estrato 3 y 4 hasta por 24 meses. También generó afectación la orden de reconexión y reinstalación y la prohibición de suspensión de usuarios residenciales por causas asociadas al pago.

De igual manera, para el subgrupo de entidades dedicadas a la generación, distribución y comercialización de energía eléctrica, la expedición del Decreto 517 de 2020 afectó la cartera por cobrar por las mismas circunstancias, dado que al diferir las cuentas masivamente no solo se afecta la liquidez, sino que se experimenta un crecimiento en las cuentas por cobrar.

Todas las entidades del grupo de Servicios Públicos generaron utilidades, con excepción de Aguas de Malambo, que viene registrando pérdidas desde el año 2015, observándose que las acumuladas se muestran en el patrimonio por un menor valor¹⁵, dado que se han enervado o enjugado contra la partida de capital. En los últimos seis años es la única entidad del grupo con pérdidas recurrentes, originado en la cultura de no pago (altos índices de morosidad en la cartera) de los usuarios, lo que acrecentando cada vez más la crítica condición en la generación de recursos a través de su actividad, sin lograr autonomía financiera para su auto-sostenimiento.

En este grupo, solo CENS y Aguas de Oriente reportan crecimiento en sus utilidades, pese a las adversidades derivadas de las medidas decretadas para conjurar la pandemia del COVID-19.

A nivel porcentual, la mayor caída en el nivel de utilidades entre los años 2019 y 2020 se observó en la CHEC, que redujo su ganancia \$46.408 millones entre ambas vigencias.

¹⁵ Contraloría General de Medellín, Estado de las Finanzas del Municipio de Medellín y Entidades Descentralizadas 2018. "A partir de la enervación de la causal de disolución las pérdidas acumuladas que refleja el estado de situación financiera en el patrimonio no son las reales, por lo cual para obtener el dato es necesario sumar año a año las pérdidas de cada ejercicio, observándose que desde el año 2011 hasta la vigencia 2018 éstas suman \$29.592 millones, valor que difiere del registrado (\$7.320 millones) en este estado financiero."

Cuadro 49. Análisis variación en resultados, grupo servicios públicos, año 2020

GRUPO DE SERVICIOS PÚBLICOS				
Entidad	Variación absoluta	Sentido	Variación relativa	Análisis y aspectos importantes
Aguas Nacionales	-25.286	↓	-14%	Las utilidades de 2020 caen 14% (\$25.286 millones) respecto de 2019. Se observa una reducción en sus ingresos ordinarios al pasar de \$301.865 millones a \$260.857 millones, mientras que sus costos de prestación de servicios y gastos administrativos crecieron \$10.106 millones y \$3.308 millones, respectivamente. Refleja una afectación por diferencia en cambio de \$1.490 millones, que suponen \$1.301 millones que en 2019. Los ingresos bajan por la menor facturación de metros cúbicos derivados de las medidas de la Pandemia. ASPECTOS IMPORTANTES - Diagnóstico y soluciones para resolver la generación de olores recurrentes e intensos en los alrededores de la PTAR de Aguas Glaras con un costo de \$5.235 millones - Capitalización por \$113.000 millones por EPM efectuado, entre otros, para pagar al contratista Consorcio Aguas de Aburrá HHA por controversia contractual, que suscitó la emisión de Acta de Acuerdo Convenio 006 de 2012. - Sanción e intereses de mora en la presentación de declaración de renta del año 2017 por \$20.631 millones.
ESSA	-10.403	↓	-7%	Se presentó un incremento en los ingresos del 6% (\$72.739 millones), que al conjugarlo con el aumento de los costos y gastos del periodo en un 8.6% (\$ 84.384 millones), arroja una disminución en la utilidad del 7% (\$10.403 millones). El crecimiento del ingreso está representado en la generación del 3.4% (mayores ventas en contratos de largo plazo), transmisión en 24.17% (incremento del cargo 2\$/KWh), distribución en 17.16% y comercialización en 11.06% (mayor tarifa promedio en 73,6 \$/KWh. Los costos se aumentaron en \$62.798 millones, debido al crecimiento en las compras en bloque y/o largo plazo.
CENS	2.905	↑	4%	La utilidad creció 4% (\$2.905 millones) respecto de 2019. Sus ingresos por prestación de servicios aumentaron 12.2% (\$91.403 millones) y sus costos de prestación de servicios 10.5%, por debajo del crecimiento de los ingresos lo que permitió la generación de la utilidad reportada. ASPECTOS IMPORTANTES - Se proirió sanción de la Superintendencia (Resolución SSPD 20202400010015) por presunto incumplimiento de los indicadores de calidad del servicio definidos en la Resolución CREG 097 de 2008. - La cartera creció 221.88 % (\$23.410 millones) como consecuencia de los beneficios otorgados por el gobierno, donde la cartera de los estratos 1 y 2 se difiere a 36 meses y de los 3 y 4 a 24 meses.
CHEC	-46.408	↓	-38%	El total de ingresos aumentó 8% (\$63.862 millones), sus costos por prestación de servicios 17% (\$83.176 millones) y su resultado cayó 37.6%, (\$46.408 millones), por el crecimiento superior de costos y gastos sobre el ingreso. La variación de los ingresos se registró por el crecimiento en el servicio de distribución de energía en 5.1% (\$31.072 millones) y de generación de energía en 32% (\$43.147 millones); y en los costos está asociado principalmente a las mayores compras en bloque y/o bolsa a largo plazo, los cuales se adquirieron a mayor precio por la baja hidrología en el país. Los gastos de administración aumentaron 75.5% por la causación del deterioro de las Propiedades, Planta y equipo e intangibles por \$48.550 millones, efectuado a la Unidad Generadora de Efectivo de Generación. ASPECTOS IMPORTANTES - Recibió indemnización por \$9.638 millones por el siniestro del túnel Curazao así: lucro cesante (\$9.401 millones), incumplimiento en oferta (\$16 millones) y daño emergente (\$221 millones).
EMVARIAS	-7.714	↓	-27%	Los ingresos por actividad ordinaria aumentaron 0.4% (\$1.064 millones), mientras que sus costos de prestación de servicios el 8.3% (\$14.937 millones), lo que arrastra la utilidad neta a una disminución del 27.2% (\$7.714 millones). Los costos se incrementan por la adición a rutas de barrido por el crecimiento de la ciudad y la necesidad de cubrir la emergencia sanitaria y actividades de desinfección; así mismo, por el aumento en la amortización de derechos de uso por aplicación de la NIIF 16. Se presentó una disminución del deterioro de las cuentas por cobrar por gestión en castigo de cartera.
EDEQ	-8.083	↓	-23%	La utilidad neta cayó 23% (\$8.083 millones) respecto de 2019. Los ingresos por actividad ordinaria bajaron 5.6% (\$14.400 millones) mientras que los costos por prestación de servicios aumentan 10.7% (\$19.647 millones). En los ingresos se registro una disminución en la prestación de servicios por \$17.718 millones, el arrendamiento en 108% (\$3.318 millones) y los otros ingresos 119.5% (\$2.149 millones). El crecimiento de los costos está asociada al incremento del precio en bolsa, estando 105 \$/KWh por encima de lo presupuestado. ASPECTOS IMPORTANTES - Recepción de indemnizaciones por \$549 millones así: por daño en transformador de potencia de la subestación sur \$506 millones y daño en Dron Matrice 100 \$43 millones. - Pago de multa por \$745 millones por incumplimiento del indicador ITAD del 2015 y 2016 a favor de la Superintendencia. En el mismo sentido se provisionó \$1.141 millones por sanción de la Superintendencia por superar límites del ITAD de 2017 y 2018, respecto al promedio histórico y por encima de la banda de indiferencia. - Destinó \$626 millones para dotación de equipos al Hospital San Juan de Dios y los hospitales de los municipios del departamento para mitigar el impacto de la pandemia, los cuales se realizaron mediante convenios. - Crecimiento de un 480.3% (\$543 millones a \$3.152 millones) en deudores no corrientes y del 59% (\$27.850 millones a \$44.268 millones) en deudores corrientes. Lo anterior por los alivios económicos ofrecidos por gobierno por la pandemia.
Aguas Regionales	-638	↓	-6%	La utilidad neta cayó 6% (\$638 millones), pese a que sus ingresos ordinarios crecieron 8.7% (\$5.203 millones). La reducción del resultado se dio porque sus costos de operación se incrementaron \$682 millones, los gastos de administración \$136 millones y los gastos financieros \$846 millones. El aumento en los ingresos está asociado al crecimiento en los usuarios a facturar, aunque los "otros ingresos" caen 268% (\$1.058 millones) por la terminación de contratos para Oriente que tenía con Pintuco y EPM. EL incremento de los costos se deriva de acciones por Pandemia (reinstalaciones y conexiones) y otras medidas que generaron mayor operación, así como costos de bioseguridad.
Aguas de Malambo	759	↑	23%	Al igual que en el periodo 2015-2019, en 2020 obtiene pérdidas por \$2.504 millones, conservando su incapacidad para generar recursos que garanticen su sostenibilidad, lo que la obliga a depender permanentemente de capitalizaciones de la matriz. Los ingresos por prestación de servicios crecieron \$2.333 millones y los costos asociados \$431 millones. No obstante, los gastos por deterioro, de cuentas por cobrar aumentan 86.9% (\$1.829 millones). ASPECTOS IMPORTANTES - Acciones en cumplimiento a disposiciones para mitigar efectos COVID: reconexión de servicios a 4.335 usuarios y reinstalación a 1.674, no indexación tarifas, facturas de mayo y agosto diferidas automáticamente a 36 meses, sin intereses para estratos 1 y 2, admisión pago de facturas por abonos, implicando menores recursos por \$1.813 millones. Para financiarse la Empresa adquirió un crédito con EPM por \$1.402 millones. - Pago de sanciones a Superservicios por silencio administrativo positivo (\$6.4 millones), por extemporaneidad en declaración de ICA en Barranquilla (\$0.36 millones), por pago inoportuno a Superservicios (\$10.1 millones, sanción e intereses).
Aguas de Oriente	141	↑	11%	Presentó un crecimiento en los ingresos ordinarios del 9% (\$330 millones), en los costos de prestación de servicios del 11.5% (\$115 millones) y en gastos administrativos 6.5% (\$44 millones). La utilidad neta se incrementó 11% (\$141 millones). En lo no operacional, los ingresos aumentaron 68.6% (\$83 millones).

Fuente: Estados de resultados 2020 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor

Grupo Transporte

En este grupo se presentaron las mayores caídas en los ingresos como consecuencia de las medidas de confinamiento y restricción de la movilidad. A excepción de Metroplús, cayó el nivel de ingresos de todas las entidades y aunque sus costos también lo hicieron, no absorben la pérdida reportada en las ventas, lesionando las utilidades de la vigencia. No obstante la generación de utilidades de Metroplús a nivel operacional, es importante resaltar que gran parte de su crecimiento se debió a que en el año 2019 se presentó una partida en la cuenta de gasto por depreciaciones, amortizaciones y provisiones por \$6.864 millones (no implica flujo de efectivo) que para el año 2020 ascendió a \$63 millones, de lo que se infiere que la utilidad estuvo más sustentada en la disminución de un gasto no efectivo (ajuste contable) que en el crecimiento de sus ingresos.

En el año 2019, tres entidades (Metro, Terminales y Aeropuerto) de las cuatro entidades obtuvieron utilidades (\$145.271 millones), mientras que en la vigencia 2020 solo dos entes (Aeropuerto y Metroplús) continuaron con esta tendencia (\$8.872 millones).

Cuadro 50. Análisis variación en resultados grupo transporte, año 2020

GRUPO DE TRANSPORTE				
Entidad	Variación absoluta	Sentido	Variación relativa	Análisis y aspectos importantes
Aeropuerto	-8.572		-76%	Presentó una disminución de la utilidad neta del 76% (\$8.572 millones), sus ingresos operacionales caen 55% (\$10.121 millones) y a pesar de que su gastos operacionales bajan 23% (\$1.63 millones), la disminución de sus ingresos lesiona la obtención del resultado. La caída en los ingresos está representada esencialmente en la baja en los recursos derivados de la concesión, que por el cierre del aeropuerto por la pandemia del COVID-19, se vieron diezmos cayendo un 57.3% (\$10.009 millones). Los ingresos financieros se redujeron 12.4% por la disminución de la tasa de interés de los excedentes de tesorería. Los gastos generales, son el principal ítem que promovió la disminución de los gastos, con una reducción de \$1.739 millones, asociado a la contención en la operación.
Terminal de Transporte	-7.452		-393%	Pasó de utilidades de \$1.895 millones a pérdidas de \$5.557 millones, con una disminución del 393%. La caída en los ingresos ordinarios del 34.1% (\$11.097 millones) por encima de la reducción en los costos de operación del 16.5% (\$2.891 millones), provocaron el deterioro del resultado. Los gastos de administración crecieron \$777 millones y los otros gastos \$567 millones. La reducción de ingresos está asociada a parálisis y restricciones por las medidas de la Pandemia. La disminución de los ingresos, no muestra proporcionalidad con la baja de los costos y gastos.
Metroplús	10.798		231%	La Entidad ha generado pérdidas en los últimos 5 años. En 2020, pasó de una pérdida en 2019 de \$4.682 millones a una utilidad en 2020 de \$6.116 millones, con un crecimiento del 231%. Sus ingresos totales aumentaron 33% (\$2.960 millones) mientras que sus gastos cayeron 57.9% (\$7.912 millones). La razón principal de la disminución de sus gastos dependió de la variación en una partida no monetaria (depreciaciones, amortizaciones y provisiones) que para 2019 fueron de \$6.864 millones, y que en 2020 fue de \$63 millones. Sin embargo, debe indicarse que en los gastos de administración (sin incluir las partidas antes señaladas) también se presentó una disminución de \$1.111 millones que contrastados con el crecimiento del ingreso, hubiesen conducido a un resultado favorable, pero menos abultado respecto del año 2019. Las cifras reportadas en el patrimonio de 2019, configuraban causal de disolución por reducción patrimonial por debajo del 50% del capital suscrito. No obstante, para el cierre de 2020, se subsanó por completo la causal. El crecimiento del ingreso incluye entre otros, subvenciones de Envigado e Itagüí por \$5.559 millones. ASPECTOS IMPORTANTES - Entidad configuraba causal de disolución en 2019. El resultado obtenido en 2020, rompe la configuración que la generaba. Patrimonio 2019 (\$-4.391 millones), patrimonio 2020 (\$1.725 millones). Capital Suscrito 2020 (\$2.895 millones).

Fuente: Estados de resultados 2020 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor

Grupo Salud

El Hospital General que es la única entidad del grupo que registró crecimiento en sus resultados, apoyado en dos partidas que no hacen parte de su operación cotidiana y que por su eventualidad, invitan al análisis de su actividad operacional, donde ha mostrado deficiencia recurrente en los últimos años, pese a que por efecto de partidas no monetarias o eventuales, logra utilidad neta favorable.

La caída en las utilidades del Hospital Infantil a nivel de resultado definitivo como operacional, obedece a una baja en sus ingresos que supera la disminución en los costos.

Cuadro 51. Análisis variación en resultados grupo salud, año 2020

GRUPO DE ENTIDADES DE SALUD				
Entidad	Variación absoluta	Sentido	Variación relativa	Análisis y aspectos importantes
Metrosalud	-49.876		-78%	El resultado operacional mostró pérdidas por \$34.762 millones, consecutivamente con el 2019 que también arrojó pérdida por \$8.290 millones. Sus ingresos operacionales crecieron 0.5% (\$1.271 millones), mientras que sus costos asociados 8.1% (\$22.476 millones) y sus gastos operacionales 4.3% (\$5.268 millones), reflejando exceso de costo/gasto respecto del retorno por ventas, induciendo en todo caso a pérdidas. La utilidad neta de 2019 estuvo favorecida con ingresos por subvenciones por \$126.800 millones, que lograron cubrir un exceso de "gasto diverso" no operacional por \$79.261 millones y arrastrar el resultado hacia una utilidad de \$64.088 millones. No obstante, la transitoriedad de las subvenciones y las partidas que no son propias de su objeto social, suelen ser eventuales en estas entidades y compensan pérdidas de manera esporádica, pero no atienden el aspecto de fondo, tal como se ve reflejado en la variación del resultado para 2020. Estas subvenciones (cargadas en el ámbito no operacional) en 2020 ascendieron a \$22.218 millones y son la razón que impidió una pérdida neta, dado que al sumarla a los otros ingresos financieros por \$22.218 millones, diluyen la pérdida operacional. Las subvenciones de 2020 corresponden a recursos de proyectos entregados por el Municipio para el fortalecimiento de la ESE (\$14.227 millones) y para la mitigación y atenuación del impacto COVID-19 (\$8.976 millones).
HGM	16.216		147%	El resultado neto muestra un crecimiento del 147% (\$16.216 millones). Sus ingresos operacionales aumentaron 1% (\$260 millones), sus costos asociados 18.9% (\$32.350 millones) y sus gastos operacionales 7.2% (\$2.620 millones). Su resultado operacional fue una pérdida por \$13.792 millones, dado que sus costos y gastos se incrementaron porcentualmente por encima del ingreso. Incluso, la pérdida sería más notoria si no fuera por la disminución del 59% en las provisiones y partida de recuperación de deterioro que la entidad trata como operacional. Sin la existencia en el nivel operacional de la partida de reversión del deterioro, la pérdida operacional sería de \$51.301 millones. Los otros ingresos, se incrementaron 524% (\$37.660 millones) representados esencialmente por recursos gubernamentales que le fueron entregados para el desarrollo de actividades y proyectos para la mitigación y atención de pacientes COVID-19, entre los que se encuentra la administración de la Clínica de Saludcoop de la 80. Esta partida, sumada a la reversión de deterioro, apalanca el resultado, el cual sin su existencia hubiera conducido a una pérdida neta. La influencia en los resultados por partidas no monetarias y subvenciones eventuales, han matizado los resultados netos obtenidos, pero su actividad operacional ha mostrado un deterioro constante en los últimos años, reflejando baja capacidad de producción de flujo de caja y recursos para su sostenibilidad en el tiempo.
CHICM	-3.145		-2313%	El resultado neto, el cual desde años anteriores viene arrojando pérdidas, cae 2313% (\$3.143 millones), al pasar de pérdidas en 2019 por \$136 millones a pérdidas en 2020 por \$3.281 millones. En 2020 sus ingresos bajan 30% (\$5.247 millones) y aunque sus costos también disminuyen, lo hacen en una proporción inferior del 3.8% (\$675 millones), mientras que sus gastos administrativos crecen 18.6% (\$597 millones), propiciando una pérdida operacional de \$8.961 millones, que es atenuada con subvenciones por \$5.092 millones. La disminución de los ingresos estuvo asociada al cierre de algunos servicios ambulatorios (consultas, cirugías, entre otras) y la sustitución de otros como las UCI/UCE pediátricas para salas UCI adultos, entre otros. Así mismo, la limitación en la operación de los que estuvieron abiertos, especialmente caída en ventas de estancia general, salas de parto, laboratorio y farmacia. Sin embargo, aportes recibidos (donación del grupo Exito y recursos del Municipio para UCI adultos) mostraron un crecimiento que matizó el deterioro de sus ingresos. Por su parte, los costos y gastos se mantuvieron y en algunos casos crecieron, como los sueldos que aumentaron \$250 millones, el mantenimiento en \$38 millones, seguros en un 241.8% (\$39 millones) y servicios en 68.5% (\$63 millones).

Fuente: Estados de resultados 2020 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor

Grupo Educación

Todas las del grupo generaron utilidades en la vigencia 2020, e incluso, la Biblioteca Pública Piloto que había reportado pérdidas en el año 2019 registró utilidades en la vigencia 2020. Dos entidades de cinco reportaron caída en sus utilidades netas. Adicionalmente, las entidades con mayor crecimiento porcentual en utilidades en el año 2020 fueron la Biblioteca Pública Piloto y el Colegio Mayor.

Cuadro 52. Análisis variación en resultados, grupo "Educación", año 2020

ENTIDADES DE EDUCACIÓN				
Entidad	Variación absoluta	Sentido	Variación relativa	Análisis y aspectos importantes
SAPIENCIA	-54.261		-79%	Registró una disminución en la utilidad neta del 79% (\$54.261 millones). Los ingresos totales caen 11.4% (\$19.304 millones), básicamente por el decrecimiento del \$7.327 millones en los diversos. Los costos y gastos se incrementaron 73%, donde el gasto público social varió 159% (\$70.283 millones) y los gastos diversos 100% (\$821 millones). El incremento del gasto público social en 59%, se debió a la ejecución de nuevos convenios para la financiación de créditos condonables de los fondos y las becas tecnológicas y recursos destinados a "Matrícula Cero" ordenado por el gobierno municipal. Por el programa de matrícula cero, se giraron \$2.256 millones al Colegio Mayor de Antioquia, \$9.572 millones al Instituto Tecnológico Metropolitano y \$3.616 millones al Pascual Bravo. ASPECTOS IMPORTANTES - Entrega de bodega ubicada en la carrera 61 # 46-20 al Municipio de Medellín (valor predio por \$820 millones). - Como estrategia ante efectos de la pandemia, se adquieren 2.519 equipos de cómputo y la Fundación Fondo Social ANDI donó 432 equipos (valor total de \$3.293 millones). - Se firmó el Convenio 574 para "Matrícula Cero" por \$15.444 millones (apoyo a colegios e instituciones universitarias). - Cambió su nombre a "Agencia de Educación Post-secundaria de Medellín - SAPIENCIA"
ITM	-2.118		-18%	Registró una disminución del 18% (\$2.116 millones) en las utilidades con respecto al 2019. Su utilidad operacional decreció 16.6% (\$1.523 millones). Sus ingresos cayeron 14.8% (\$32.450 millones) donde las partidas más afectadas fueron los "ingresos por convenios" que bajan \$35.358 millones e ingresos por venta de bienes \$10.025 millones. La variación en sus ingresos se originó en la disminución en servicios derivados de convenios con el Municipio de Medellín que se redujó \$35.597 millones. Sus costos caen 16% (\$32.071 millones), de los cuales los asociados a convenios es la más importante con una disminución del \$33.539 millones.
Pascual Bravo	4.350		35%	Esta es una de las pocas entidades en las que sus resultados financieros superaron los registrados en el año 2019, con un crecimiento del 35% (\$4.350 millones). Sus ingresos por venta de servicios aumentaron 37.8% (\$8.431 millones) y aunque sus costos también se incrementaron 8.3% (\$3.158 millones), están en menor proporción. El crecimiento de sus ingresos, se sustenta en el aumento de venta de servicios educativos en \$8.789 millones, apalancado entre otros, por los convenios interadministrativos suscritos con SAPIENCIA.
Colmayor	4.567		88%	Reportó un incremento del 88% (\$4.567 millones) en las utilidades netas del año 2020 respecto del 2019. Sus ingresos totales crecieron 28.5% (\$12.238 millones), de los cuales, los denominados "Con contraprestación" aumentan un 121.3% (\$9.852 millones), por el incremento de \$5.698 millones en "Educación Formal-Superior Formación Tecnológica" y de \$3.940 millones en los "Servicios Conexos a la Educación". Sus gastos caen 19.4% (\$2.338 millones), principalmente por la disminución en costos laborales, e igualmente sus gastos generales disminuyeron \$1.112 millones, así como impuestos, depreciaciones, amortizaciones y deterioro. Finalmente, sus costos de venta, crecen \$10.010 millones, asociados a la implementación del sistema de costos que permitió imputación de nuevos hechos con mayor precisión técnica. No obstante el incremento del costo, el comportamiento del ingreso vs la caída del gasto, consolidan el crecimiento de la utilidad.
BPP	1.176		146%	Pasó de pérdidas por \$804 millones en 2019 a utilidades por \$372 millones, con un incremento del 146%. Los ingresos crecieron \$1.773 millones, mientras que los costos aumentaron \$275 millones y los gastos de administración \$403 millones. Los otros ingresos subieron 7.1% (\$481 millones) y los otros gastos caen 78% (\$46 millones). Una de las razones del crecimiento de los ingresos es la ejecución del Proyecto Archivístico de Licencias Urbanísticas con el Municipio de Medellín. Sus gastos crecen especialmente por la necesidad de recurso humano, insumos y materiales para atender el desarrollo de los nuevos proyectos y por la ampliación en coberturas de seguros.

Fuente: Estados de resultados 2020 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor.

Grupo TIC

En este grupo, solo se analizará Edatel, dado que Colombia Móvil y UNE fueron analizadas anteriormente en este documento.

Cuadro 53. Análisis variación en resultados, grupo "T.I.C.", año 2020

ENTIDADES DE TECNOLOGÍA DE LA INFORMACIÓN (T.I.C.)				
Entidad	Variación absoluta	Sentido	Variación relativa	Análisis y aspectos importantes
EDATEL	-7.092		-38%	Registró una disminución de la utilidad del 378%. Sus ingresos disminuyen 12.3% (\$25.858 millones), sus costos de ventas 21.4% (\$5.974 millones) y sus gastos operativos 4.4% (\$4.446 millones). Así mismo, los gastos por depreciación caen \$6.009 millones. Los resultados operacionales fueron inferiores en \$8.638 millones. Los otros ingresos cayeron 59.7% (\$981 millones) mientras que los otros gastos no presentan mayor variación, con lo que se configura la caída de la utilidad neta señalada. La reducción del ingreso se dio como consecuencia de la afectación en servicios prestados, derivada de las restricciones por el COVID-19, que generaron disminución de ventas del servicio de internet en \$8.455 millones, servicio de voz en \$9.915 millones y servicio de interconexión \$2.890 millones, los cuales eran prestados en oficinas, colegios, comercio, universidades y otros, que fueron cerradas o con operación intermitente.

Fuente: Estados de resultados 2020 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor

Grupo Otras Entidades

Por la variedad de objetos sociales que ostenta este grupo de entidades, es difícil predicar aspectos homogéneos o de patrón común. Sin embargo, con propósito ilustrativo, se indica que dos de ellas mostraron crecimiento en sus utilidades (Metroparques y APEV).

Telemedellín y Plaza Mayor arrojaron pérdidas netas en este grupo, a pesar de que ambas generaron utilidades en el año 2019, observándose que esta última entidad pasó de tener excedentes por \$4.251 millones en el año 2019 a pérdidas por \$5.698 millones en la vigencia 2020. EPM inversiones registró una caída de \$41.043 millones en los resultados.

Cuadro 54. Análisis variación en resultados, grupo "Otras entidades", año 2020

OTRAS ENTIDADES				
Entidad	Variación absoluta	Sentido	Variación relativa	Análisis y aspectos importantes
EPM Inversiones	-41.043		-15%	Se presentó una disminución del 15% (\$41.043 millones) en la utilidad del año 2020. Los ingresos por actividad ordinaria bajaron 15.4% (\$41.187 millones) y sus costos crecieron un 7.9% (\$144 millones). Los ingresos percibidos por esta entidad correspondieron a recursos por el método de participación patrimonial de sus subsidiarias así: EDEQ con el 9.3% (\$20.416 millones), CHEC 19.6% (\$42.886 millones), ESSA 46.6% (\$101.906 millones) y CENS 24.5% (\$53.659 millones). La subsidiaria de mayor participación en los recursos aportados es ESSA, quien en 2019, generó un total de \$109.580 millones, lo que representó una caída del 7% (\$7.674 millones). De las demás subsidiarias, la única en la que se reportó crecimiento del recurso aportado fue CENS, con un aumento del 4.5% (\$2.294 millones).
EDU	-6.142		-47%	Presentó una caída del 47% (\$6.142 millones) en las utilidades netas del año 2020. Los ingresos por actividades ordinarias disminuyeron 32% (\$11.195 millones) mientras sus costos de ventas crecieron 3% (\$27 millones), al igual que sus gastos de administración 4% (\$706 millones). En lo no operacional, los otros ingresos se incrementaron 26% (\$970 millones) y sus otros gastos bajaron 95% (\$723 millones), generando una caída en su utilidad antes de impuestos del 52% (\$10.450 millones) que logró equilibrarse un poco frente a la utilidad neta por la disminución en el gasto por impuesto a las ganancias corrientes del 63% (\$4.335 millones). La reducción de sus ingresos está asociada a la intermitencia de sus operaciones derivadas de las restricciones adoptadas para hacer frente a la pandemia y la disminución en las cuentas de impuestos, se debió a que se usó el saldo a favor que se tenía de vigencias anteriores para el pago de impuestos en la declaración presentada en 2020.

Cuadro 54. (Continuación) Análisis variación en resultados, grupo “Otras entidades”, año 2020

OTRAS ENTIDADES (Continuación)				
Entidad	Variación absoluta	Sentido	Variación relativa	Análisis y aspectos importantes
APEV	2.203		46%	Reportó un crecimiento en sus utilidades del 46% (\$2.203 millones). Los ingresos totales aumentaron \$1.951 millones, mientras que sus gastos caen 23.2% (\$252 millones), de los cuales, los de administración y operación bajaron \$201 millones, la partida de deterioro, depreciación, amortización y provisiones, registró un crecimiento del 195% (\$117 millones) y los otros gastos disminuyen 153.8% (\$306 millones). El aumento de los ingresos se deriva de la actividad normal de la entidad, sumado a las transferencias por \$3.095 millones para cubrir el pasivo pensional. También crecieron las recuperaciones en \$275 millones por devolución de recursos por parte de Colpensiones. La disminución de gastos estuvo representada principalmente en los gastos generales en un 64.4% (\$195 millones) por la cancelación de gastos por eventos e insumos por las restricciones del COVID-19 y comisiones en 100% (\$199 millones), que en 2020 se reclasificó a otra cuenta. ASPECTOS IMPORTANTES - La entidad generó re-expresión de estados financieros, quedando modificada la pérdida por \$22.010 millones a utilidad por \$4.840 millones para la vigencia 2019. El comparativo de este informe se efectuó respecto del Estado Financiero re-expresado, por ser el que representa de manera fiel el estado real de esta vigencia. Las variaciones objeto de la re-expresión fueron abordadas con fundamento en la Resolución 320 de 2019 de la Contaduría General de la Nación.
Plaza Mayor	-9.949		-234%	Esta entidad pasó de utilidades por \$4.251 millones en 2019 a pérdidas por \$5.698 millones en 2020, registrando una caída del 234% (\$9.949 millones). Sus ingresos ordinarios bajaron \$28.030 millones y sus costos por prestación de servicios \$8.856 millones, sus gastos de administración \$324 millones, sus gastos de ventas \$413 millones y los otros gastos \$2.452 millones. Así las cosas, su resultado operacional muestra pérdidas por \$8.640 millones (para el año 2019 reportó utilidades por \$7.345 millones). La reducción de sus ingresos se presentó por la intermitencia en su actividad cotidiana, considerando que el arrendamiento de áreas es una de sus principales fuentes de ingreso que resultó altamente afectada y fue necesaria la cancelación de eventos y hubo impedimentos para programar nuevos en la vigencia por las restricciones derivadas de la pandemia. Los gastos no cayeron en la misma proporción de los ingresos, por cuanto se decidió no hacer recortes en el personal de planta.
Metroparques	9.273		441%	Pasa de obtener pérdidas en 2019 por \$2.103 millones a utilidades en 2020 por \$7.170 millones, para un crecimiento en sus resultados del 441% (\$9.273 millones). Los ingresos de su actividad ordinaria caen \$14.789 millones, los costos de ventas de servicios \$11.905 millones, presentándose proporcionalidad entre sus operaciones ordinarias. Sin embargo, la venta de bienes bajó \$2.884 millones y los gastos de operación \$1.422 millones, para una pérdida operacional de \$5.077 millones. La reducción de los ingresos operacionales se dio por la limitación para operar por las restricciones del COVID-19 que obligó al cierre de los parques. Los ingresos no operacionales crecieron \$11.903 millones, con lo que se logra girar la pérdida operacional transformándola en utilidad neta por \$7.169 millones. El crecimiento de los ingresos no operacionales se dio por las transferencias y subvenciones recibidas por \$11.891 millones en diciembre de 2020, recibidos por el convenio de desempeño con el Municipio de Medellín. La disminución en costos y gastos se relacionó principalmente con la disminución en el costo del recurso humano, insumos y materiales por la parálisis.
ESU	-275		-7%	Presentó una caída en sus utilidades del 7% (\$275 millones), donde sus ingresos por actividad ordinaria bajan \$7.100 millones y sus costos de venta y operación \$6.326 millones. Los gastos operacionales disminuyen \$108 millones que conlleva a un resultado operacional de \$6.414 millones. Finalmente, al aplicar los ingresos/gastos no operacionales e impuestos, los cuales no presentan mayores variaciones, se obtiene una utilidad neta de \$3.892 millones. La reducción de ingresos surge por la finalización de los contratos interadministrativos, por ejecución, liquidación y cierre contable de los mismos y por la intermitencia operacional derivada de las restricciones de la pandemia. Los gastos disminuyen por la intermitencia en la operación de la empresa, aunque la cuenta de honorarios mantuvo su crecimiento por la contratación de servicios profesionales de apoyo a la gestión. ASPECTOS IMPORTANTES - La entidad cambia de razón social a llamarse Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas.
Telemedellín	-4.803		-491%	Pasó de utilidades netas en 2019 por \$979 millones a pérdidas por \$3.824 millones en 2020, registrando una caída del 491% (\$4.803 millones). Se observa una disminución en los ingresos de \$5.482 millones, representada especialmente por los servicios de comunicaciones (programación y producción de televisión) en \$3.111 millones y otras ventas de servicios en \$1.776 millones. Sus costos de venta bajan \$1.251 millones, es decir, en una proporción menor que el ingreso. Igualmente, sus gastos de administración y operación se redujeron en \$379 millones. Así las cosas, se obtiene una pérdida operacional de \$4.418 millones, que conjugada con los ingresos/gastos no operacionales arroja una pérdida definitiva de \$3.824 millones. ASPECTOS IMPORTANTES - Actualiza sus estatutos según el Acta 01-2020 de la Asamblea, ampliando su objeto social que ahora incluye, entre otros, la opción de arriendo de bienes muebles o inmuebles.

Fuente: Estados de resultados 2020 rendidos por los vigilados. Cálculos equipo auditor

GESTIÓN FINANCIERA

2. GESTIÓN FINANCIERA

Mediante las Resoluciones 037 del 30 de enero y 656 del 30 de diciembre de 2020, se adoptó, adaptó e implementó para la Contraloría General de Medellín, la versión 1 de la Guía de Auditoría Territorial - GAT, en el marco de las normas internacionales ISSAI.

Este documento, contiene los aspectos generales, principios y fundamentos, que se deben tener en cuenta en las auditorías llevadas a cabo por la Contraloría General de Medellín, tanto en la planeación estratégica, como en cada uno de los tipos de auditoría establecidas en el Plan de Vigilancia y Control Fiscal Territorial – PVCFT CGM: Financiera y de Gestión, de Desempeño y de Cumplimiento, fundamentadas en las Normas de Auditoría para Entidades Fiscalizadoras Superiores - ISSAI, adaptadas al marco constitucional y legal de la vigilancia y control fiscal en Colombia.

En el anterior sentido y con fines de abordar de manera integral la evaluación fiscal a los resultados económicos de los sujetos objeto de nuestro alcance, se hizo necesario aplicar indicadores financieros, definidos con fundamento en la naturaleza jurídica del sujeto de control.

Es así que con base en la nueva metodología bajo las normas ISSAI, se definió que para la entidad territorial Municipio de Medellín y sus establecimientos públicos, cuyos objetivos son la rentabilidad social a partir de los fines esenciales del Estado y que hacen parte del Marco Normativo para Entidades de Gobierno, conforme a la Resolución 533 de 2015 y sus modificaciones, expedida por La Contaduría General de la Nación (CGN), se analizaron con indicadores de enfoque presupuestal, que apuntan a mediciones de tipo social. Estos sujetos de control, están obligados a generar rentabilidad social bajo criterios de eficiencia y eficacia en la administración de los recursos, a través de la gestión del presupuesto (ingresos y gastos).

Entre los indicadores que se analizaron tenemos:

- Eficiencia en el recaudo.
- Autonomía financiera.
- Variación marginal del recaudo.
- Sostenibilidad fiscal.
- Carga tributaria per cápita.
- Grado de dependencia.
- Cantidad de recursos destinados al servicio de la deuda.

- Endeudamiento con base en el superávit primario.
- Inversión con transferencias recibidas, entre otros.

Por otro lado, y en atención al Principio de Selectividad de que trata el literal p) del artículo 3° del Decreto 403 de 2020, en cuanto a que: *el control fiscal se realizará en los procesos que denoten mayor riesgo de incurrir en actos contra la probidad administrativa o detrimento al patrimonio público. Así mismo, en virtud de este principio, el control fiscal podrá responder a la selección mediante un procedimiento técnico de una muestra representativa de recursos, cuentas, operaciones o actividades, que lleve a obtener conclusiones sobre el universo respectivo*, la Contraloría General de Medellín, utilizó la metodología de análisis denominada inductores de valor¹⁶ para las empresas y/o sujetos de control que se encuentran dentro del Marco Normativo para Empresas que Cotizan en el Mercado de Valores, o que Captan o Administran Ahorro del Público, conforme a la Resolución 037 de 2017 y sus modificaciones, al igual que para las empresas y/o sujetos de control, incluidos en el Marco Normativo para Empresas que no Cotizan en el Mercado de Valores y que no Captan ni Administran Ahorro del Público, según la Resolución 139 de 2015, expedidas por la Contaduría General de la Nación.

¹⁶ Inductores de valor: Metodología de análisis financiero en Excel adoptada por la Contraloría General de Medellín, elaboración del consultor Oscar León García Serna.

2.1 PRINCIPALES POLÍTICAS PÚBLICAS Y SUS RECURSOS ASIGNADOS EN LA VIGENCIA 2020

En el actual plan estratégico institucional 2020 – 2021 “*Control Eficiente, Ciudad Sostenible*” la Contralora General de Medellín, Doctora Diana Carolina Torres García, incluyó como una de sus premisas que este Órgano de Control Fiscal sea líder en la implementación de procesos para la evaluación de políticas públicas y la valoración de costos ambientales, para ser reconocidos por ejercer un control justo, eficiente y transparente, con una activa participación ciudadana.

De la misma forma, se estableció como segundo objetivo de la Línea Estratégica I Control Fiscal: “*Evaluar el desempeño de las políticas públicas determinando su impacto y pertinencia*”. Por ello y en función del cumplimiento de este objetivo, la Contraloría General de Medellín presenta y pone a disposición de la comunidad en general el siguiente inventario de Políticas Públicas del Municipio de Medellín, el cual tiene como finalidad el acercamiento a éstas, a través de los próximos ejercicios de control fiscal y la evaluación de la efectividad de las mismas:

Cuadro 55. Políticas públicas sobre convivencia y seguridad ciudadana Municipio Medellín

Acuerdo Municipal	Tema	Actores
47-2012 - Seguridad Ciudadana	Convivencia y Seguridad Humana	Secretaría de Seguridad
21-2015 - Seguridad y Convivencia		La Secretaría Vicealcaldía de Gobernabilidad y Seguridad, Secretarías de Seguridad y de Gobierno y Derechos Humanos
06-2007 - Des-estímulo uso de armas		NO SE IDENTIFICAN
45-2006 - Conciliación y convivencia		NO SE IDENTIFICAN
54-2002 - Transito sin infracciones		Secretaría de Transporte y Tránsito de Medellín
54-2006 - Motociclistas		Consejo Municipal para Asuntos y Políticas Públicas de los y las Motociclistas integrado por Alcalde de Medellín, Secretaria de Transporte y Tránsito, Secretaria de Gobierno, Secretaria de Cultura Ciudadana, Secretaria de Salud, Secretaria de Educación, Ministerio de Transporte, Dos representantes del sector Comercial (distribuidores de motos y repuestos) y/o ensambladoras, Dos representantes de las escuelas de conducción de la ciudad, Un representante de las Compañías de Seguros, Un representante del Fondo de Prevención Vial

Fuente: documento de trabajo interno CGM. Cálculos equipo auditor

Cuadro 56. Políticas públicas sobre Desarrollo Económico y Adquisiciones Municipio Medellín

Acuerdo Municipal	Tema	Actores
50-2012 - Austeridad del Gasto	Desarrollo Económico y Adquisiciones	Secretarías y Entidades Descentralizadas del nivel municipal que tienen la potestad de ejecutar gastos e inversiones en el marco del Estatuto Orgánico del Presupuesto
65-2008 - Transparencia Administrativa		Créase el Comité Asesor, conformado por las Secretarías General, de Servicios Administrativos, Evaluación y Control, Cultura Ciudadana y el Director de Planeación, o sus delegados.
74-2017 - Desarrollo Económico		Departamento Administrativo de Planeación, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Gobierno y Gestión del Gabinete
35-2014 - Innovación y Emprendimiento		Municipio de Medellín, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Educación, Secretaría de la Juventud, Secretaría de Medio Ambiente, Secretaría de las Mujeres y Secretaría de Participación Ciudadana.
55-2011 - Desarrollo Empresarial		COMITÉ INSTITUCIONAL DE DESARROLLO EMPRESARIAL, Dirección de Planeación Municipal, Secretarías de Desarrollo Social, Secretaría de Educación
24-2012 - Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación		NO SE IDENTIFICAN
68-2010 - Masificación y uso de internet		Subsecretaría de Tecnología de Información y el Programa Medellín Digital
38-2011 - Artesano Productor		Secretaría de Cultura Ciudadana
42-2014 - Venteros Informales		La Subsecretaría de Espacio Público y Control Territorial, comité municipal de atención integral al ventero informal y su familia, Secretaría de Gobierno y Derechos Humanos, Vicealcaldía de Gestión Territorial, Vicealcaldía de Salud, Inclusión y Familia, Representantes de asociaciones de venteros informales, Venteros
24-2017 - Economía Social y Solidaria		Departamento administrativo de Planeación Municipal, Secretaría de Desarrollo Social, Tendrán representación en el Consejo Consultivo las dependencias responsables de las acciones de esta política, tales como: El Departamento Administrativo de Planeación, las Secretarías de Desarrollo Social, Cultura Ciudadana, de las Mujeres, Salud, Medio Ambiente, Educación, Bienestar Social, Gobierno y el Banco de los pobres.
26-2011 - Cooperación Internacional		Departamento Administrativo de Planeación del Municipio de Medellín, a través de la ACI - Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana, entidad creada por autorización del acuerdo del Concejo de la Ciudad No. 073 de 2001.
54-2017 - Turismo		La Secretaría de Desarrollo Económico a través de la Subsecretaría de Turismo, Departamento Administrativo de Planeación
64-2013 - Trabajo Decente		Secretaría de Desarrollo Económico, Observatorio Regional de Mercado de Trabajo de Antioquia, el Consejo Municipal de Empleo y Productividad, Ministerio de Trabajo, Escuela Nacional Sindical, Agremiaciones Empresariales y las agremiaciones sindicales.
18-2016 - Primer Empleo		Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de la Juventud, Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos, SAPIENCIA
36-2004 - Generación de Ingresos		Centros de Desarrollo Empresarial Zonal, SENA,
30-2013 - Erradicación Trabajo Infantil		Comité Técnico Interinstitucional para la prevención y erradicación del trabajo infantil y la protección del joven trabajador (CETI), Secretaría de Inclusión Social y Familia, comité integrado por Secretario de Salud, Secretario de Participación Ciudadana, Secretario de Educación, Secretario de Cultura Ciudadana, Secretario de Gobierno y Derechos Humanos, Secretario de Comunicaciones, Secretaría Juventud, Secretaría de Mujeres, Secretaría de Seguridad, Secretaría Desarrollo Económico, INDER, Concejo Municipal, Un representante de la Regional del Ministerio del Trabajo, Un representante de la Regional del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Un representante de la Policía Metropolitana de Infancia y Adolescencia, Un representante de la Regional del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, Un representante de las Organizaciones de trabajadores, Un representante de los empleadores o comerciantes
22-2015 - Sector Audiovisual y Cinematográfico		Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Educación
16-2020 - Compra Pública Innovadora		Secretaría de Evaluación y Control

Fuente: documento de trabajo interno CGM. Cálculos equipo auditor

Cuadro 57. Políticas públicas sobre Educación, Cultura y Participación Ciudadana Municipio Medellín

Acuerdo Municipal	Tema	Actores
48-2017 - Plan Educativo Municipal	Educación, Cultura y Participación Ciudadana	Secretaría de Educación, Secretaría de Gobierno, Secretaría de Inclusión Social, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Participación Ciudadana, Secretaría de Juventud, Secretaría de Movilidad, Secretaría de Medio Ambiente, Secretaría de Infraestructura Física, Secretaría de Mujeres, Agencia de Educación Superior - Sapiencia, INDER.
39-2003 - Educación Obligatoria		Secretaría de Educación
89-2013 - Lenguas Extranjeras		Secretaría de Educación, Secretaría de Desarrollo Económico
19-2015 - Formación Maestros		Secretaría de Educación - Centro de Innovación del Maestro -MOVA-
45-2012 - Educación Ambiental		Actores estratégicos de los sectores público, privado y sociedad civil con competencias y/o responsabilidades en la temática
23-2005 - Capacidades Excepcionales		Secretaría de Educación
50-2014 - Jornada Complementaria		Secretaría de Educación, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Participación Ciudadana, Instituto de Deportes y Recreación de Medellín INDER
64-2017 - Recreación y Deporte		Instituto de Deportes y Recreación de Medellín INDER
123-2019 - Cultura Ciudadana		Secretaría de Cultura Ciudadana
38-2015 - Estímulos al arte y cultura		Secretaría de Cultura Ciudadana
75-2017 - Cultura del Fútbol		Secretaría de Seguridad y Convivencia del Municipio de Medellín, Instituto de Deportes y Recreación de Medellín INDER
50-2011 - Cultura Comunitaria		Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Desarrollo Social, Secretaría de Bienestar Social, Secretaría de Educación, Secretaría de Salud, Secretaría de Medio Ambiente, Secretaría de Gobierno, Instituto de Deportes y Recreación de Medellín INDER
23-2015 - Sistema de bibliotecas		Secretaría de Cultura Ciudadana de Medellín, Subsecretaría de Lectura, Bibliotecas y Patrimonio
14-2015 - Entidades Museales		Secretaría de Cultura Ciudadana conformará, dinamizará y coordinará la Mesa de Museos de Medellín con los representantes de los museos que tienen sede en el municipio de Medellín
78-2010 - Barras Fieles		Secretaría de Gobierno, Secretaría de Desarrollo Social,
053-2011 - Voluntariado		Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Bienestar Social, Secretaría de Educación, Un representante Consejo Municipal de Voluntariado, Un representante de la Empresa Privada, Un representante de las Universidades
052-2015 - Org. Sociedad Civil		Secretaría de Participación Ciudadana, Federación Antioqueña de Ong's o quien haga sus veces
077-2013 - Semilleros Infantiles		Secretaría de Participación Ciudadana, Secretaría de Educación
28-2014 - Organismos de Acción Comunal		Secretaría de Desarrollo Económico
073-2013 - Medios Alternativos		Secretaría de Participación Ciudadana, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría Privada

Fuente: documento de trabajo interno CGM. Cálculos equipo auditor

Cuadro 58. Políticas públicas sobre Inclusión social y DDDHH Municipio Medellín

Acuerdo Municipal	Tema	Actores
100-2013 - Seguridad Alimentaria	Inclusión social y DDDHH	Secretaría de Inclusión Social y Familia, Departamento Administrativo de Planeación
22-2017 - Derechos para la familia		El Comité Municipal para la Familia creado por el Decreto 1298 del 2003, Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos, Departamento Administrativo de Planeación, Secretaría de la Juventud, Secretaría de Salud, Secretaría de Cultura Ciudadana, Comisarias de familia, Secretaría de las Mujeres, Instituto de Deportes y Recreación –INDER Medellín
54-2015 - Buen Comienzo		Secretaría de Inclusión Social y Secretaría de Educación
19-2014 - Juventud		Secretaría de la Juventud
24-2015 - Habitantes de calle		Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos.
34-2009 - Enanismo		Secretaría de Bienestar Social
49-2007 - Prevención Desplazamiento Forzado		Comité Municipal de Atención Integral al Desplazamiento Forzado intergado por un delegado Alcaldía de Medellín, Secretaría de Gobierno, Secretaría de Bienestar Social, Dirección de Planeación, Secretaría de Desarrollo Social, Secretaría de Salud, Secretaría de Mujeres, Metrojuventud, INDER, SENA, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, INCODER, Policía Metropolitana, Unidad Territorial de Acción Social, Defensoría del Pueblo, Procuraduría Regional, Personería de Medellín
144-2019 - Discapacidad		Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos
08-2012 - Envejecimiento y vejez		Secretaría de Bienestar Social y el Cabildo Mayor de la Ciudad
27-2015 - Cuidadores		Secretaría de Inclusión Social y Familia, Secretaría de Salud
56-2015 - Población Afrodescendiente		Secretaría de Inclusión Social y Familia
19-2016 - Inquilinatos		El Instituto Social de Vivienda de Medellín – ISVIMED conformará y liderará una Mesa de Trabajo, articulada al Comité Municipal de Política Habitacional creado en el Plan Estratégico Habitacional de Medellín –PEHMED-, en corresponsabilidad con las Secretarías misionales responsables de la atención a la población, ICBF y entes descentralizados.
130-2019 - Pueblos Indígenas		Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos
143-2019 - Desarrollo Integral Niños y Adolescentes		Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos, Secretaría de Salud; Secretaría de Educación; Secretaría de Participación Ciudadana; Secretaría de Seguridad y Convivencia; Secretaría de Juventud; Secretaría de Cultura Ciudadana; Secretaría de Movilidad; Secretaría de Gestión y Control Territorial; Secretaría de Mujeres; Secretaría de Infraestructura; Secretaría de Medio Ambiente; Secretaría de Desarrollo Económico; Secretaría de Comunicaciones; el Departamento Administrativo de Planeación y La Gerencia de Corregimientos; el Instituto Social de vivienda y Hábitat de Medellín; La empresa de Desarrollo Urbano, El Instituto de Deportes y Recreación y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
145-2019 - Protección a Moradores		NO SE IDENTIFICAN
132-2019 - Diversidad Sexual		Secretaría de Inclusión Social Familia y derechos Humanos. Esta política pública creará dos instancias, el Comité Municipal de Diversidad Sexual e Identidades de Género y el Consejo Consultivo, Secretaría de Mujeres, Secretaría de Planeación, Secretaría de Salud, Secretaría de Participación Ciudadana, Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de Seguridad, Secretaría de Juventud, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Comunicaciones

Fuente: documento de trabajo interno CGM. Cálculos equipo auditor

Cuadro 59. Políticas públicas sobre Inclusión social y DDDHH Municipio Medellín

Acuerdo Municipal	Tema	Actores
10-2014 - Biodiversidad	Medio Ambiente	Mesa Técnica Interinstitucional de Biodiversidad para Medellín liderada y coordinada por la Secretaría de Medio Ambiente del Municipio, con la participación de instituciones tales como Corantioquia, Área Metropolitana del Valle de Aburrá, Instituto de Investigaciones Biológicas Alexander Von Humboldt, Parques Nacionales Naturales de Colombia, Parque Explora, Jardín Botánico de Medellín, el Parque Zoológico Santa Fe, la Sociedad Antioqueña de Ornitología –SAO, Secretaría de Medio Ambiente de la Gobernación
39-2008 - Laderas y Bordes		NO SE IDENTIFICAN
23-2012 - Medellín Ciudad Verde y Sostenible		La Secretaría de Medio Ambiente, liderará la conformación de un grupo interdisciplinario de trabajo en el que participen representantes de todas las entidades referidas en el presente Acuerdo, grupos ecológicos, representantes de entidades o particulares tanto del sector público como el privado y los organismos municipales, departamentales, nacionales e internacionales interesados en el tema
22-2007 - Protección Integral de Fauna		El Municipio de Medellín, a través de entidades públicas y privadas que cuenten con la infraestructura idónea, establecerá programas de albergue, tratamiento veterinario y de cremación"
46-2007 - Recuperación de residuos sólidos		Secretarías de Gobierno, Bienestar Social, Desarrollo Social, Medio Ambiente, Cultura Ciudadana, Planeación, Salud, Obras Públicas, en cabeza de los responsables del respectivo despacho o sus delegados (as); por el Gerente del Área Metropolitana del Valle de Aburrá
06-2011 - Mínimo vital Agua potable		NO SE IDENTIFICAN
74-2009 - Residuos Eléctricos		La Secretaría de Medio Ambiente

Fuente: documento de trabajo interno CGM. Cálculos equipo auditor.

Cuadro 60. Políticas públicas sobre Mujeres Municipio Medellín

Acuerdo Municipal	Tema	Actores
78-2009 - Trata de Personas	Mujeres	La Administración Municipal, en cabeza de la Secretaría de Gobierno y con el apoyo de la Policía Metropolitana, creen un sistema de información de trata de personas y el Comité Municipal de Lucha contra la trata de personas (participantes: Gobierno Municipal y entidades que trabajan con víctimas de trata).
20-2011 - Violencias Sexuales		Fue acordado y concertado con organizaciones sociales y con la Administración Municipal, a través del Comité de Violencias Sexuales. Adicionalmente el artículo 6 señala: "Para prevenir las violencias sexuales es necesario orientar a toda la población, en la identificación de riesgos, y garantizar su detección oportuna, para ello la Secretaría de Cultura Ciudadana, Secretaría de las Mujeres, Secretaría de Educación, Secretaría de Salud, Secretaría de Desarrollo Social, Secretaría de Gobierno y Secretaría de Bienestar Social, promoverán la realización de planes, programas y proyectos de información, educación y comunicación, también promoverán la organización de redes de apoyo social para la detección oportuna y orientación a las familias y a la comunidad. Y de forma complementaria el artículo 7 ARTÍCULO 7o. Señala la conformación de un Comité Coordinador Municipal para la Prevención y Atención de las violencias sexuales, como articulador de la ejecución de la presente política, bajo la dirección de la Secretaría de Bienestar Social, con la participación y el apoyo de la Secretaría de las Mujeres, Planeación, Salud, Educación, Cultura Ciudadana, Participación Ciudadana y Gobierno, con el fin de que garanticen la puesta en marcha del Plan de Acción que genere esta política. PARÁGRAFO. Serán invitados/as permanentes a la reunión de este Comité: - Una representante del movimiento social de mujeres.- Un o una representante de las organizaciones de la población LGBTI - Un o una representante de la red de Personeros y Personeras Escolares.- El director o directora del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses Regional Noroccidente.- El o la Directora Seccional de Fiscalías de Medellín a través de la Unidad de Delitos Sexuales.- El Coordinador o Coordinadora de la Unidad de Delitos Sexuales o del Centro de Atención Integral a las Violencias Sexuales CAIVAS.- El o la delegado del Ministro de Protección Social.- El director o directora del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar Regional Antioquia - El director o la directora de la Policía Metropolitana o sus respectivos delegados o delegadas.- Un o una delegado del Consejo Departamental de Seguridad Social en Salud de Antioquia.- Un o una delegado del Consejo Departamental de Seguridad Social en Salud de Medellín.- Un o una representante de las Universidades.- El Procurador o Procuradora Regional o su delegado/ a - El Defensor o Defensora del Pueblo o su delegado/a - El Personero o Personera de Medellín o su delegado/a - Aquellas entidades o personas naturales o jurídicas que manifiestan su interés de participar en esta Comité.
23-2011 - Embarazo Adolescente		La Administración Municipal en cabeza de la Secretaría de Salud y en asocio con las Secretarías de Educación, Cultura Ciudadana, Bienestar Social, Gobierno y de las Mujeres, y demás secretarías y dependencias, que como parte de su misión y acción propenden por la prevención, atención y el bienestar de la población objeto, y previa participación ciudadana, reglamentará e implementará el presente Acuerdo.
36-2011 - Tensversalización del enfoque de género en Educación		Secretaría de las Mujeres y la Secretaría de Educación, y esta última deberá empoderar a todas las Instituciones Educativas oficiales a incluir el enfoque de género en sus Proyectos Educativos Institucionales y este a su vez, "deberá estimular a los y las docentes de todas las áreas del conocimiento, para que incluyan en sus respetivas asignaturas, el estudio y la visibilización de las mujeres, tanto en las elaboraciones conceptuales, como en la construcción de la historia de la humanidad"
102-2018 - De las Mujeres		puntualmente, el artículo 9. "Institucionalidad de género. Obedece al compromiso de la administración municipal por incorporar en su quehacer y en la cultura organizacional el enfoque de género para el logro de un desarrollo sostenible y en equidad. La implementación de esta Política Pública, estará bajo la coordinación de la Secretaría de las Mujeres o quien haga sus veces. Este mecanismo de género es la autoridad en el tema y contará con el apoyo de las dependencias de la administración municipal y sus entes descentralizados, para el cumplimiento del objetivo general de este acuerdo. Estos actores de manera articulada desarrollarán instrumentos y/o mecanismos para garantizar la inclusión del enfoque de género y su impacto en los planes, programas, proyectos o Acciones sectoriales e intersectoriales". Se generan responsabilidades específicas en la ejecución de las acciones previstas en la Política Pública a las Secretarías de Salud, Educación, Seguridad, Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos, Comunicaciones y al Museo Casa de la Memoria. Además, aclara, en el artículo 10, numeral 10.5 Gobernanza: entendida como red de actores Independientes o coaliciones de poder, para la articulación de intereses orientados a resultados de Política Pública. La gobernanza exige la coordinación de esfuerzos que se harán efectivos en la implementación de las estrategias

Fuente: documento de trabajo interno CGM. Cálculos equipo auditor

Cuadro 61. Políticas públicas sobre Mujeres Municipio Medellín

Acuerdo Municipal	Tema	Actores
25-2015 - Salud Bucal	Salud	Secretaría de Salud, Organizaciones Gremiales, Prestadores de Servicios de Salud Habilitados, Instituciones Educativas, Empresas Administradoras de Planes de Beneficios (EAPB), Comité Municipal de Salud Bucal, El Observatorio Nacional de la
03-2007 - Morbimortalidad Cerebro-Cardio-Vasculares		Secretaría de Salud, Instituto de Deportes y Recreación de Medellín (INDER)
90-2013 - Atención integral al Cáncer		Secretaría de Comunicaciones, Secretaría de las Mujeres, Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos, Secretaría de Salud
05-2011 - Salud Mental		Secretaría de Salud, El Consejo Municipal de Política en Salud Mental y Adicciones
41-2017 - Terapia Asistida		Secretaría del Medio Ambiente, Secretaría de Juventud, Secretaría de Gobierno, Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos, Secretaría de Salud, Secretaría de Educación, Secretaría de las Mujeres, Centro De Bienestar Animal La
33-2015 - Enfermedad de Parkinson		Secretaría de Salud, Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos, Secretaría de Comunicaciones
12-2020 - Salud Mental (Nueva)		COMITÉ MUNICIPAL DE SALUD MENTAL Y ADICCIONES. Secretaría de Comunicaciones, Secretaría de Salud, Secretaría de Seguridad y Convivencia, Secretaría de Inclusión Social, Familia y Derechos Humanos, Secretaría de la Juventud, Secretaría de las Mujeres, Policía Nacional. Actores de las Mesas de Trabajo Permanentes: Universidades públicas y privadas con énfasis en salud mental, Hospitales Públicos, IPS de Psiquiatría, Empresas Administradoras de Planes de Beneficios (EAPB), COPACOS, Observatorios de salud mental y discapacidad

Fuente: documento de trabajo interno CGM. Cálculos equipo auditor

2.2 EBITDA Y MARGEN EBITDA

Empresas Públicas de Medellín

El EBITDA es un indicador financiero que hace referencia a las ganancias (utilidad o resultados del ejercicio) de la empresa antes de intereses, impuestos, depreciaciones y amortizaciones. Se puede definir así, que el EBITDA es el beneficio bruto de explotación de los recursos de la Entidad, calculado antes de la deducibilidad de los gastos financieros.

Ahora bien, el EBITDA de EPM, calculado por el Ente de Control, se suele comparar con los ingresos de operaciones continuadas (EBITDA/Ingresos operacionales), ya que este porcentaje permite conocer la eficiencia de la empresa, sin embargo, y como veremos a continuación, este indicador no puede analizarse por una sola vigencia sino de manera histórica, como a continuación se presenta:

Cuadro 62. Histórico 2015-2020 EBITDA y Margen EBITDA EPM E.S.P. (Cifras en millones de pesos)

Concepto	Diciembre - Empresas Públicas de Medellín EPM E.S.P					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ingresos Operacionales	6.878.025	7.641.893	7.366.672	8.076.210	8.586.706	9.413.286
Costo de Operación Efectivos	-3.808.154	-4.258.267	-3.518.561	-4.006.418	-4.085.300	-5.870.970
UTILIDAD BRUTA EFECTIVA	3.069.870	3.383.626	3.848.111	4.069.792	4.501.405	3.542.316
Gastos administración efectivos	-772.952	-875.062	-678.286	-663.067	-729.957	-764.730
Gastos de ventas efectivos	0	0	0	0	0	0
SUBTOTAL EBITDA	2.296.918	2.508.564	3.169.824	3.406.724	3.771.448	2.777.586
Otros Ingresos efectivos inherentes	8.676	7.010	9.942	20.983	58.914	43.565
Otros Gtos efectivos inherentes	0	0	0	-81.741	0	0
EBITDA	2.305.594,44	2.515.574,24	3.179.765,85	3.427.707,58	3.830.362,07	2.821.151,00
Margen EBITDA	33,52%	32,92%	43,16%	42,44%	44,61%	29,97%

Fuente: Rendición cuenta sujetos de control 2020-2019. Cálculos equipo auditor

En la vigencia 2020, se observa un descenso del margen EBITDA de 14.64 puntos porcentuales respecto al 2019, lo cual, obedeció principalmente a un crecimiento en los costos de operación, los cuales pasaron de \$4 billones a \$5.8 billones, generándose un incremento del 43.7% (\$1.8 billones) mientras que los ingresos operacionales tuvieron un crecimiento del 9.6%, representado en \$826.580 millones.

Por otro lado, el análisis comparativo de dicho indicador en materia porcentual, retrae los datos de la vigencia 2020 (EBITDA 29.97%) a los niveles del EBITDA del periodo 2016 (32.92%), lo anterior, se deduce por la cercanía de los datos e información financiera de ambos periodos, por lo que se hace necesario el que se indague cuáles son las variaciones significativas del periodo 2020-2019, representadas en \$1 billón aproximadamente, aquellas que pueden conducir a dicho análisis y explicar tan alta proporción:

Costos de prestación de servicios: Incremento de \$1.7 billones (43.7%), explicado por las mayores compras de energía en contratos de largo plazo por nuevos contratos basados en la generación de energía esperada del Proyecto Hidroeléctrico Ituango y aumento en las compras en bolsa por la menor generación, dada la baja hidrología a unos precios superiores.

Por otra parte, los impactos por la pandemia del COVID-19 se han reflejado en menores compras de energía en bolsa que se ha estimado en menores costos por \$163.137 millones.

Ahora, si bien es cierto que para el Organismo de Control es llamativo el descenso que se refleja en el EBITDA y su margen, durante el periodo 2020-2019, también es cierto que los resultados netos del ejercicio (utilidad) de la Empresa, es decir, después de impuestos sin incluir el Otro Resultado Integral y analizados también de manera comparativa, (\$2,5 billones 2020 – \$2,7 billones 2019), presentan una disminución del 6,13%, indicando con ello que pese a las adversidades del periodo 2020, la salud financiera de EPM se sostiene, al igual que las transferencias de excedentes financieros al Municipio de Medellín, generando con ello confianza en los mercados internacionales, pese a la volatilidad del dólar o Tasa Representativa del Mercado – TRM, con la que atiende y viene cumpliendo su endeudamiento externo.

EBITDA Y MARGEN EBITDA POR GRUPOS

Cuadro 63. Comparativo EBITDA y margen EBITDA por grupos 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

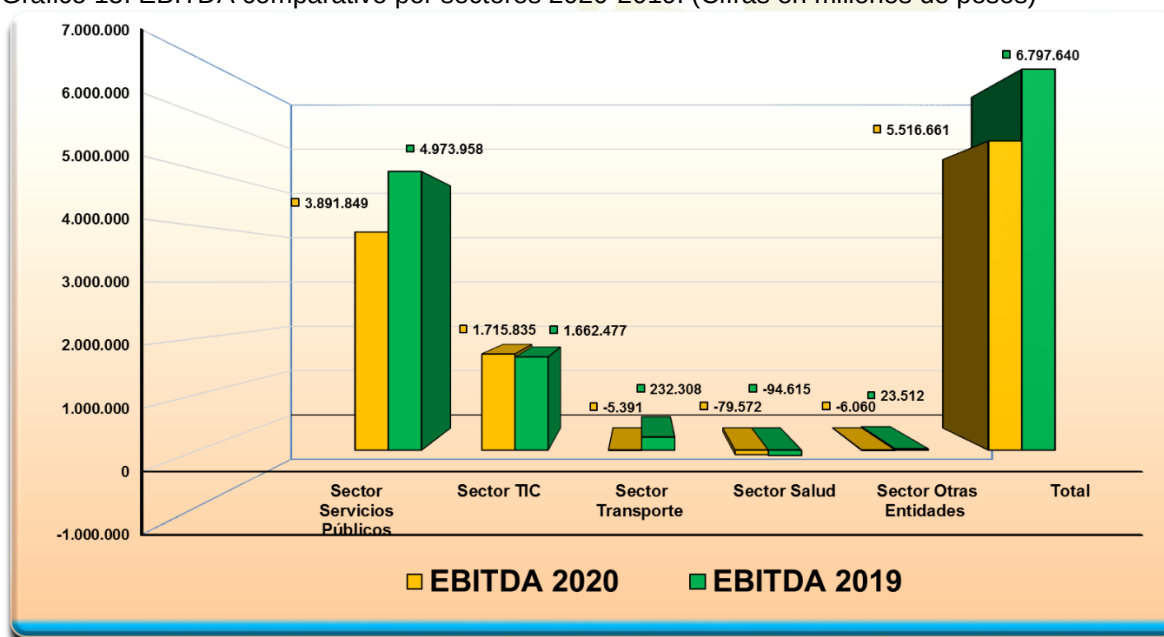
Entidad / Sector	EBITDA 2020	Margen EBITDA 2020	EBITDA 2019	Margen EBITDA 2019	Variación	
Sector Servicios Públicos					Absoluta	Relativa
Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	2.821.151	30,0%	3.830.362	44,6%	-1.009.211	-26,3%
Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	310.816	24,54%	332.812	27,9%	-21.996	-6,6%
Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	238.531	29,2%	251.605	33,5%	-13.074	-5,2%
Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	190.206	73,0%	240.672	80,0%	-50.466	-21,0%
Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P. -CENS-	184.077	21,5%	154.670	20,2%	29.407	19,0%
Empresas Varias de Medellín S.A. E.S.P -EMVARIAS-	64.420	25,8%	75.119	30,2%	-10.699	-14,2%
Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P. -EDEQ-	61.319	23,7%	68.865	28,1%	-7.546	-11,0%
Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	19.875	33,0%	20.424	36,4%	-549	-2,7%
Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	2.211	57,1%	2.018	56,9%	193	9,6%
Aguas de Malambo EPM S.A. E.S.P.	-757	-5,0%	-2.589	-24,0%	1.832	-70,8%
Total Servicios Públicos	3.891.849	29,5%	4.973.958	41,4%	-1.082.109	-21,8%
Sector TIC						
UNE - EPM Telecomunicaciones S.A.	988.742	38,0%	958.673	37,4%	30.069	3,1%
Colombia Móvil S.A. E.S.P.	651.013	30,5%	614.756	27,4%	36.257	5,9%
Edatel S.A. E.S.P.	76.080	41,2%	89.048	42,3%	-12.968	-14,6%
Total TIC	1.715.835	34,8%	1.662.477	33,2%	53.358	3,2%
Sector Transporte						
Establecimiento Público Aeropuerto Olaya Herrera	4.733	63,4%	13.111	75,3%	-8.378	-63,9%
Terminales de Transporte de Medellín S.A.	-4.581	-21,7%	4.176	13,0%	-8.757	-209,7%
Metro de Medellín Ltda.	-5.543	-1,4%	215.021	34,4%	-220.564	-102,6%
Total Transporte	-5.391	-1,3%	232.308	34,5%	-237.699	-102,3%
Sector Salud						
Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín	-8.708	-71,1%	-3.541	-20,2%	-5.167	145,9%
E.S.E Metrosalud	-25.662	-9,2%	-80.784	-29,1%	55.122	-68,2%
Hospital General de Medellín E.S.E.	-45.202	-22,8%	-10.290	-5,2%	-34.912	339,3%
Total salud	-79.572	-16,3%	-94.615	-19,2%	15.043	-15,9%
Sector Otras Entidades						
Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	10.571	44,7%	22.540	64,7%	-11.969	-53,1%
Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas -ESU-	6.399	32,3%	8.262	35,5%	-1.863	-22,5%
Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones S.A	-2.823	17,6%	6.018	17,6%	-8.841	-146,9%
Metroparques E.I.C.E	-4.636	-41,2%	-1.833	-7,0%	-2.803	152,9%
Asociación Canal Local de Televisión de Medellín TELEMEDELLÍN	-15.571	-179,6%	-11.475	-84,6%	-4.096	35,7%
Total Otras Entidades	-6.060	-7,3%	23.512	17,8%	-29.572	-125,8%
Total	5.516.661	28,9%	6.797.640	37,1%	-1.280.979	-18,8%

Fuente: Rendición cuenta sujetos de control 2020-2019. Cálculos equipo auditor

El indicador EBITDA aplicado a las empresas del sector público del Municipio de Medellín, que captan recursos del público y las que no, según Resoluciones 139 de 2015 y 037 de 2017, expedidas por la Contaduría General de la Nación, arroja en términos generales resultados negativos para la vigencia 2020, en comparación con el año 2019, encontrándonos con un descenso total del 18.8%, representado en \$1.2 billones.

El EBITDA, como indicador de salud financiera en las empresas evaluadas, nos está reflejando no solo los resultados obtenidos, sino, los reflejos de operar y funcionar en un año de pandemia por COVID-19, por ello, vemos cómo pasamos de \$6.8 billones a \$5.5 billones, un descenso generalizado en todos los grupos, con excepción de las telecomunicaciones que tuvo un crecimiento del 3.2% representado en \$53.358 millones.

Gráfico 15. EBITDA comparativo por sectores 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)



Las finanzas públicas en un año de pandemia, como lo fue el periodo 2020, ocasionó no solo disminuciones en los resultados esperados, sino también, EBITDA negativos en algunos grupos, como veremos a continuación:

Grupo Transporte: se deprimió en sus finanzas con un descenso en el EBITDA del 102.3%, representado -\$5.391 millones, producto de un aumento en sus costos operativos para sostener los servicios prestados, ingresos que desde el inicio de la cuarentena presentaron reducciones por intermedio de la aplicación de medidas

que condujeron a la disminución del flujo de usuarios de los sistemas de transporte, teniendo en cuenta la dependencia de sus finanzas por concepto de tarifas y las estructuras de costos que necesitan los operadores del servicio en cuanto a combustible, repuestos, mano de obra adicional y demás, para garantizar la prestación óptima del sistema.

Grupo Salud: pese a ser uno de los que reciben transferencias de la Nación, presentó de manera consolidada y consecutiva un EBITDA negativo de \$79.572 millones, con un descenso del 15.9%, lo que demuestra una disminución de sus costos debido a la atención prioritaria de pacientes COVID-19 y menos atención en otros servicios hospitalarios. Sin embargo, lo anterior no disipa el análisis sobre la situación negativa consecutiva de periodos anteriores que se muestra en el grupo, lo que a la postre refleja la grave crisis que este afronta no solo por los efectos de la emergencia sanitaria decretada por el Gobierno Nacional, sino también, por los rezagos financieros que trae el sistema de salud en Colombia.

Grupo Otras Entidades: podemos observar que todas disminuyeron el EBITDA, incluso, en algunas de ellas este indicador dio un resultado negativo. En este grupo tenemos empresas con diferente objeto social, como por ejemplo la EDU que se relaciona con la construcción, actividad que estuvo paralizada en los inicios de la emergencia sanitaria; la ESU, que se dedica a la seguridad privada, la cual también vio mermados sus ingresos por la falta de contratación de estos servicios, sin embargo, por medidas del Gobierno Nacional se debía sostener una nómina de empleados; Plaza Mayor, empresa que obtiene sus ingresos principalmente de la actividad de eventos y espectáculos, actividad que fue restringida; Telemedellín, viene con un EBITDA negativo del periodo 2019 y al 2020, se incrementa en un 35.7%, acrecentando la pandemia la crisis financiera que trae esta entidad.

2.3 ESTRUCTURA DE CAJA

También conocido como Flujo de Efectivo Disponible, es una metodología de análisis utilizada por la Contraloría General de Medellín que permite determinar cómo se ha destinado el flujo de caja que produce la operación de un negocio, entendido este como el Flujo de Caja Bruto (FCB). Este indicador de liquidez se viene aplicando a las empresas objeto de control fiscal y no a las entidades de gobierno, las cuales como se ha mencionado, se analizan financieramente con indicadores de corte presupuestal.

El FCB se define como el EBITDA después de impuestos, no obstante, antes de este resultado se suman y restan los ingresos y gastos no inherentes a la actividad principal generadora de ingresos que implican movimiento de caja, los que se conocen contablemente como otros ingresos y gastos que hayan afectado de manera efectiva la caja, es decir, no solo los causados sino también los realizados. También se suman las transferencias o subvenciones que la empresa haya recibido. Seguidamente, al flujo de caja bruto (FCB) se le descuenta: el incremento del capital de trabajo neto operativo (KTNO) del periodo actual con respecto al periodo anterior (2020-2019), los intereses de la deuda y las transferencias de excedentes (dividendos).

Cumplidas estas obligaciones, el resultado obtenido es lo que se define como la caja, efectivo o equivalente de efectivo disponible, para atender, principalmente inversiones según la planeación estratégica de la empresa, así como también es el recurso disponible para atender el endeudamiento financiero. Si bien es cierto los resultados del periodo 2020 registraron una disminución, de manera general siguen siendo positivos. En algunas empresas el flujo disponible dio como resultado una cifra negativa, lo que implicaría que la empresa recurra a fuentes alternativas de financiación para cubrirlo (aportes de capital, deuda financiera o venta de activos).

Por otro lado, es necesario recordar la diferencia entre el estado de flujo de caja (estado de flujo de efectivo – cash flow statement) y el Flujo de Caja Bruto (FCB). El primero es un reporte financiero exigido por la Contaduría General de la Nación y hace parte de los estados financieros individuales que se reportan periódicamente, entendiendo que el estado de flujos de efectivo presenta los fondos provistos y utilizados por la empresa, en desarrollo de sus actividades de operación, inversión y financiación durante el periodo contable, generando como resultado final los saldos disponibles en caja y bancos del Estado de Situación Financiera; mientras que el Flujo de Caja Bruto o Disponible, es el generado por las operaciones asociadas al negocio ordinario y extraordinario de una sociedad y se utiliza para medir la capacidad de endeudamiento financiero que puede soportar una empresa.

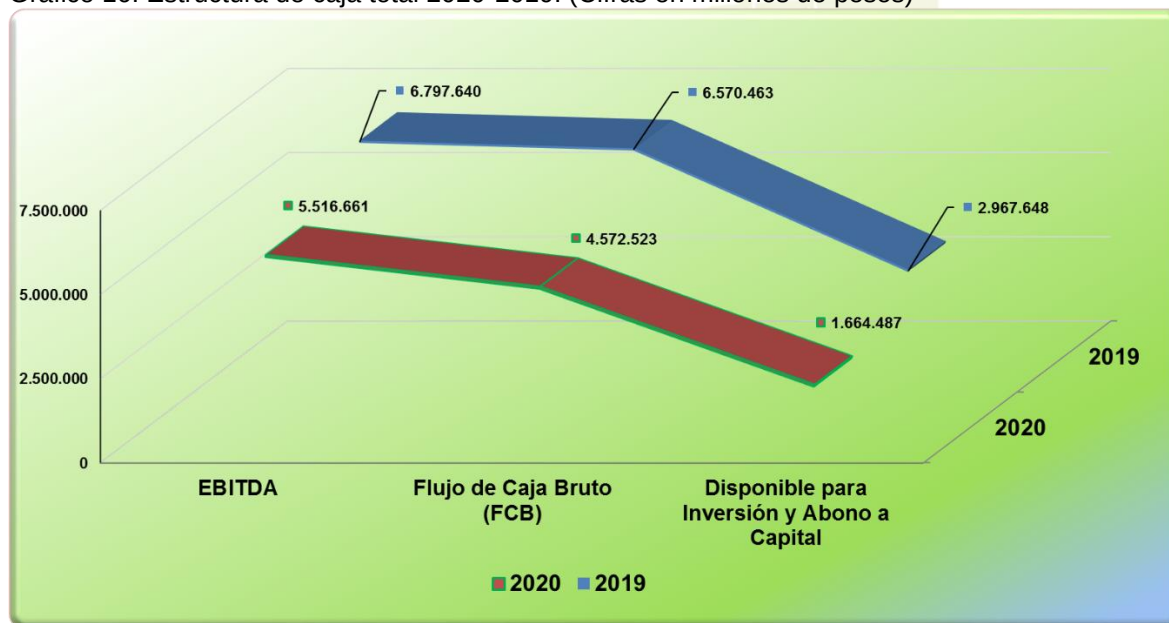
Cuadro 64. Estructura de caja empresas del conglomerado del Municipio de Medellín 2020-2019.
(Cifras en millones de pesos)

Concepto	Total		Variación	
	2020	2019	Absoluta	Relativa
EBITDA	5.516.661	6.797.640	-1.280.979	-18,8%
Ingresos por Transferencias	65.709	129.988	-64.279	-49,5%
Otros Ingresos Efectivos No Inherentes	535.753	937.287	-401.534	-42,8%
Otros Egresos Efectivos No Inherentes	-987.636	-333.000	-654.636	196,6%
Impuestos	-557.964	-961.452	403.488	-42,0%
Flujo de Caja Bruto (FCB)	4.572.523	6.570.463	-1.997.940	-30,4%
Variación KTNO	648.982	-367.579	1.016.561	-276,6%
Intereses	-1.609.169	-1.535.853	-73.316	4,8%
Dividendos	-1.947.848	-1.699.383	-248.465	14,6%
Disponible para Inversión y Abono a Capital	1.664.487	2.967.648	-1.303.161	-43,9%

Fuente: Rendición cuenta sujetos de control 2020-2019. Cálculos equipo auditor

El flujo de caja bruto al término del periodo 2020 ascendió a \$4.5 billones, teniendo una caída del 30% en comparación con la vigencia 2019, descenso que equivale aproximadamente a \$2 billones.

Gráfico 16. Estructura de caja total 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)



El disponible para inversión y abono a capital del endeudamiento, al cierre del periodo 2020, finalizó en \$1.7 billones, muy inferior al cierre del periodo 2019 que terminó en \$3 billones, ocasionando una disminución del 43.9% y equivalente a \$1.3 billones, cifra que demuestra que el sostenimiento de los costos operativos en el

año de la pandemia, no solo destruyó valor en términos de competencia con empresas del sector privado, sino que además, demostró la salud financiera de estas en el sentido de generar beneficios, en términos generales, así sean menores a los del periodo anterior.

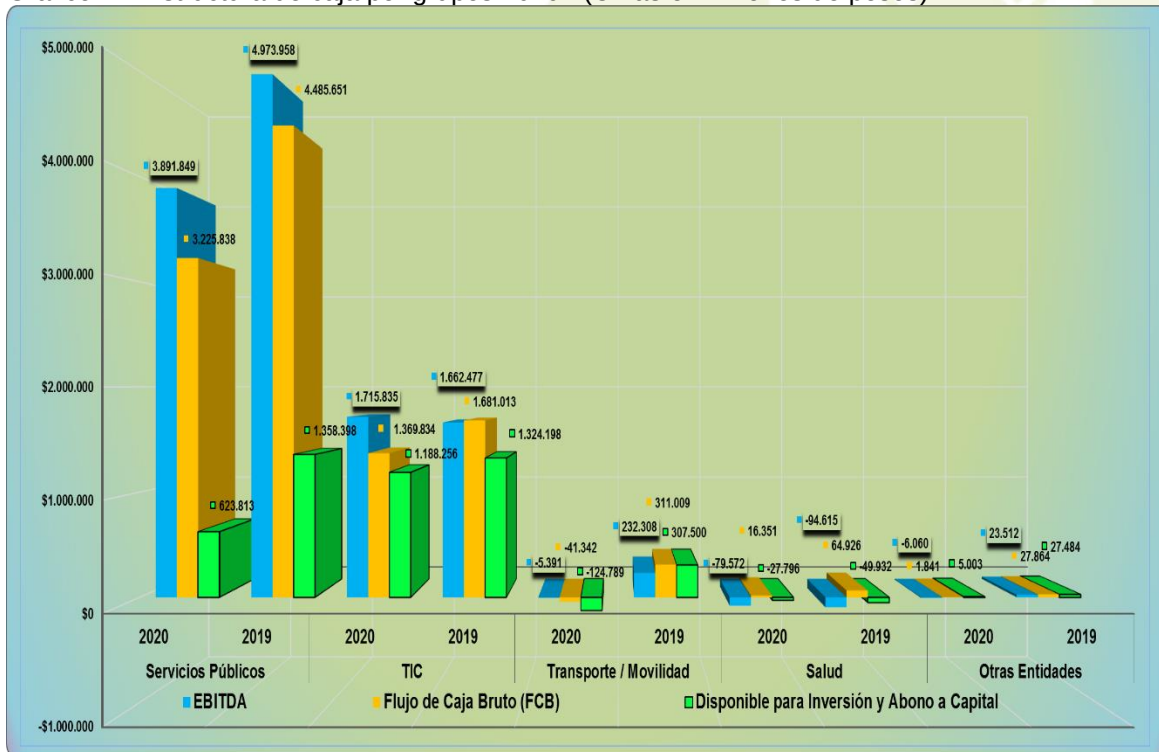
A continuación, se refleja la generación del flujo de caja por los diferentes grupos del conglomerado público del Municipio de Medellín:

Cuadro 65. Estructura de caja por grupos 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Concepto	Servicios Públicos		TIC		Transporte / Movilidad		Salud		Otras Entidades		Total	
	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
EBITDA	3.891.849	4.973.958	1.715.835	1.662.477	-5.391	232.308	-79.572	-94.615	-6.060	23.512	5.516.661	6.797.640
Ingresos por Transferencias	0	0	0	0	0	0	65.709	129.988	0	0	65.709	129.988
Otros Ingresos Efectivos No Inherentes	200.693	417.375	85.101	156.736	192.839	317.998	43.747	30.378	13.373	14.800	535.753	937.287
Otros Egresos Efectivos No Inherentes	-377.077	-28.518	-367.778	-63.607	-228.790	-239.297	-13.532	-825	-459	-753	-987.636	-333.000
Impuestos	-489.627	-877.164	-63.324	-74.593	0	0	0	0	-5.013	-9.695	-557.964	-961.452
Flujo de Caja Bruto (FCB)	3.225.838	4.485.651	1.369.834	1.681.013	-41.342	311.009	16.351	64.926	1.841	27.864	4.572.523	6.570.463
Variación KTNO	451.249	-339.943	305.817	83.398	-67.098	4.204	-44.147	-114.858	3.162	-380	648.982	-367.579
Intereses	-1.181.001	-1.189.051	-421.405	-348.675	-6.763	1.873	0	0	0	0	-1.609.169	-1.535.853
Dividendos	-1.872.272	-1.598.259	-65.990	-91.538	-9.586	-9.586	0	0	0	0	-1.947.848	-1.699.383
Disponible para Inversión y Abono a Capital	623.813	1.358.398	1.188.256	1.324.198	-124.789	307.500	-27.796	-49.932	5.003	27.484	1.664.487	2.967.648

Fuente: Rendición cuenta sujetos de control 2020-2019. Cálculos equipo auditor

Gráfico 17. Estructura de caja por grupos 2020. (Cifras en millones de pesos)



Los sectores más significativos en el FCB, pese a que en todos ellos los resultados disminuyeron en relación al periodo 2019, corresponden en orden de importancia a: servicios públicos, con un EBITDA de \$3.8 billones, un FCB de \$3.2 billones y un disponible para inversión de \$623.813 millones, seguido de las TIC, con un EBITDA de \$1.7 billones, un FCB de \$1.3 billones y un disponible para inversión de \$1.1 millones. Es diciente que el sector de las TIC generara un mayor flujo de caja disponible que el sector servicios públicos, entendiendo que el grupo TIC fue el único con EBITDA creciente de 2020 a 2019, así mismo, los costos operativos de las empresas TIC son más estáticos en términos de reposición y mantenimiento de activos, mientras que los costos de operación de servicios públicos son variables, en especial asociados a la prestación de servicios para el sostenimiento de usuarios afectados, producto de la emergencia sanitaria, decretada por el Gobierno Nacional.

2.4 OTROS INDICADORES SIGNIFICATIVOS

Municipio de Medellín: la gestión financiera se entiende como un conjunto de procesos y actividades, que se cumplen para programar las finanzas del Estado y recaudar los ingresos, ejecutar los gastos, financiar los déficits o invertir los excedentes de liquidez y evaluar los impactos de gestión.

Por las características del Ente Territorial, la gestión financiera se analizará desde la perspectiva presupuestal, siendo el presupuesto una herramienta de carácter administrativo bajo sistemas de caja y causación, donde se involucran ingresos y gastos que la entidad administra y gestiona en la respectiva vigencia presupuestal.

Desde esa concepción, es claro que la entidad se provee de sus propios recursos como de otros que integran el presupuesto por parte de terceros, con el fin de cumplir sus propósitos institucionales, es por ello que, el Organismo de Control analiza la gestión financiera de la Entidad desde la perspectiva de la misión¹⁷ y fines esenciales del Estado, esto es: *“fomentar en conjunto con la sociedad el desarrollo humano. Garantizar el acceso a oportunidades y el ejercicio de los derechos fundamentales como salud y educación, impulsando el crecimiento económico en un ámbito territorial articulado e integrado y soportado en una institucionalidad moderna efectiva y flexible. Promotor de la construcción de una ciudad segura, con espacios públicos modernos e incluyentes”*; para lo cual se utilizaron indicadores de carácter presupuestal y no de rentabilidad económica. El análisis de los indicadores estuvo enmarcado en los resultados de la gestión y las metas alcanzadas en la vigencia 2020.

¹⁷ Decreto 500 de 2013, Misión, Visión y Valores.

Cuadro 66.Comportamiento histórico 2016-2020 de los indicadores financieros del Municipio de Medellín

Indicadores	Indicadores	Años					Variac. 2019-2020
		2016	2017	2018	2019	2020	
Eficiencia en el recaudo	(Total rentas pendientes de cobro en el periodo / Total rentas recaudadas en el periodo) x 100	15,4%	16,3%	31,1%	27,5%	25,5%	-2
Autonomía financiera	(Ingresos propios ejecutados / Total rentas recaudadas) x 100	35,4%	28,4%	23,8%	30%	30,5%	0,5
Cantidad de recursos destinados al servicio de la deuda	(Gastos por amortización y costos deuda / Recaudos ingresos propios) x 100	11,4%	4,6%	3,4%	6,2%	10,4%	4,2
Variación marginal del recaudo real	(Recaudo de las rentas vigencia analizada / Recaudos de las rentas año anterior -1) x 100	101,8%	124,1%	136,8%	98,6%	99,2%	0,6
Sostenibilidad fiscal	Ingresos totales - (créditos + capitalizaciones + venta de activos) - Gastos totales - (intereses + amortizaciones)	665.474	606.157	390.250	795.398	802.316	0,87%
Intereses de la Deuda en Sostenibilidad Fiscal	Sostenibilidad Fiscal/ Intereses de la deuda *100	884,1%	922,9%	511,2%	739%	788%	49
Carga tributaria per cápita	Recaudo total ingresos tributarios / Población total municipal	478.436	521.472	636.280	679.053	572.679	-15,67%
Grado de dependencia	(Transferencias recibidas / Total ingresos) x 100	64,7%	71,6%	76,2%	70%	69,5%	-0,5
Inversión con transferencias recibidas	(Transferencias recibidas / Inversión) x 100	62,3%	73,0%	53,8%	61,4%	75,1%	14
Efectividad en el manejo de la caja	(Ingresos financieras a corto plazo / Total ingresos) * 100	3,3%	2,7%	2,1%	2,3%	1,9%	-0,4
Capacidad de generar ahorro corriente a través de recursos propios	Recursos propios - Gastos de funcionamiento - Servicio de la deuda	920.300	1.153.669	1.118.077	1.092.559	1.096.102	0,32%
Índice de solvencia	(Intereses pagados y causados periodo anterior / Ahorro operacional) x 100	14,8%	5,5%	5,7%	5,1%	4,1%	-1
Indicador de sostenibilidad	(Saldo deuda periodo actual / Total recursos propios) x 100	44,5%	46,8%	53,5%	46,8%	58,4%	11,60
Participación Servicio Deuda en Recaudos Ingresos Propios	Amortización e Intereses deuda/Recaudo Ingresos Propios	11,4%	4,6%	3,4%	6,2%	8,4%	2,20
Indicador de endeudamiento con base en el superávit primario	(Sostenibilidad fiscal / Intereses deuda) x 100	884,1%	922,9%	511,2%	739%	788%	49
Autofinanciamiento de la inversión	(Ahorro corriente / Inversión ejecutada) x 100	24,0%	20,3%	21,3%	27,9%	26,6%	-1,3
Sostenibilidad de la deuda	(Servicio de la deuda / Ahorro corriente) x 100	4,5%	11,8%	7,1%	13,6%	8,4%	-5,20
Participación de los intereses de la deuda en los gastos corrientes	(Intereses de la deuda / Total gastos corrientes) x 100	9,1%	8,7%	9,9%	12%	12,8%	0,8
Financiación del funcionamiento con ingresos corrientes	(Gastos de funcionamiento / Ingr. Corrientes - SGP) x 100	32,9%	24,8%	34,2%	32,8%	35,3%	2,5
Funcionamiento per cápita	(Gastos de funcionamiento / Población total Municipio) x 100	233.068	253.203	257.588	271.979	236.292	-13,12%
Inversión per cápita	(Gastos de inversión / Población total) x 100	1.399.909	1.938.985	2.068.597	1.987.398	1.686.773	-15,13%

Fuente: rendición de cuentas del Municipio de Medellín, cálculos equipo auditor

La **eficiencia en el recaudo** disminuyó 2 puntos porcentuales con respecto al obtenido en la vigencia 2019 (paso de 27.5% en el año 2019 a 25.5% en la vigencia 2020), situación que se considera positiva debido a que la representatividad de las rentas por cobrar de los dos principales ingresos tributarios (predial e industria y comercio) constituyen alrededor del 80% de éstos, equivalentes a una $\frac{1}{4}$ parte de los recaudos efectivos de las rentas presentadas en la vigencia, lo cual indica que en general los recaudos tuvieron buen comportamiento en el año 2020, a pesar de las dificultades y restricciones socioeconómicas generadas por efecto de la pandemia COVID-19, que no obstante haber frenado el crecimiento de éstos ingresos tributarios, por la suspensión de términos en los procesos tributarios, decretada por la Administración Municipal; se aprecia continuidad en la cultura y disposición de la población medellinense en cancelar sus tributos, rentas que son una fuente de financiación propia de la Entidad.

La **autonomía financiera y grado de dependencia** muestran el grado de composición de los ingresos municipales, observándose que los recursos propios generados por la gestión interna municipal, en el año 2020 se ubicó en el 30.5% mientras que las fuentes recibidas de terceros representan el 69.5%; estos últimos, corresponden a transferencias recibidas de otros niveles de gobierno, organismos públicos o privados, así como por los excedentes financieros recibidos de entidades descentralizadas municipales, especialmente de Empresas Públicas de Medellín, además, por recursos del crédito y del balance (fuentes disponibles al final de la vigencia, que no fueron aplicadas en el respectivo presupuesto de gastos de vigencias anteriores).

Lo anterior evidencia el alto grado de dependencia que el Municipio de Medellín tiene de fuentes de financiación ajenas a su gestión interna para el desarrollo de su objeto social, las cuales, si bien son importantes y contribuyen a su crecimiento y desarrollo socioeconómico, constituyen un riesgo para la gestión municipal, concretamente las relacionadas con los excedentes financieros que anualmente transfiere Empresas Públicas de Medellín, por las dificultades y problemas que la empresa presenta, debido a los retrasos y sobrecostos del Proyecto Hidroituango y sus efectos negativos para su entrada en operación, y por consiguiente la tardanza en la generación de ingresos al no entrar en operación la hidroeléctrica; además de los efectos negativos en la rentabilidad estimada del proyecto, así como de los litigios jurídicos en proceso; situación que se puede traducir en problemas financieros para EPM, y por consiguiente, afectar los niveles de transferencias de los excedentes financieros al nivel central municipal.

En la vigencia 2020 la **variación marginal del recaudo** descendió 0.6 puntos porcentuales con relación al año 2019, reflejado principalmente en los ingresos generados internamente por la Entidad, como son: los ingresos tributarios y no tributarios (excepto por las transferencias recibidas); situación que obedece a las consecuencias de la pandemia COVID 19 por la cuarentena y demás medidas tomadas para la prevención de la propagación de su contagio masivo.

Los resultados de los indicadores relacionados con el nivel de endeudamiento y capacidad de pago, como **sostenibilidad fiscal, capacidad de generar ahorro corriente, índice de solvencia, indicador de sostenibilidad, superávit primario y participación de intereses en los ingresos corrientes**, indican que el Municipio de Medellín cumple con los parámetros establecidos en las normas que regulan las condiciones y criterios para el manejo de las finanzas en este aspecto (endeudamiento y capacidad de pago); no obstante, es importante que se mantengan bajo control sus niveles, teniendo en cuenta el riesgo en las finanzas municipales, debido a la recesión económica generada por la pandemia COVID-19, que por lo menos en la vigencia 2021 continuará afectando las condiciones socioeconómica a nivel mundial, regional y municipal, lo cual incrementa el riesgo financiero y de gestión de la municipalidad.

En el año 2020 el resultado del **autofinanciamiento de la inversión** del 26.6%, muestra como dentro de la composición del gasto de inversión, 3/4 partes dependen de recursos ajenos a su generación interna (ingresos tributarios y no tributarios - excepto las transferencias recibidas); situación que no es la más adecuada; más aun teniendo en cuenta el riesgo enunciado sobre los excedentes financieros de Empresas Públicas de Medellín, que podría afectar la transferencia de recursos disminuyendo la cuantía, respecto del valor esperado y proyectado por el Municipio de Medellín.

El indicador de **financiación del funcionamiento con ingresos corrientes**, en el año 2020 presentó un resultado del 35.3%, significando que después de cubrir los gastos de funcionamiento, le queda a la Entidad alrededor de 2/3 partes de sus ingresos operativos para ser destinados al servicio de la deuda y la inversión, lo que permite su sostenibilidad administrativa y financiera; sin embargo, como ya se comentó en el indicador anterior (autofinanciamiento de la inversión), las 3/4 partes de las fuentes que financian la inversión provienen de recursos ajenos a la generación interna del Ente Territorial.

Los indicadores de **carga tributaria, funcionamiento e inversión per-cápita**, que en su orden registraron los siguientes resultados: \$572.679, \$236.292 y \$1.686.773, muestran por un lado, que el Municipio tiene un ahorro de \$336.387 por habitante, respecto del costo de su carga tributaria, frente al gasto de funcionamiento generado en la gestión de la administración municipal, al cual después de descontar el servicio de la deuda per-cápita (\$75.779), le quedaría un remanente de \$260.608, para destinar a la inversión en los programas de desarrollo socioeconómico y de infraestructura. No obstante, teniendo en cuenta la inversión total por habitante (\$1.686.773), a la cual, después de restarle el valor ahorrado en dicha operación corriente por habitante (\$260.608) arroja un resultado de \$1.426.165 per-cápita, equivalente al 84.5% del total de la financiación del gasto de inversión de la municipalidad, soportada con recursos recibidos de terceros, como son las transferencias entregadas por otras entidades del sector público (en su gran mayoría del Sistema General de Participaciones de la Nación), los excedentes financieros recibidos de entidades descentralizadas (EPM), recursos del crédito y recursos del balance.

2.5 ASPECTOS RELEVANTES

Cuadro 67. Calificación Gestión Financiera vigencia 2020

Grupo	Entidad	Gestión Financiera	Concepto
Central	Municipio de Medellín	93	Efectivo
Entidades Con Transf. del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-	85	Efectivo
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	88	Efectivo
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	84	Efectivo
	Museo Casa de la Memoria	80	Efectivo
	Corporación Ruta N	84	Efectivo
	Agencia para Alianzas Público Privadas - APP	100	Efectivo
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	90	Efectivo
	EMVARIAS E.S.P.	89	Efectivo
	Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	93	Efectivo
	Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	83	Efectivo
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	84	Efectivo
	Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	95	Efectivo
	Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	88	Efectivo
	Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	83	Efectivo
	Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	83	Efectivo
	Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	74	Inefectivo
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	81	Efectivo
	Terminales de Transporte de Medellín	70	Inefectivo
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	88	Efectivo
	Metroplús	89	Efectivo
Salud	Hospital General de Medellín E.S.E.	67	Inefectivo
	Metrosalud E.S.E.	73	Inefectivo
	Hospital Concejo de Medellín	60	Inefectivo
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	88	Efectivo
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	91	Efectivo
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	94	Efectivo
	Agencia para la Educación Superior de Med. "Sapiencia"	85	Efectivo
TIC	UNE - EPM Telecomunicaciones S.A. E.S.P.	88	Efectivo
	Edatel S.A E.S.P.	81	Efectivo
	Colombia Móvil	82	Efectivo
Otras Entidades	Fonvalmed	92	Efectivo
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	74	Inefectivo
	Empresa para la seguridad Urbana -ESU-	82	Efectivo
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	99	Efectivo
	Metroparques	71	Inefectivo
	Telemedellín	64	Inefectivo
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	97	Efectivo
	APEV	91	Efectivo
	EPM Inversiones	100	Efectivo

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales 2016-2020. Cálculos equipo auditor

Presentaron calificaciones inefectivas menores a 80 puntos, las siguientes empresas:

Aguas de Malambo S.A. E.S.P.: calificación de **74** y concepto Inefectivo, en particular, se observa que aunque el resultado del EBITDA mejoró respecto al 2019 (se presentó incremento en la facturación por las reconexiones de servicio) sigue siendo negativo, lo que implica una disminución del valor de la empresa, en tal sentido la calificación obedece a los resultados obtenidos y analizados por el equipo auditor.

Terminales de Transporte de Medellín S.A.: calificación de **70** y concepto Inefectivo, originada en análisis a los ingresos operacionales de las vigencias 2020-2019, los que presentaron un decrecimiento, esto por la baja operación que se presentó en la Entidad en los primeros meses de la vigencia 2020, afectando el crecimiento en ventas corrientes con respecto al año anterior. Para la vigencia 2020 indica que apenas alcanza a cubrir lo necesario y cubrir el capital de trabajo neto, es decir, quedó pendiente por cubrirse otros costos y otros gastos y tuvieron que acudir a subvenciones y la consecución de un crédito de tesorería.

Hospital General de Medellín E.S.E.: Calificación de **67** y concepto Inefectivo, en donde se evidencia que los ingresos operacionales han venido decreciendo entre el 2017 al 2019, mientras que los costos operacionales se han incrementado, es decir, que los ingresos no están soportando los costos de operación. Si bien en el periodo 2020 los ingresos tuvieron un incremento de \$259 millones, igual que en los periodos anteriores, los costos operacionales se incrementaron y para el 2020 éste fue de \$32.350 millones.

Así mismo, el EBITDA decrece de forma sustancial y se sitúa en \$45.202 millones, debido a que los ingresos operacionales aumentan \$259 millones de un periodo a otro, mientras que los costos se incrementaron en \$32.350 millones, mostrando que la entidad, operacional y financieramente realmente tiene un déficit.

Metrosalud E.S.E.: Calificación de **73** y concepto Inefectivo, sustentada en que la E.S.E Metrosalud presenta un Déficit en la Operación de -\$34.762 millones en el 2020, mientras que para el 2019 fue de -\$8.290 millones, la incidencia principal de la Pérdida Operacional se dio por el incremento de los Costos, sobre todo, los de prestación de los Servicios Ambulatorios de Prevención y Promoción, los cuales registraron un incremento \$16.919 millones con respecto al 2019; y los de Hospitalización Estancia General en \$4.438 millones; porque, pese a la situación generada en el 2020 por la pandemia COVID-19, la E.S.E Metrosalud incrementó sus ingresos operacionales en \$1.271 millones. No obstante lo anterior, la E.S.E

Metrosalud es una Entidad que no logra sostenerse sin las transferencias que recibe de los Entes Gubernamentales, tal y como lo muestran los indicadores; que sin tener en cuenta las Transferencias, muestran la situación real de la Entidad. Su punto crítico está en los costos de operación, dado que éstos están creciendo muy por encima de los ingresos, lo cual hace que la E.S.E Metrosalud no pueda sostenerse financieramente con los ingresos producidos por el negocio de la salud.

Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín: Calificación de **60** y concepto Inefectivo, observándose en ello que los ingresos operacionales han tenido una disminución por el orden de los \$5.247 millones, en cambio, los gastos de administración efectivos se ha incrementado en \$597 millones, es decir que, mientras los ingresos tuvieron una disminución de un año a otro del 30%, los gastos se incrementaron un 19%, esto significa que el Sujeto de Control no tiene eficiencia operacional porque las ventas netas no están creciendo lo suficiente para cubrir los gastos de administración efectivos, porque la participación pasa de un 18,3% en el 2019 al 31% en el 2020. Así mismo, la Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín es una entidad que financieramente no es posible sostenerse sin las debidas transferencias como lo muestran los indicadores financieros evaluados durante los últimos cinco (5) años, lo que ha mostrado que los ingresos operacionales no crecen lo suficiente para poder cubrir los costos y gastos efectivos de la entidad, mostrando la entidad un desempeño operativo no rentable.

Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones: Calificación de **74** y concepto Inefectivo, esto se debió a los efectos de la crisis generada por la pandemia ocasionada por el virus COVID-19, y las decisiones tomadas por el Gobierno Nacional para mitigarlos. En ese sentido, a diciembre de 2020, el capital de trabajo neto operativo (KTNO) presentó un aumento negativo de \$9.957 millones lo que implica que la productividad del capital de trabajo decrezca un 95,2% con respecto al mismo periodo del año 2019.

METROPARQUES E.I.C.E: Calificación de **71** y concepto Inefectivo, debido que la entidad arrojó un EBITDA negativo por valor de \$4.636 millones, saldo superior en \$2.803 millones con respecto al registrado el año inmediatamente anterior. Este incremento negativo en su resultado equivalió en términos porcentuales a un 152.9%. Este comportamiento se originó por el efecto de la disminución de los ingresos operacionales, los cuales cayeron en \$14.789 millones debido a la declaratoria de emergencia sanitaria decretada por el Gobierno Nacional en el mes de marzo de 2020 por la aparición en Colombia del COVID-19, lo que obligó al cierre inmediato de los parques, y en consecuencia se da el menor flujo de efectivo proveniente de una de sus principales fuentes de financiación como lo es la venta de entradas y brazaletes a dichos parques recreativos.

Asociación Canal Local de Televisión de Medellín TELEMEDÉLLÍN: calificación de **64** y concepto Inefectivo, producto del resultado de la medición del EBITDA para el periodo 2020, en el que se mantiene la tendencia de valor creciente negativo del mismo, lo que aunado a los resultados de los últimos cuatro (4) años, hace prever un problema estructural en TELEMEDÉLLÍN, que afecta de manera importante el valor de la empresa, lo que podría convertirse en una restricción que hace inviable emprender cualquier tipo de proyecto de inversión con financiación con ahorro corriente de los recursos propios.

Es pertinente considerar que para el cálculo del valor EBITDA, no se tuvo en cuenta la subvención realizada por el Municipio de Medellín por valor de \$11.896 millones de pesos, lo que genera un resultado negativo en el indicador por valor de \$15.571 millones de pesos.

Los resultados del margen EBITDA (-179,6%) afectan el proceso de planeación Institucional, lo que demanda el logro de revertir o controlar el crecimiento de los costos y gastos de operación a tasas menores a las del crecimiento de los ingresos corrientes propios. En general, la disminución de los ingresos en un 15%, entre el 2019 y 2020, frente al crecimiento de los gastos en el mismo periodo en un 7%, hacen que esta sea la causa principal de los resultados del EBITDA y de su margen; se destaca que de los gastos con mayor crecimiento, se encuentra la contratación de prestación de servicios o de personal temporal, con un incremento del 62% frente al mismo periodo del año 2019.

GESTIÓN PRESUPUESTAL

3. GESTIÓN PRESUPUESTAL

El presupuesto público es una de las herramientas esenciales para que las entidades estatales ejecuten las políticas públicas enmarcadas en los Planes de Desarrollo con miras al cumplimiento de los fines esenciales. Mediante esta herramienta se realiza la planificación y proyección de las posibles fuentes de financiación, así como la distribución de los mismos en los diferentes programas y proyectos a través de los cuales se orienta la prestación de los bienes y servicios que les corresponda de acuerdo con la finalidad institucional.

El presupuesto público a su vez sirve como elemento articulador de las finanzas, en la medida que existe correlación entre el plan de desarrollo, el marco fiscal, plan operativo anual de inversiones, y el plan financiero; dado que estás en conjunto permiten la materialización de las políticas públicas diseñadas por las administraciones para atender las necesidades de la comunidad.

El comportamiento de las proyecciones financieras tanto de ingresos y gastos, puede verse afectado por los diferentes fenómenos endógenos y exógenos que pudiesen perturbar las finanzas públicas, tal como ocurrió en el año 2020, con los hechos acaecidos a nivel mundial con la pandemia del Covid 19, conllevando de manera particular que las proyecciones de algunas entidades que conforman el conglomerado municipal presentaran altibajos en sus resultados, lo cual se detallará en el análisis del capítulo presupuestal.

La Contraloría General de Medellín, en cumplimiento al mandato constitucional y legal, y en especial a lo estipulado en el artículo 38 de la ley 42 de 1993 y en consonancia con la Nueva Guía de Auditoría Territorial, realizó evaluación del proceso presupuestal de los sujetos de control, y como resultado de la misma emitió opinión al respecto. Dicha opinión está detallada por entidad en el capítulo 4 del informe del presente informe.

3.1 EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE INGRESOS Y GASTOS AÑO 2020

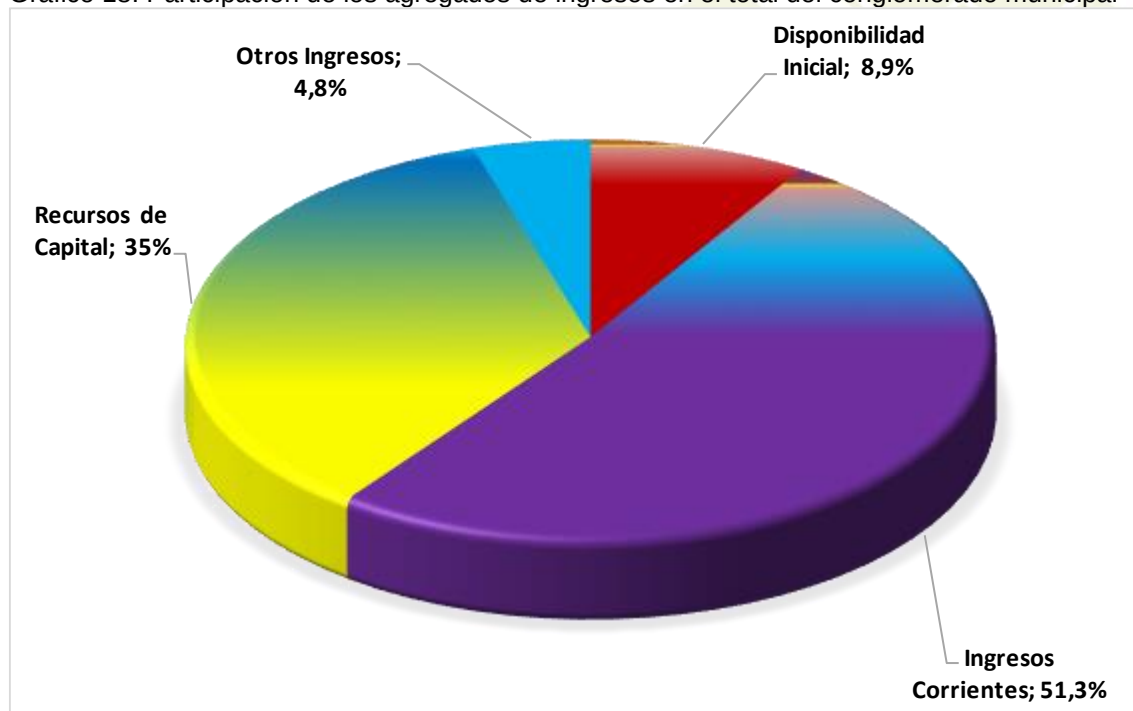
Cuadro 68. Ejecución presupuestal de ingresos y gastos año 2020. (Cifras en millones de pesos)

Grupo	Entidad	Ingresos 2020					Egresos 2020				
		Disponibilidad Inicial	Ingresos Corrientes	Recursos de Capital	Otros Ingresos y Transf	Total	Funcional	Inversión	Servicio de la Deuda	Gastos Operación Comercial	Total
Central	Municipio de Medellín	0	3.285.575	2.396.333	917.177	6.599.085	692.978	4.947.829	257.638	0	5.898.445
	Total	0	3.285.575	2.396.333	917.177	6.599.085	692.978	4.947.829	257.638	0	5.898.445
Entidades con Transf. Del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio Medellín -ISVIMED	0	6.841	16.497	106.114	129.452	8.891	113.293	0	0	122.184
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	0	3.643	8.819	140.753	153.215	10.413	141.506	0	0	151.919
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	0	601	1.133	5.775	7.509	6.114	59	0	0	6.173
	Museo Casa de la Memoria	0	713	560	6.065	7.338	1.751	3.395	0	0	5.146
	Corporación Ruta N Medellín	0	35.968	25.730	16.296	77.994	15.235	26.671	0	0	41.906
	Agencia para las alianzas público privadas -APP	0	13.216	1.194	0	14.410	2.137	12.018	0	0	14.155
	Total	0	60.982	53.933	275.003	389.918	44.541	296.942	0	0	341.483
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	1.424.505	9.314.178	7.538.912	0	18.277.595	5.200.685	4.119.009	2.232.390	3.866.110	15.418.194
	EMVARIAS E.S.P.	110.115	234.704	62.125	0	406.944	111.664	130.243	0	58.089	299.996
	Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	19.874	822.505	363.724	0	1.206.103	570.693	79.966	156.981	347.224	1.154.864
	Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	35.428	245.032	87.751	0	368.211	134.886	48.401	6.977	133.009	323.273
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	47.534	813.768	257.463	0	1.118.765	312.898	136.618	81.211	454.790	985.517
	Electricidad de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	133.587	1.206.422	432.122	0	1.772.131	644.557	241.652	89.983	660.259	1.636.451
	Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	99.988	229.066	169.052	0	498.106	125.272	244.441	0	6.857	376.570
	Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	10.469	51.189	68.870	0	130.528	44.161	43.839	6.763	4.629	99.392
	Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	4.404	3.490	1.158	0	9.052	2.457	2.293	0	140	4.890
	Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	2.899	8.296	3.777	0	14.972	7.405	6.292	38	1.761	15.496
	Total	1.888.803	12.928.650	8.984.954	0	23.802.407	7.154.678	5.052.754	2.574.343	5.532.868	20.314.643
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	355.557	730.411	251.919	0	1.337.887	365.536	323.069	153.281	0	841.886
	Terminales de Transporte de Medellín S.A.	8.657	48.505	259	0	57.421	8.308	2.746	0	47.236	58.290
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	0	8.487	6.290	0	14.777	2.740	11.324	0	0	14.064
	Metroplús S.A.	69.296	37.267	0	0	106.563	9.428	67.835	0	0	77.263
	Total	433.510	824.670	258.468	0	1.516.648	386.012	404.974	153.281	47.236	991.503
Salud	Hospital General de Medellín ESE.	67.677	45.916	277.278	32.395	423.266	259.749	8.791	0	0	268.540
	Metrosalud ESE.	7.128	294.280	7.704	24.260	333.372	269.662	21.244	0	33.661	324.567
	Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín	3.464	10.911	6.238	0	20.613	23.667	91	0	0	23.758
	Total	78.269	351.107	291.220	56.655	777.251	553.078	30.126	0	33.661	616.865
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	0	124.333	35.092	73.768	233.193	116.011	67.969	0	0	183.980
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	0	117.779	28.603	39.676	186.058	112.054	35.423	0	0	147.477
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	0	13.206	54.255	155.265	222.726	14.690	26.784	0	117.242	158.716
	Agencia para la Educación Superior "SAPIENCIA"	0	0	33.940	161.173	195.113	2.514	189.909	0	0	192.423
	Total	0	255.318	151.890	429.882	837.090	245.269	320.085	0	117.242	682.596
Otras Entidades	Fonvimed	0	34.675	112.928	7.443	155.046	2.590	55.797	0	0	58.387
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	14.318	23.451	415	0	38.184	11.218	1.237	1.723	24.006	38.184
	Empresa para la seguridad y soluciones urbanas -ESU-	87.909	225.594	5.171	0	318.674	14.564	236.894	0	3.644	255.102
	Metroparques	16.727	114.373	45	0	131.145	6.116	95.759	10	22.324	124.209
	Telemedellín	0	23.595	13.397	11.596	48.588	18.949	18.351	0	0	37.300
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	0	18.540	3.363	5.229	27.132	3.393	20.438	0	0	23.831
	EPM inversiones S.A.	17.125	0	221.768	0	238.893	235.059	22	0	0	235.081
	Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias de Medellín ESP -APEV	0	4.669	12.664	3.617	20.950	847	19.516	0	0	20.363
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	624.903	150.724	3.424	0	779.051	17.950	312.082	0	789	330.821
	Total	760.982	595.621	373.175	27.885	1.757.663	310.686	760.096	1.733	50.763	1.123.278
	Total	3.161.564	18.301.923	12.509.973	1.706.602	35.680.062	9.387.242	11.812.806	2.986.995	5.781.770	29.968.813

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales año 2020. Cálculos equipo auditor

Los recaudos obtenidos en forma conjunta por las entidades que conforman el conglomerado municipal en 2020 fue \$35.68 billones, distribuidos en los siguientes agregados: disponibilidad inicial 8.9% (\$3.16 billones), ingresos corrientes 51.3% (\$18.30 billones), recursos de capital 35% (\$12.50 billones) y otros ingresos el 4.8% (\$1.70 billones).

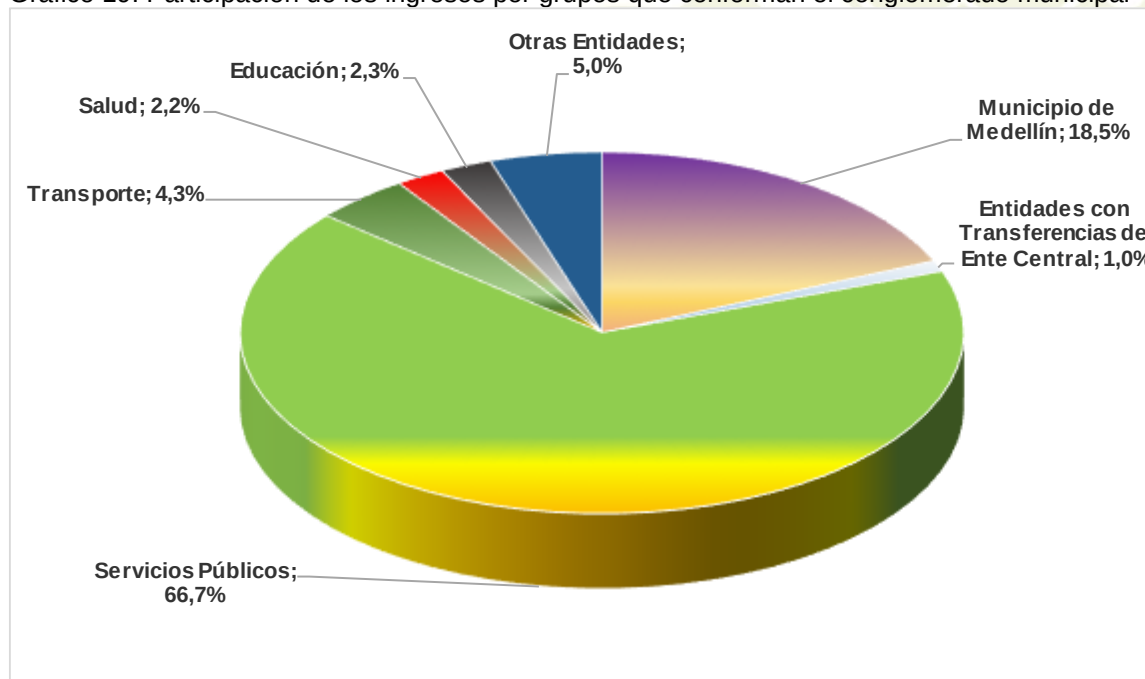
Gráfico 18. Participación de los agregados de ingresos en el total del conglomerado municipal



El total de recaudos del conglomerado por \$35.68 billones presentó disminución neta de \$3.57 billones, en relación con los obtenidos en 2019 por \$39.25 billones, siendo la más relevante la baja en los recursos de capital.

Los grupos de mayor relevancia en la generación de ingresos son: servicios públicos con \$23.80 billones, el Municipio de Medellín \$6.59 billones, transporte \$1.51 billones; estos tres grupos representan el 89.4%, \$32 billones del total de conglomerado. El grupo de otras entidades conformadas por las empresas con objetos diversos generaron ingresos por \$1.75 billones, representan el 5%. A continuación, se ilustra la composición de los ingresos por grupos.

Gráfico 19. Participación de los ingresos por grupos que conforman el conglomerado municipal



En el grupo de servicios públicos, las Empresas Públicas de Medellín con recaudos por \$18.27 billones representa el 76.7% en total del grupo y el 51% en los recaudos generales del conglomerado. En este grupo se resalta igualmente los recaudos generados por la Electrificadora de Santander con \$1.77 billones, la Central Hidroeléctrica de Caldas \$1.2 billones y las Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$1.11 billones.

Los ingresos totales del grupo de transporte \$1.51 billones, representan el 4.2% del consolidado general, el Metro de Medellín con recaudos por \$1.33 billones es el más relevante, representa el 88% del grupo y el 3.7% de los ingresos del conglomerado municipal.

El sector salud obtuvo ingresos de \$777.251 millones, en estos el Hospital General de Medellín participa con \$423.266 millones el 54.4%, seguido de Metrosalud con ingresos de \$333.372 millones, el 42.9%.

Los recursos que hacen parte de la disponibilidad inicial por \$3.16 billones, son característicos de las entidades que pertenecen al régimen de Empresas Industriales y Comerciales del Estado y las Sociedades de Economía Mixta; destacándose los registrados por Empresas Públicas de Medellín \$1.42 billones, la Empresa de Desarrollo Urbano \$624.903 millones, el Metro de Medellín \$355.557

millones, la Electrificadora del Norte de Santander \$133.587 millones y Empresas Varias de Medellín \$110.115 millones, entre otros.

Los ingresos corrientes de todas las empresas del conglomerado ascendieron a \$18.30 billones, el 51.3% del total general de ingresos. En estos los más relevantes son los obtenidos por los grupos de servicios públicos \$12.92 billones, el Municipio de Medellín \$3.28 billones, transporte \$824.670 millones. Individualmente se resaltan los recaudos de Empresas Públicas de Medellín, la Electrificadora del Norte de Santander, Central Hidroeléctrica de Caldas, Centrales Eléctricas del Norte de Santander y el Metro de Medellín.

Se resalta el incremento del 3.5% \$629.366 millones de los ingresos corrientes durante el periodo 2020 en relación con los acumulados en el año anterior, hecho relevante teniendo como referencia la afectación de la economía por efectos de la Covid-19.

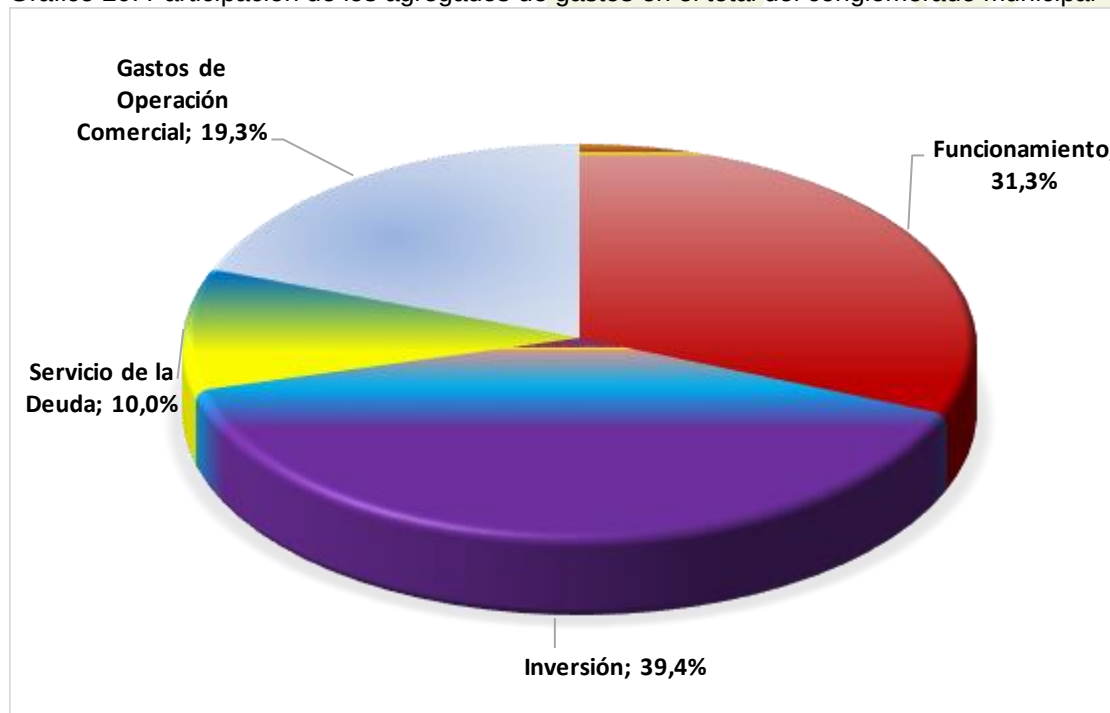
El conglomerado municipal obtuvo recaudos por recursos de capital en el 2020 por \$12.5 billones, equivalentes al 35% del total general de ingresos. Las Empresas Públicas de Medellín y el Municipio de Medellín con \$7.53 billones y \$2.39 billones respectivamente, representan el 79.4% en total de esta fuente de ingreso. En menor proporción están los adquiridos por la Electrificadora del Norte de Santander \$432.122 millones, la Central Hidroeléctrica de Caldas \$363.724 millones, Hospital General de Medellín \$277.278 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$257.463 millones, Metro de Medellín \$251.919 millones, EPM Inversiones \$221.768 millones, entre otras.

Los recaudos por otros ingresos captados por las empresas que conforman el conglomerado municipal fueron \$1.70 billones, el 4.8% del total de ingresos. En esta fuente se agrupan los recursos que por disposición legal se les da el tratamiento de fondo especial, como en el caso del Municipio de Medellín con \$917.177 millones con destino al fondo local de salud, las transferencias realizadas por el Ente Central y la Nación a entidades descentralizadas para su funcionamiento e inversión con la finalidad que estas presten servicios en diferentes sectores.

En las transferencias se destacan las recibidas por la Agencia para la Educación Superior Sapiencia \$161.173 millones, Instituto para la Recreación y el Deporte – Inder \$140.753 millones, Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín – Isvimed \$106.114 millones, Instituto Tecnológico Metropolitano - ITM \$73.768 millones, entre otros. Se anota que los otros ingresos registrados en el Colegio Mayor corresponden a convenios \$124.705 millones y por transferencias \$30.560 millones.

Gastos

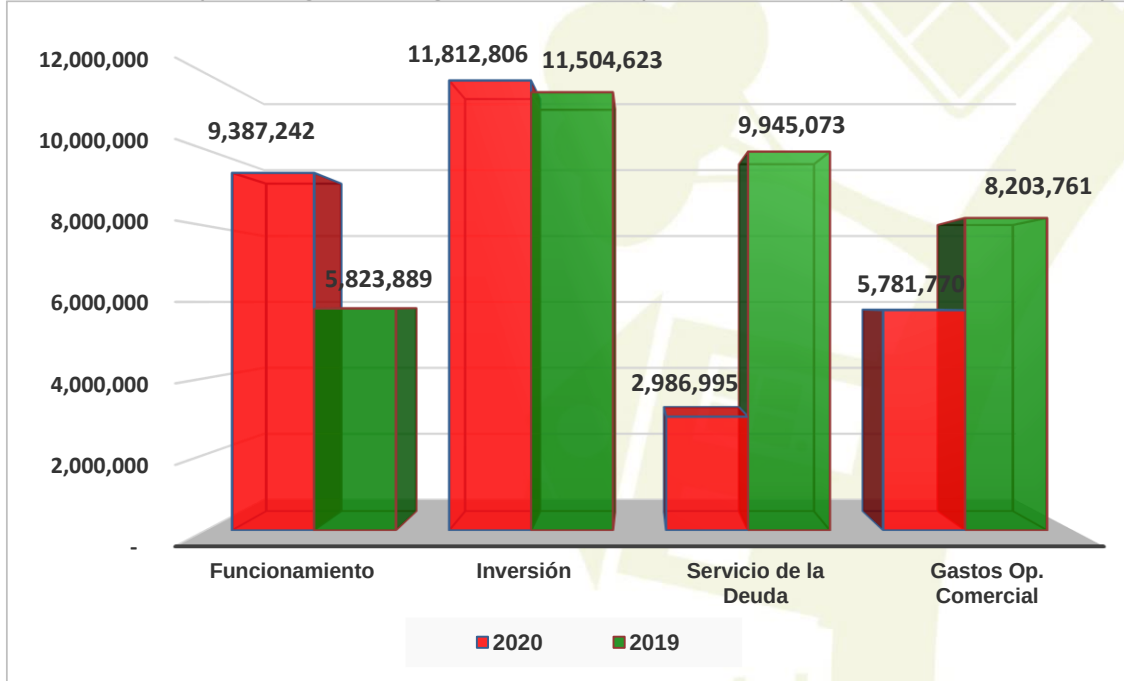
Gráfico 20. Participación de los agregados de gastos en el total del conglomerado municipal



Los gastos totales del conglomerado municipal en el 2020 fueron de \$29.96 billones, clasificados en los agregados de funcionamiento 31.3% (\$9.38 billones), inversión 39.4% (\$11.81 billones), servicio de la deuda 10% (\$2.98 billones) y gastos de operación comercial 19.3% (\$5.78billones).

Los gastos totales presentaron una disminución neta de \$5.5 billones en relación con los efectuados en 2019, al pasar de \$35.47 billones a \$29.96 billones en el 2020. Reducción cimentada por los decrementos en el servicio de la deuda en \$6.9 billones, en los gastos de operación comercial \$2.4 billones y el aumento en los gastos de funcionamiento por \$3.56 billones. En el siguiente gráfico se ilustra el comportamiento comparativo de gastos del conglomerado municipal.

Gráfico 21. Comparativo gastos conglomerado municipal 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)



En el total de gastos del conglomerado municipal, la inversión es el agregado más relevante con ejecución de \$11.81 billones, siendo las de mayor relevancia la realizada por el Municipio de Medellín por \$4.94 billones y las Empresas Públicas de Medellín \$4.11 billones. Continúan en orden de importancia las ejecutadas por el Metro de Medellín \$323.069 millones, la Empresa de Desarrollo Urbano \$312.082 millones, Aguas Nacionales \$244.441 millones, Electrificadora del Norte de Santander \$241.652 millones, Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas \$236.894 millones, Agencia para la Educación Superior \$189.909 millones, el Instituto del Deporte y la Recreación \$141.506 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$136.618 millones, Empresas Varias de Medellín \$130.243 millones y el Instituto de Vivienda y Hábitat del Municipio de Medellín \$113.293 millones, entre otras.

Los gastos totales de funcionamiento en el 2020 ascendieron a \$9.38 billones, destacándose los registrados por Empresas Públicas de Medellín con \$5.2 billones, Municipio de Medellín \$692.978 millones, Electrificadora del Norte de Santander \$644.557 millones, Central Hidroeléctrica de Caldas \$570.693 millones, el Metro de Medellín \$365.536 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$312.898 millones, Metrosalud \$269.662 millones, Hospital General de Medellín \$259.749 millones y EPM Inversiones \$235.059 millones.

Los gastos de funcionamiento aumentaron en 61% (\$3.56 billones) en relación con los registrados en el 2019, forjado básicamente en las empresas de servicios públicos, el incremento más relevante lo presentó Empresas Públicas de Medellín por \$2.35 billones, seguido de la Electrificadora del Norte de Santander \$358.377 millones, Central Hidroeléctrica de Caldas \$318.790 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$211.673 millones, y Aguas Nacionales \$91.380 millones.

Los gastos de operación comercial realizados por las empresas del conglomerado municipal fueron \$5.78 billones, el 95.7% están concentrados en las empresas que pertenecen al grupo de servicios públicos, se resaltan los realizados por las Empresas Públicas de Medellín \$3.86 billones, la Hidroeléctrica del Norte de Santander \$660.259 millones, Central Eléctrica del Norte de Santander \$454.790 millones y la Central Hidroeléctrica de Caldas \$347.224 millones.

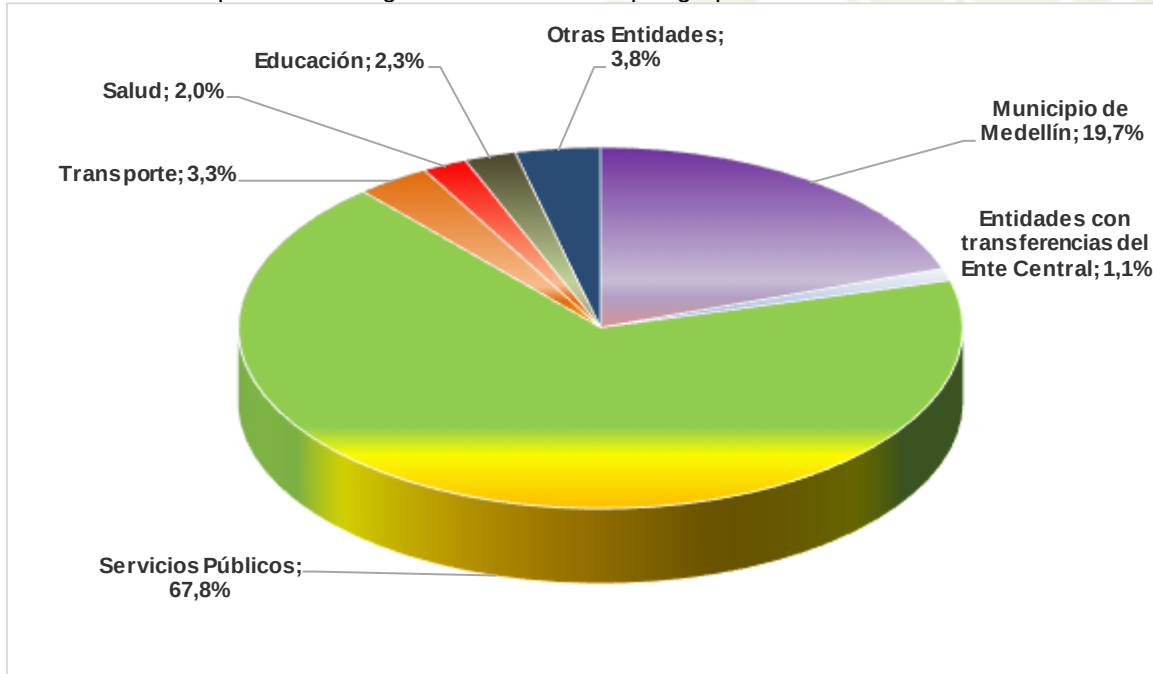
Estos gastos presentan una disminución de \$2.42 billones, en comparación con los realizados en el 2019, jalonados fundamentalmente por Empresas Públicas de Medellín con \$1.45 billones, la Electrificadora del Norte de Santander \$257.938 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$191.481 millones y la Central Eléctrica de Caldas \$189.250 millones.

Los desembolsos por servicio de la deuda en el 2020 ascendieron a \$2.98 billones, de los cuales el 74.7% (\$2.23 billones) fue realizado por Empresas Públicas de Medellín, así mismo, se resaltan los pagos del Municipio de Medellín \$257.638 millones, Central Hidroeléctrica de Caldas \$156.981 millones y el Metro de Medellín \$153.281 millones, entre otros.

Los gastos por servicio de la deuda disminuyeron en un 232.9% (\$6.95 billones) en relación con los efectuados en 2019, forjada fundamentalmente por el comportamiento de los pagos realizados por Empresas Públicas de Medellín que en dicha vigencia acumuló pagos por \$9.22 billones, en tanto en el 2020 estos fueron por \$2.23 billones.

En el total de gastos consolidados del conglomerado municipal por \$29.96 billones, el mayor valor corresponde al realizado por las empresas del grupo de servicios públicos \$20.31 billones, con representatividad del 67.8%, seguido del Municipio de Medellín \$5.89 billones, el grupo de otras entidades \$1.12 billones, transporte \$991.503 millones, educación \$682.596 millones, salud \$616.865 millones y entidades con transferencias \$341.483 millones; como se ilustra en el siguiente gráfico:

Gráfico 22. Participación de los gastos consolidados por grupos



Municipio de Medellín

Ingresos:

Cuadro 69. Ejecución de ingresos del Municipio de Medellín año 2020. (Cifras en millones de pesos)

Grupo Nivel Central	Concepto	Ingresos 2020			
		Corrientes	De Capital	Otros Ingresos (Fondos Especiales)	Total
Municipio de Medellín	Total	3.285.575	2.396.333	917.177	6.599.085
	Porcentaje de Ejecución	104%	102%	98%	102%
	Porcentaje de Participación	50%	36%	14%	100%

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2020. Cálculos equipo auditor

El Municipio de Medellín en el periodo 2020 obtuvo recursos por \$6.59 billones, superior en 2% en relación con el presupuesto estimado para la vigencia. Los ingresos corrientes y los recursos de capital son los de mejor comportamiento en el recaudo y los más relevantes en la participación de la estructura general de los ingresos.

Cuadro 70. Variación de los ingresos del Municipio de Medellín 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Grupo Nivel Central	Ingresos Corrientes		Fondos Especiales		Ingresos de Capital		Total Ingresos	
	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
Municipio de Medellín	3.285.575	3.404.766	917.177	806.048	2.396.333	2.440.791	6.599.085	6.651.605
Variación	-119.191		111.129		-44.458		-52.520	
	-4%		14%		-2%		-1%	

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2020-2019. Cálculos equipo auditor

El total general de los ingresos recaudados en el 2020 fue \$6.59 billones, inferiores en un 1% en relación con los obtenidos en 2019 por \$6.65 billones, observándose que la baja en los ingresos corrientes fue prácticamente compensada con el aumento en los fondos especiales.

La estructura de los ingresos corrientes está fundamentada en los recursos tributarios \$1.67 billones y en los recursos no tributarios \$1.6 billones; en estos últimos las transferencias representan el 72% \$1.15 billones. En el siguiente cuadro se observa el comportamiento de los ingresos corrientes en los últimos 5 años.

Cuadro 71. Comportamiento histórico de los ingresos corrientes 2016-2020. (Cifras en millones de pesos)

Concepto	2016	2017	2018	2019	2020	Variación 2020 - 2019	
						\$	%
Ingresos tributarios	1.412.456	1.536.859	1.596.078	1.703.373	1.679.720	(23.653)	-1,4%
Impuesto Predial	613.739	659.034	683.442	752.501	775.460	22.959	3,1%
Industria y comercio y conexos	575.998	649.039	618.656	655.339	650.167	(5.172)	-0,8%
Otros impuestos directos	28.454	28.455	80.359	58.559	66.962	8.403	14,3%
Sobretasa a la gasolina	105.981	103.835	109.778	112.620	89.279	(23.341)	-20,7%
Alumbrado Público	50.895	60.113	58.715	69.487	68.089	(1.398)	-2,0%
Construcción urbana	15.875	19.463	25.421	33.707	16.208	(17.499)	-51,9%
Espectáculos públicos	3.029	2.252	2.029	1.776	385	(1.391)	-78,3%
Otros impuestos indirectos	18.485	14.668	17.678	19.384	13.170	(6.214)	-32,1%
Ingresos no tributarios	1.295.470	1.499.842	1.477.333	1.701.393	1.605.854	(95.539)	-5,6%
Transferencias	838.853	1.001.515	971.828	1.111.229	1.159.590	48.361	4,4%
Otros ingresos no tributarios	456.617	498.327	505.505	590.164	446.264	(143.900)	-24,4%
Total ingresos corrientes	2.707.926	3.036.701	3.073.411	3.404.766	3.285.574	(119.192)	-3,5%

Fuente: Rendición cuentas municipio de Medellín- construcción equipo auditor

Como puede observarse, los ingresos corrientes durante el quinquenio han presentado un comportamiento creciente, con excepción del 2020, año que afectó las finanzas territoriales debido a las circunstancias de contingencia derivadas de la pandemia de la Covid-19. Al comparar los ingresos de los dos últimos años, se observa una disminución neta de \$119.192 millones, jalonada por el comportamiento de los ingresos no tributarios.

Igualmente, se colige que los ingresos tributarios por impuesto predial unificado e industria y comercio, continúan siendo una fuente trascendental en la estructura financiera del Municipio, en el periodo 2020 la sumatoria de estos dos impuestos (\$1.42 billones) representan el 84.8% del total de los ingresos tributarios y el 43.4% del total de los ingresos corrientes, en tanto las transferencias (ingreso no tributario) participa en el periodo de referencia entre el 31% al 35% en el total de los ingresos corrientes obtenidos por Ente Territorial para la financiación de proyectos estipulados en el Plan de Desarrollo “Medellín Futuro”.

En los recaudos detallados por impuestos directos para el 2020 por \$66.962 millones, se destacan los obtenidos por impuestos de avisos y tableros y de teléfonos con \$41.530 millones y \$24.206 millones, respectivamente.

En los ingresos no tributarios descritos para el 2020 por \$446.264 millones, sobresalen las contribuciones especiales sobre contratos de obra pública \$104.111 millones, las rentas contractuales \$78.923 millones, los intereses \$59.365 millones, multas \$32.240 millones, cuotas créditos banco de las oportunidades \$17.753 millones, y cuotas créditos de vivienda \$14.026 millones, entre otros.

Los ingresos obtenidos por fondos especiales por \$917.177 millones, están constituidos esencialmente por los recursos del fondo local de salud \$868.363 millones, el fondo territorial de seguridad y convivencia (Fonset) \$26.798 millones y el fondo de emergencias y desastres \$9.910 millones. Los fondos especiales crecieron un 14% (\$119.129 millones) en comparación con los obtenidos en 2019, derivado del aumento en los conceptos antes referenciados.

En el periodo 2020 el Municipio de Medellín obtuvo recursos de capital por \$2.39 billones, decrecieron el 2% (\$44.458 millones) en comparación con los registrados en 2019. En los recaudos los conceptos más notorios son los excedentes financieros provenientes de Empresas Públicas de Medellín \$1.48 billones, los recursos del balance \$642.586 millones, los rendimientos financieros \$124.569 millones y los recursos del crédito \$120.000 millones.

Se resalta que los recaudos por excedentes financieros de EPM contribuyeron en un 22% en los ingresos totales logrados por el Municipio de Medellín en el año 2020, además, históricamente se han constituido en fuente primordial en las proyecciones de recursos que soportan la financiación de programas y proyectos del Plan de Desarrollo de la municipalidad. El comportamiento histórico de los últimos 5 años se ilustra a continuación:

Cuadro 72. Comportamiento histórico 2016-2020 de los excedentes financieros de EPM. (Cifras en millones de pesos)

Periodo	Excedentes Ordinarios	Excedentes Extraordinarios	Total Excedentes Financieros	% Participación
2016	445.375	371.146	816.521	14%
2017	550.438	458.698	1.009.136	17%
2018	656.457	547.047	1.203.504	21%
2019	703.446	586.205	1.289.651	22%
2020	811.810	676.508	1.488.318	26%
Total	3.167.526	2.639.604	5.807.130	100%

Fuente: Rendición de cuenta Municipio de Medellín 2016-2020. Cálculos equipo auditor

Los excedentes financieros históricamente reflejan una tendencia creciente como fuente de ingreso para el Municipio de Medellín, no obstante, se debe tener presente que los mismos están supeditados al comportamiento de las utilidades que genere EPM, por ello los diferentes fenómenos endógenos y exógenos que aquejen a la empresa con incidencia financiera, recíprocamente tendría menoscabo en las finanzas del Ente Territorial.

Gastos o Usos

Cuadro 73. Variación de los gastos del Municipio de Medellín 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Grupo Nivel Central	Funcionamiento		Inversión		Servicio Deuda		Total Gastos	
	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
Municipio de Medellín	692.978	682.246	4.947.829	4.985.292	257.638	252.353	5.898.445	5.919.891
Variación	10.732		-37.463		5.285		-21.446	
	1,6%		-0,8%		2,1%		-0,4%	

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2020-2019. Cálculos equipo auditor

Los gastos realizados por el Municipio de Medellín en el 2020 fueron \$5.89 billones, con una disminución neta del 0.4% generada en el comportamiento de la inversión. Los gastos se clasifican en funcionamiento el 11.7% (\$692.978 millones), inversión 83.9% (\$4.94 billones) y servicio de la deuda 4.4% (\$257.638 millones).

Los gastos de funcionamiento están conformados por: servicios personales \$429.952 millones, gastos generales \$94.265 millones y transferencias \$168.762 millones. Anotando, que con la sumatoria de éstos el Municipio de Medellín cumplió con el indicador determinado por la ley 617 de 2000, respecto del límite de gastos de funcionamiento en relación con los ingresos corrientes de libre de destinación, finalizando el periodo 2020 con un indicador del 40%, diez puntos porcentuales por debajo del límite establecido.

Los desembolsos por servicio de la deuda se destinaron para amortizaciones \$120.455 millones de los cuales el 53% corresponden a deuda externa, y para el pago de intereses \$101.811 millones, de estos el 70.6% representados en los costos financieros de la deuda interna.

La inversión realizada fue \$4.94 billones, con participación del 83.8% en el total de los gastos de la administración central, no obstante, presentó disminución del 0.8% (\$37.463 millones) en comparación con la ejecutada en el 2019.

Los proyectos destacados por su cuantía son: administración y gestión del aseguramiento en salud \$757.440 millones, aportes para el pago de personal docente SGP instituciones educativas \$637.135 millones, desarrollo institucional y servicio de atención desde la gestación hasta los 5 años para fortalecimiento educación inicial \$159.359 millones, construcción corredor avenida 80 y obras complementarias \$112.740 millones, aplicación del fondo de solidaridad y redistribución de ingresos acueducto y alcantarillado urbano \$105.598 millones, aportes patronales docentes de instituciones educativas \$95.953 millones, administración y gestión de las situaciones de riesgos en salud \$88.381 millones, asistencia ambiental por transferencias al Área Metropolitana \$79.325 millones, entre otros.

La sumatoria total de ejecución de los diferentes proyectos de inversión del año 2020, está asociado a cada una de las líneas del Plan de Desarrollo “Medellín Futuro 2020-2023”, en este contexto la inversión por \$4.94 billones, representa un avance de cumplimiento del Plan en un 24.9%, tal como se observa en el detalle de ejecución global por línea.

Cuadro 74. Cumplimiento de ejecución del Plan de Desarrollo Medellín Futuro 2020-2023. (Cifras en millones de pesos)

Línea	Línea del Plan de Desarrollo	Presupuesto (2020-2023)	Ejecución 2020	% Ejecución x línea	% Ejecución anual
1	Reactivación Económica y valle del Software	1.178.960	113.079	9,6%	2,3%
2	Trasnsformación educativa y cultural	6.295.876	1.656.489	26,3%	33,5%
3	Medellín me cuida	5.271.548	1.469.174	27,9%	29,7%
4	Ecociudad	4.509.124	1.091.551	24,2%	22,1%
5	Gobernza y Gobernabilidad	2.643.223	617.535	23,4%	12,5%
	Totales	19.898.731	4.947.828	24,9%	100,0%

Fuente: Rendición de la cuenta Municipio de Medellín, construcción equipo auditor

En términos cuantitativos la línea 2 “transformación educativa y cultural” es la más relevante en recursos ejecutados, con un cumplimiento del 26.3% de lo programado. En esta los componentes más representativos son: maestros/as: líderes del futuro y educación para todos y todas, con ejecución de \$801.037 millones y \$365.731 millones, respectivamente. Por su parte en la línea 3 “Medellín me cuida” con avance del 27.9%, se destacan los componentes: comunidades, cuerpos y mentes saludables con ejecución del \$1.07 billones y recuperemos lo social con \$372.628 millones. En la línea 4 “Ecociudad” los componentes de mayor relevancia son: movilidad sostenible e inteligente \$461.369 millones, servicios públicos, energías alternativas y aprovechamiento de residuos sólidos \$288.084 millones y urbanismo ecológico por \$276.903 millones.

Las tres líneas referenciadas acumulan una ejecución de \$4.21 billones, y representan el 85.2% del avance del Plan de Desarrollo en el primer año de gobierno.

Empresas Públicas de Medellín

Ingresos

Cuadro 75. Variación de los ingresos EPM 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Disponibilidad Inicial		Ingresos corrientes		Recursos de Capital		Total Ingresos	
	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	1.424.505	1.814.215	9.314.178	8.262.000	7.538.912	11.737.464	18.277.595	21.813.679
Variación	-389.710		1.052.178		-4.198.552		-3.536.084	
	-21%		13%		-36%		-16%	

Fuente: Rendición de la cuenta EPM 2020-2019 – elaboró equipo auditor.

Las Empresas Públicas de Medellín obtuvo ingresos en 2020 por \$18.27 billones, distribuidos en: disponibilidad inicial \$1.42 billones, ingresos corrientes \$9.31 billones, y recursos de capital \$7.54 billones. Comparativamente con los recaudos del 2019, se presenta una disminución del 16% (\$3.53 billones) derivada fundamentalmente por el comportamiento decreciente de los recursos de capital.

La fuente de mayor relevancia en la generación de recursos fueron los ingresos corrientes con \$9.31 billones, el 51% de los recursos totales. Destacándose los recaudos obtenidos por venta de energía \$7.15 billones, servicio de gas \$897.790 millones, y servicio de acueducto y alcantarillado \$625.884 millones.

Los recursos de capital por \$7.53 billones para el 2020 se convirtieron en la segunda fuente de ingresos, prevaleciendo con el 61.2% los recaudos por desembolsos de créditos \$4.61 billones, y otras fuentes de capital por \$2.65 billones, concepto por el

que se agrupan conceptos como la recuperación de cartera, dividendos recibidos y otros pasivos.

Los recursos por disponibilidad inicial \$1.42 billones, provienen del saldo del efectivo y de las inversiones de renta fija, sin incluir los fondos de uso restringido; se generó disminución de \$389.710 millones, en comparación con el saldo registrado en 2019.

Usos

Cuadro 76. Variación de los gastos de EPM 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Funcionamiento		Inversión		Servicio de la Deuda		Gastos de operación comercial		Total Gastos	
	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	5.200.685	2.847.057	4.119.009	2.996.779	2.232.390	9.221.914	3.866.110	5.323.423	15.418.194	20.389.173
Variación	2.353.628		1.122.230		-6.989.524		-1.457.313		-4.970.979	
	83%		37%		-76%		-27%		-24%	

Fuente: Rendición de la cuenta EPM 2020-2019 – elaboró equipo auditor

Los gastos ejecutados por EPM en el 2020 ascendieron \$15.41 billones, reflejando disminución del 24% (\$4.97 billones) en comparación con el 2019, la cual se derivó por el efecto combinado de la baja en los gastos por servicio de la deuda y los gastos de operación comercial y el aumento en los de funcionamiento y la inversión.

Los gastos de funcionamiento por \$5.2 billones tienen una representatividad del 33.7% en el total general, crecieron el 83% (\$2.35 billones) comparativamente con los registrados en 2019. Están distribuidos en gastos de personal \$840.686 millones, gastos generales \$2.83 billones y transferencias \$1.52 billones, en estas los excedentes financieros entregados al Municipio de Medellín representan el 97.5% (\$1.48 billones).

La inversión por \$4.11 billones equivale al 26.7% del total de gastos, con incremento del 37% (\$1.12 billones) en relación con la ejecutada en 2019. Está compuesta por la inversión en infraestructura \$2.19 billones, en nuevos negocios \$524.472 millones, y otras aplicaciones de inversión \$1.4 billones. Lo invertido en el periodo en el proyecto Hidroituango representa el 52.2% del total de infraestructura.

Los desembolsos del servicio de la deuda en el 2020 fueron \$2.23 billones, el 14.5% del total de gastos de la entidad; los pagos del año están distribuidos en deuda interna \$1.13 billones y deuda externa \$1.10 billones. Comparativamente con los pagos realizados en 2020 generó disminución del 76% (\$6.98 billones) en relación con los realizados en 2019, la cual obedece básicamente al pago en menor proporción de la deuda externa.

Los gastos de operación y comercialización en 2020 por \$3.86 billones, reflejaron disminución del 27% (\$1.45 billones) en relación con 2019. Éstos comprenden entre otros los desembolsos que realiza la entidad por generación y compra de energía en bolsa, compra y transporte de gas.

Metro de Medellín

Ingresos

Cuadro 77. Variación de los ingresos Metro 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Disponibilidad Inicial		Ingresos corrientes		Recursos de Capital		Total Ingresos	
	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
Metro de Medellín Ltda.	355.557	291.551	730.411	989.206	251.919	306.795	1.337.887	1.587.552
Variación	64.006		-258.795		-54.876		-249.665	
	22%		-26%		-18%		-16%	

Fuente: Rendición de la cuenta Metro 2020-2019 – elaboró equipo auditor

Previo al análisis de la ejecución presupuestal del Metro de Medellín se debe tener en cuenta la particularidad que existe en cuanto al origen de los recursos: i) los que generan flujo de efectivo derivados de su operación comercial y ii) los que no afectan la caja, originados en la Ley de Metros (sobretasa a la gasolina y renta de tabaco), recursos que son propios del Municipio de Medellín y el Departamento, que se destinan al pago de la deuda por la construcción del Sistema.

El total de ingresos recaudados en 2020 por el Metro de Medellín ascendieron \$1.33 billones, distribuidos en disponibilidad inicial 26.6% (\$355.557 millones), ingresos corrientes 54.6% (\$730.411 millones) y recursos de capital 18.8% (\$251.919 millones). En el año 2020, el total los recaudos disminuyeron el 16% en comparación con el 2019, básicamente por la merma en los ingresos corrientes.

La disponibilidad inicial por \$355.557 millones, corresponde al saldo de caja, bancos e inversiones temporales de corto plazo que la entidad disponía al inicio del periodo, creció el 22% (\$64.006 millones) en relación con lo reflejado en 2019.

Los recursos obtenidos por ingresos corrientes \$730.411 millones, originados esencialmente de las actividades operativas \$393.858 millones, destacándose las ventas por transporte que representaron el 94.5%. El 5.5% restante corresponde a lo obtenido por espacios publicitarios, arrendamientos de locales y otros. Se resalta que los ingresos por ventas de transporte en el 2020 fueron sensiblemente disminuidos por efectos de la pandemia de la Covid-19, debido a que la entidad tenía presupuestado movilizar 338.4 millones de pasajeros, de los cuales logró una meta del 49% equivalente a 165.9 millones de usuarios.

Por ingresos no operativos se registraron \$118.846 millones, los cuales corresponden a recursos subvencionados por los socios del Metro (Departamento y Municipio de Medellín) a través de la sobretasa a la gasolina y la renta al tabaco. Estos recursos no presentan flujo de efectivo real para la entidad por tratarse de los dineros que los socios destinan para el pago de la deuda originada de la construcción del sistema.

Como ingreso no operativo, adicionalmente se recaudaron \$217.707 millones provenientes de la celebración de convenios con entidades públicas. Por recursos de capital el Metro obtuvo \$251.919 millones, inferiores en 18% (\$54.876 millones) en relación con los registrados en 2019. Los recaudos del periodo se conforman por recursos del crédito \$59.215 millones, intereses de libre destinación \$36.072 millones y recursos del balance \$156.632 millones.

Usos

Cuadro 78. Variación de los gastos del Metro 2020-2019. (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Funcionamiento		Inversión		Servicio de la Deuda		Total Gastos	
	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019
Metro de Medellín Ltda.	365.536	388.162	323.069	487.920	153.281	207.444	841.886	1.083.526
Variación	-22.626		-164.851		-54.163		-241.640	
	-6%		-33,8%		-26%		-22%	

Fuente: Rendición de la cuenta Metro 2020-2019 – elaboró equipo auditor

El total de gastos realizado durante el 2020 ascendió a \$841.886 millones, presentando disminución del 22% (\$241.640 millones) como efecto de la merma de los tres agregados presupuestales. Los desembolsos totales están distribuidos en gastos de funcionamiento \$365.536 millones, inversión \$323.069 millones, y servicio de la deuda \$153.281 millones.

En los desembolsos realizados por funcionamiento se destacan los servicios personales \$142.512 millones y los contratos de outsourcing por \$113.739 millones. En tanto en los gastos de inversión se destaca \$307.423 millones, recursos destinados al avance de los proyectos de la entidad.

Por servicio de la deuda se destinaron recursos para las amortizaciones por \$25.678 millones e intereses por \$127.603 millones.

PRINCIPALES ASPECTOS EN LA EJECUCION DE OTRAS ENTIDADES

Isvimed: en 2020 obtuvo ingresos totales por \$129.452 millones, en estos se resaltan las transferencias recibidas del Municipio de Medellín con participación del 82% (\$106.114 millones) destinadas para proyectos de inversión \$101.808 millones y funcionamiento \$4.306 millones. Complementan los ingresos los recursos de capital por \$16.497 millones provenientes de recursos del balance y otros recursos de capital; y los ingresos corrientes \$6.841 millones provenientes de la actividad propia de la entidad.

Los gastos totales ejecutados fueron \$122.184 millones, el 93% direccionados en proyectos de inversión para la solución de vivienda para los sectores menos favorecidos de la ciudad, y el 7% restante para atender el funcionamiento de la entidad.

Instituto para la Recreación y el Deporte- INDER: generó ingresos totales por \$153.215 millones, los aportes y transferencias recibidas del Municipio es la principal fuente de financiación con el 91.9% (\$140.753 millones), distribuidas para proyectos de inversión \$130.319 millones y para funcionamiento \$10.434 millones. Los ingresos recaudados están complementados por recursos de capital \$8.819 millones y por ingresos corrientes \$3.643 millones, generados por el derecho en las rentas por espectáculos públicos (Ley 181 de 1995) y participación en rentas del tabaco.

La entidad realizó gastos por \$151.919 millones, orientados para funcionamiento \$10.413 millones y para inversión \$141.506 millones, el 66.5% direccionada en proyectos de tipo social y 33.5% en infraestructura, esencialmente en mantenimiento, construcción y adecuación de escenarios deportivos.

Agencia de Cooperación e Inversiones de Medellín y el Área Metropolitana – ACI: los recaudos del año 2020 ascendieron a \$7.509 millones, distribuidos en ingresos corrientes \$601 millones (generados por la celebración de convenios), recursos de capital \$1.133 millones y otros ingresos \$5.775 millones que corresponden a transferencias recibidas del Municipio de Medellín para el funcionamiento de la entidad en cumplimiento de la Política Pública de Internacionalización. Se resalta que el 83% de los recursos de capital corresponden a saldos de transferencias del año anterior y el 17% obtenido por rendimientos financieros.

Los gastos ejecutados por la ACI fueron \$6.173 millones, el 99% destinado para funcionamiento y el 1% para inversión en equipos de comunicación.

Museo Casa de la Memoria: en los ingresos totales del año por \$7.338 millones, se destacan los obtenidos por transferencias del Municipio de Medellín \$6.065 millones, distribuidos en 66% para inversión y 34% para funcionamiento. Igualmente obtuvo ingresos corrientes \$713 millones derivados de convenios, y recursos de capital \$560 millones.

Los gastos totales por \$5.126 millones, direccionados en funcionamiento \$1.751 millones, e inversión \$3.345 millones, se destacan los proyectos de fortalecimiento museo casa de la memoria e implementación de pedagogías y memorias.

Corporación Ruta N: los ingresos totales fueron \$77.994 millones, distribuidos en corrientes \$35.968 millones, recursos de capital \$25.730 millones y otros ingresos \$16.296 millones. En los corrientes las transferencias recibidas del Municipio de Medellín representan el 57.5% (\$20.700 millones), en tanto los recursos propios obtenidos de la explotación de los espacios del complejo ascendieron a \$15.268 millones.

En los recursos de capital, los registrados como recursos del balance por \$20.776 millones equivalen al 80.7% y corresponden a las disponibilidades de efectivo de periodos anteriores. Complementan los recaudos los otros ingresos \$16.296 millones, derivados de la celebración de convenios con entidades públicas y privadas.

Los gastos de la Corporación fueron \$41.906 millones, la inversión representa el 63.7% (\$26.671 millones), destacándose los proyectos agrupados en los programas denominados inversión general por \$15.522 millones, ciencia, innovación y tecnología para la sociedad \$7.623 millones e investigación innovación \$3.519 millones. Los de funcionamiento \$15.235 millones, representan el 36.3% de los gastos totales.

Agencia Público Privadas –APP: obtuvo ingresos totales por \$14.410 millones, de los cuales las transferencias equivalen al 80% (\$11.552 millones), así mismo, los recursos por convenios y del balance por \$1.463 millones y \$1.131 millones, respectivamente.

Los gastos ejecutados por \$14.155 millones, de los cuales el 85% \$12.018 millones se destinó para la inversión, y para funcionamiento \$2.137 millones, el 15%. Se destacan las ejecuciones en formulación y evaluación de proyectos \$3.647 millones, recuperación del espacio público en zonas de consolidación \$2.293 millones; y la implementación del plan especial de manejo y protección del barrio prado \$1.366 millones.

Grupo transporte

Terminales de Transporte: sus ingresos totales fueron \$57.421 millones, los más relevantes los corrientes \$48.505 millones, continúan en su orden disponibilidad inicial \$8.657 millones y recursos de capital \$259 millones.

Los principales ingresos corrientes son registrados como no tributarios \$28.146 millones, continúan las tasas por \$7.771 millones, la venta de servicios \$6.339 millones, entre otros.

Comparativamente con el 2019, los ingresos corrientes provenientes de la tasa de uso, los arrendamientos, venta de servicio, presentan disminución del 43%, afectando el flujo de caja y por ende la atención oportuna del pago de obligaciones.

La entidad ejecutó gastos por \$58.290 millones, los de operación comercial representan el 81% (\$47.236 millones), por funcionamiento \$8.308 millones y para inversión \$2.746 millones, esta última básicamente en la adquisición de nuevas tecnologías, y remodelación y construcción de infraestructura.

Aeroparque Olaya Herrera: los ingresos totales fueron \$14.777 millones, distribuidos en corrientes por venta de servicios \$8.487 millones y recursos de capital \$6.290 millones, correspondientes a recursos del balance por las disponibilidades del año anterior. Se resalta que el presupuesto de ingresos se redujo 50% en relación con lo obtenido en 2019, ello como efecto de la contingencia sanitaria generada a causa del Covid-19, que conllevó al cierre de operaciones durante algunos meses del año 2020.

Los gastos totales por \$14.064 millones, de estos se destinó para inversión \$11.324 millones, destacándose el proyecto de movilidad fortalecimiento de la operación de Metroplús por \$10.000 millones y mejoramiento y mantenimiento de infraestructura \$1.300 millones.

Metroplús: obtuvo ingresos por \$106.563 millones, en estos la disponibilidad inicial representa el 65% (\$69.296 millones), los cuales corresponden a recursos acumulados de años anteriores que por diferentes circunstancias no se ejecutaron. En tanto los ingresos corrientes del año fueron \$37.267 millones, en estos se destacan los aportes de los municipios socios \$22.395 millones y los aportes de la nación \$10.656 millones.

Los gastos ejecutados fueron \$77.263 millones, distribuidos en inversión \$67.835 millones y funcionamiento \$9.428 millones. En relación con la inversión se destacan

los proyectos de construcción de troncales y pre troncales por \$24.024 millones y construcción e instalación de estaciones \$14.950 millones.

Grupo Educación

Instituto Tecnológico Metropolitano: los ingresos totales del año fueron \$233.193 millones, distribuidos en corrientes el 53.3% (\$124.333 millones), recursos de capital el 15% (\$35.092 millones) y otros ingresos el 31.7% (\$73.768 millones).

En los corrientes se destacan los recaudos por venta de servicios educativos \$120.953 millones; los clasificados como otros ingresos corresponden a las transferencias recibidas del Municipio de Medellín, el 51.6% destinadas a proyectos de inversión. En los ingresos de capital se destacan recursos del balance y los excedentes financieros con participaciones del 63% y el 34.5%, respectivamente.

Se resalta, que con la política de matrícula cero adoptada por el Municipio de Medellín contribuyó a que la institución presentara un record de matrículas en el semestre 2020-2 con 25.333 estudiantes y un incremento por este concepto de \$1.386 millones, en relación con los obtenidos en 2019.

Los gastos ejecutados ascendieron a \$183.980 millones, el 63% destinado para funcionamiento y el 37% en inversión. En los de funcionamiento se destacan los de operación con \$90.792 millones y los gastos generales por \$15.000 millones. En la inversión el proyecto de mayor connotación es el denominado Recurso Humano con \$52.818 millones.

Institución Universitaria Pascual Bravo: generó ingresos totales en el año por \$186.058 millones, conformados por ingresos corrientes \$117.779 millones, recursos de capital \$28.603 millones y otros ingresos \$39.676 millones. El recaudo por venta de servicios equivale al 98% de los ingresos corrientes; por su parte los recursos del balance y los recursos por cancelación de reservas son las cuentas más representativas en los ingresos de capital, en conjunto representan el 76%. Los otros ingresos provienen de las transferencias realizadas por el Municipio de Medellín en un 61% y la Nación con el 39%.

Los gastos totales ejecutados ascendieron a \$147.477 millones, orientados al funcionamiento \$112.054 millones y en inversión \$35.423 millones. En los de funcionamiento los gastos de personal representan el 83%.

Colegio Mayor: generó ingresos totales por \$222.726 millones, conformados por ingresos corrientes (venta de servicios) \$13.206 millones, recursos de capital

\$54.255 millones y otros ingresos \$155.265 millones. En estos últimos los recursos derivados de la celebración de convenios representan el 80% (\$124.705 millones) y las transferencias el 20% (\$30.560 millones) las cuales provienen de la subvención recibidas del Municipio de Medellín y la Nación. En los recursos de capital el 95% (\$51.716 millones) corresponden a recursos del balance por incorporación de las disponibilidades del año anterior.

Los gastos ejecutados por la entidad fueron \$158.716 millones, los más relevantes son los gastos operativos \$117.242 millones, que corresponden a gastos orientados para dar cumplimiento a los convenios celebrados con entidades públicas. Los gastos de inversión fueron \$26.784 millones, en estos se destacan los proyectos de presupuesto participativo y mejoramiento de la calidad de la educación con ejecuciones de \$9.592 millones y \$7.432 millones, respectivamente.

Agencia para la Educación – SAPIENCIA: los ingresos del año ascendieron a \$195.113 millones, en estos las transferencias recibidas del Municipio de Medellín representan el 82.6% (\$158.497 millones); por su parte los recursos de capital por \$33.940 millones, están conformados en un 70.3% por recursos del balance y 29.7% por rendimientos financieros.

Los gastos ejecutados fueron \$192.423 millones, siendo la inversión por \$189.909 millones el agregado preponderante, para su funcionamiento se destinó \$2.514 millones. Los principales proyectos son: apoyo para el acceso a la educación superior, consolidación de la formación técnica y tecnológica, fortalecimiento de la sinergia de las tres instituciones públicas de educación superior, fortalecimiento educación superior digital, entre otros.

Grupo Salud

Hospital General de Medellín: generó ingresos en el año por \$423.266 millones, en estos se destacan los registrados por recursos de capital \$277.278 millones, en los cuales el ítem principal son los recursos del balance con una representatividad del 98% por efectos de la recuperación de cartera, aspecto determinante en la generación de ingresos para la entidad.

Los ingresos corrientes recaudados fueron \$45.916 millones, generados por la venta de servicios de salud. Los recaudos por otros ingresos \$32.395 millones hacen relación a transferencias recibidas del Municipio de Medellín por \$24.280 millones para atender la demanda de COVID -19, orientado a la compra de equipos, dotación y operación con aportes de \$24.280 millones y de la Nación \$8.115 millones, destinados para cubrir deudas con el personal de salud, compra de

insumos y garantizar la prestación de los servicios de salud población afectada - COVID-19. Complementan los recaudos, la disponibilidad inicial por \$67.677 millones, que corresponde a los recursos disponibles del año anterior.

Los gastos totales por \$268.540 millones, se distribuyeron en funcionamiento por \$259.749 millones e inversión \$8.791 millones. Se resalta que por funcionamiento la entidad incluye los gastos operativos con una representatividad del 48.6% (\$126.208 millones). En la inversión se destaca el concepto otras aplicaciones de inversión por \$8.707 millones.

Metrosalud: recaudó ingresos totales por \$333.372 millones. El 88% representado en ingresos corrientes por venta de servicios \$294.280 millones; en otros ingresos se clasificaron las transferencias recibidas del Municipio de Medellín por \$24.260 millones. En los recursos de capital por \$7.704 millones, generados fundamentalmente de los recaudos por cuotas partes pensionales, recuperación de cartera e incapacidades. Complementan la ejecución la disponibilidad inicial por \$7.128 millones derivados de los recursos disponibles del año anterior.

Los gastos realizados por \$324.567 millones, comprende los de funcionamiento con participación del 66% (\$214.734 millones), los gastos de operación \$33.661 millones, y la inversión \$21.244 millones, en esta el proyecto de gestión para el fortalecimiento representa el 77%.

Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín: generó ingresos totales por \$20.613 millones, los ingresos corrientes representan el 53% (\$10.911 millones), conformados por la venta de servicios de salud en un 64%, y el 36% de aportes del Municipio de Medellín por convenios. Los recursos de capital adquiridos fueron \$6.238 millones, destacándose el concepto recuperación con una participación del 97%. Complementan la ejecución de ingresos la disponibilidad inicial por \$3.464 millones.

La corporación realizó gastos por \$23.758 millones, fundamentalmente representados en funcionamiento por \$23.667 millones y para inversión destinó \$91 millones.

Otras entidades

Fonvalmed: registró ingresos por \$155.046 millones, el agregado de mayor relevancia son los recursos de capital con el 73%(\$112.928 millones), destacándose en estos los recursos del balance \$69.115 millones y las reservas de valorización \$33.465 millones. Los ingresos corrientes por \$34.675 millones derivados de las

contribuciones de valorización, y en otros ingresos se registran las transferencias recibidas del Municipio de Medellín por \$7.443 millones.

Los gastos totales fueron \$58.387 millones, destacándose la inversión con \$55.797 millones, realizados en diferentes obras públicas que se ejecutan por el sistema de valorización; para funcionamiento se destinaron \$2.590 millones.

Plaza Mayor: generó ingresos por \$38.184 millones, en éstos los ingresos corrientes con \$23.451 millones representan el 61.4%, sus principales conceptos son la operación logística de eventos, arrendamiento de áreas, comisiones y honorarios, entre otros. La disponibilidad inicial fue de \$14.318 millones y corresponden a las disponibilidades del año anterior; así mismo, obtuvo recursos de capital por \$415 millones por concepto de rendimientos financieros.

Los gastos ejecutados por \$38.184 millones, los de operación comercial son los más relevantes con el 63% (\$24.006 millones), para funcionamiento destinó \$11.218 millones y para inversión y servicio de la deuda \$1.237 millones y \$1.723 millones, respectivamente.

Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas: percibió ingresos totales por \$318.674 millones, siendo los más notables los ingresos corrientes con una participación del 71% (\$225.594 millones), originados por la ejecución de contratos interadministrativos del 89%, e ingresos de explotación el 11%. Los recursos de capital con \$5.171 millones y la disponibilidad inicial \$87.909 millones, complementan los recaudos del periodo.

Los gastos de la entidad fueron \$255.102 millones, destacándose la inversión con representatividad del 93% (\$236.894 millones) por convenios en ejecución y liquidación; para funcionamiento destinó \$14.564 millones y para operación comercial \$3.644 millones.

Metroparques: los ingresos del año fueron \$131.145 millones, distribuidos en explotación de servicios \$114.373 millones, disponibilidad inicial \$16.727 millones y recursos de capital \$45 millones.

Registró gastos totales por \$124.209 millones, siendo la inversión con el 75% (\$95.759 millones) el agregado más notable, continúan en orden de importancia los gastos de operación comercial \$22.324 millones, funcionamiento \$6.116 millones e inversión \$10 millones.

Telemedellín: percibió ingresos totales por \$48.588 millones, su principal fuente son los ingresos corrientes \$23.595 millones el 48.5%, continúan los recursos de capital por \$13.397 millones originados por los recursos del balance, y los otros ingresos \$11.596 millones, por transferencias recibidas del Municipio de Medellín.

Los gastos totales ejecutados por \$37.300 millones, distribuidos para funcionamiento \$18.949 millones y en inversión \$18.351 millones, en éstos se destaca el proyecto Telemedellín a la vanguardia con ejecución de \$10.376 millones el 56.5% del total de la inversión.

Biblioteca Pública Piloto: obtuvo ingresos totales por \$27.132 millones, en éstos los ingresos corrientes participan con el 68.3% \$18.540 millones, destacándose los generados por la celebración de contratos con el 99.7%; los recursos de capital por \$3.363 millones, fueron generados en un 80.5% (\$2.707 millones) por los recursos del balance. Los otros ingresos complementan los recaudos del periodo con \$5.229 millones, que corresponden a las transferencias recibidas del Municipio de Medellín y de la Nación.

Los gastos ejecutados fueron \$23.831 millones, la inversión representa el 85.7% (\$20.438 millones) y su funcionamiento el 14.3% (\$3.393 millones). En la inversión el principal proyecto es el fortalecimiento de los servicios bibliotecarios con ejecución de \$14.797 millones.

EPM Inversiones: sus ingresos totales fueron \$238.893 millones, en éstos los recursos de capital representan el 92.8% (\$221.768 millones), la disponibilidad inicial por \$17.125 millones, complementan los ingresos.

Los gastos registrados ascendieron a \$235.081 millones, en éstos se contabilizaron como gastos de funcionamiento \$235.059 millones por dividendos entregados a los accionistas y para inversión se destinó \$22 millones.

Administradora del Patrimonio Escindido de Empresas Varias de Medellín – Apev: registró ingresos totales por \$20.950 millones, siendo los recursos de capital la principal fuente con el 60.4% (\$12.664 millones) de éstos el 97% provienen por recursos del balance; complementan la ejecución los ingresos corrientes \$4.669 millones y los otros ingresos por \$3.617 millones; estos últimos por transferencias recibidas del Municipio de Medellín.

Los gastos totales fueron \$20.363 millones, la inversión representa el 95.8% (\$19.516 millones), destacándose la administración del pasivo pensional con \$16.421 millones, para gastos de funcionamiento se destinó \$847 millones.

La **Empresa de Desarrollo Urbano –EDU** registró ingresos presupuestales por \$779.051 millones, en éstos la disponibilidad inicial representa el 80% (\$624.903 millones), de los cuales el 99% corresponde a dineros por recursos administrados de años anteriores, complementan los recaudos los ingresos corrientes por \$150.724 millones y los recursos de capital \$3.424 millones. En los corrientes el 82.7% se generaron por la celebración de convenios interadministrativos para la ejecución de proyectos y el 17.3% se obtienen por honorarios de la administración de los proyectos.

Los gastos totales ascendieron a \$330.821 millones, de los cuales el 94.3% (\$312.082 millones) corresponden a inversión, para funcionamiento se registró \$17.950 millones y en gastos comercialización \$789 millones. Los proyectos de mayor ejecución son: adquisición de predios corredor de la 80 \$95.970 millones, plan intervención del centro \$63.519 millones, conexión vial norte \$23.934 millones, y proyectos viales priorizados \$22.873 millones.

Empresas Varias de Medellín: obtuvo ingresos por \$406.944 millones, los más representativos son los ingresos corrientes con el 57.7% (\$234.704 millones) generados por los servicios de aseo y actividades complementarias, así mismo, registró ingresos de la disponibilidad inicial \$110.115 millones y por recursos de capital \$62.125 millones.

Los gastos totales de la entidad fueron \$299.996 millones, distribuidos para funcionamiento \$111.664 millones, inversión \$130.243 millones, y de operación \$58.089 millones. En la inversión se destacan las ejecuciones en los proyectos inversión en infraestructura, otras aplicaciones de inversión y otros proyectos de inversión.

3.2 CONSTITUCIÓN Y EJECUCIÓN DE RESERVAS PRESUPUESTALES Y CUENTAS POR PAGAR

En el proceso de cierre presupuestal los sujetos de control de conformidad con la normativa presupuestal aplicable, constituyeron reservas presupuestales y cuentas por pagar con cargo al presupuesto del periodo 2020, como se ilustra continuación:

Cuadro 79. Consolidado de reservas presupuestales y cuentas por pagar. (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Reservas	Cuentas por Pagar
Municipio de Medellín	131.242	653
Fonvalmed	5.928	-
Corporación Ruta N Medellín	3.159	577
Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio Medellín -ISVIMED	299	2.256
Agencia para las Alianzas Público Privadas -APP	1.678	729
Instituto de Deporte y Recreación -INDER	856	2.096
Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	1.697	144
Telemedellín	-	6.729
Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	-	7.523
Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM	170	4.150
Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	104	1.759
Agencia para la Educación Superior -SAPIENCIA	106	679
Agencia de Cooperación Internacional -ACI	40	300
Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias de Medellín E.S.P -APEV.	-	236
Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	-	23
Museo Casa de la Memoria	-	39
Totales	145.279	27.893

Fuente: Rendición de cuenta sujetos de control 2020 – Cálculos equipo auditor

Los valores constituidos como reservas corresponden a los compromisos adquiridos con cargo al presupuesto del año 2020 cuyos bienes y servicios no se recibieron en la vigencia, teniendo, además, como fundamento que los mismos están debidamente financiados. El mayor valor de las reservas fue constituido por el Municipio de Medellín por \$131.242 millones, representando el 90.3% del total de las mismas seguido por Fonvalmed y Ruta N, como las de mayor relevancia.

Entre tanto, las cuentas por pagar corresponden al saldo de las obligaciones derivadas de la entrega de bienes y servicios que no se alcanzaron a pagar al cierre del periodo, por lo que las obligaciones son exigibles y deben cargarse al presupuesto. Al cierre del año 2020 se constituyó un total de \$27.893 millones por los sujetos de control descritos, resaltándose los valores de la Institución Universitaria Pascual Bravo, Telemedellín e Instituto Tecnológico Metropolitano.

3.3 SITUACIÓN PRESUPUESTAL HISTÓRICA

Cuadro 80. Comportamiento histórico de la situación presupuestal 2016-2020. (Cifras en millones de pesos a valores corrientes)

Grupo	Entidad	Año				
		2016	2017	2018	2019	2020
Central	Municipio de Medellín	592.250	759.534	738.901	731.714	700.640
	Total Central	592.250	759.534	738.901	731.714	700.640
Entidades con Transf. Del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-	8.613	15.741	20.762	18.216	7.268
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	20.682	10.308	8.224	3.425	1.296
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	1.540	1.966	2.642	1.126	1.336
	Museo Casa de la Memoria	490	329	409	556	2.192
	Agencia para las Alianzas Público Privadas -APP	140	299	1.167	678	255
	Corporación Ruta N Medellín	0	0	14.621	23.219	36.088
	Total Entidades Con Transf. Del Ente Central	31.465	28.643	47.825	47.220	48.435
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	898.060	297.451	1.814.215	1.424.506	2.859.401
	EMVIAS E.S.P.	99.727	79.096	83.308	110.115	106.948
	Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	60.449	58.177	14.059	19.875	51.239
	Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	25.513	26.334	33.797	35.429	44.938
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	31.199	22.731	21.482	47.534	133.248
	Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	47.036	104.278	129.197	133.586	135.680
	Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	199.609	258.145	120.835	99.989	121.536
	Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	7.677	11.313	4.394	10.467	31.136
	Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	613	726	1.020	4.404	4.162
	Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	5.681	1.980	3.034	2.906	(524)
	Total Servicios Públicos	1.375.564	860.231	2.225.341	1.888.811	3.487.764
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	838.681	759.353	492.231	504.026	496.001
	Terminales de Transporte de Medellín S.A.	13.441	17.186	14.780	6.877	(869)
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	4.723	4.710	2.554	6.073	713
	Metroplús S.A.	10.086	50.725	165.574	3.618	29.300
	Total Transporte	866.931	831.974	675.139	520.594	525.145
Salud	Hospital General de Medellín ESE.	58.251	58.472	48.868	49.926	154.726
	Metrosalud ESE.	-13.058	2.265	9.368	516	8.805
	Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín	-3.630	-5.194	46	980	(3.145)
	Total Salud	41.563	55.543	58.282	51.422	160.386
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	18.397	48.686	61.256	47.237	49.213
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	10.519	21.287	16.320	17.749	38.581
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	13.461	29.973	46.199	55.404	64.010
	Agencia para la Educación Superior "SAPIENCIA"	-14.288	7.673	23.372	4.237	2.690
	Total Educación	28.089	107.619	147.147	124.627	154.494
Otras Entidades	Fonvalmed	168.606	144.566	109.459	70.449	96.659
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	8.756	-3.340	10.460	342	0
	Empresa para la Seguridad Urbana -ESU-	28.467	59.078	108.650	52.992	63.572
	Metroparques	1.566	19.406	27.202	3.865	6.936
	Telemedellín	8.232	8.377	11.203	13.475	11.288
	EPM Inversiones S. A.	N/A	798	1.477	17.125	3.812
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	2.155	2.045	2.716	2.693	3.301
	APEV	5.430	2.986	23.617	2.177	587
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	159.939	524.711	859.474	247.638	448.230
	Total Otras Entidades	383.151	758.627	1.154.258	410.756	634.385
Total		3.319.013	3.402.171	5.046.893	3.775.144	5.711.249

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales 2016-2020. Cálculos equipo auditor

El resultado de la situación presupuestal histórica en cada una de las entidades se obtiene de la diferencia entre el total de los recursos recaudados y el total de gastos en cada vigencia. Estos recursos deben ser incorporados al presupuesto del año

siguiente mediante la figura de recursos del balance o como parte de la disponibilidad inicial, según la norma presupuestal aplicable a la respectiva entidad.

Al cierre del año 2020, el total del superávit presupuestal de las empresas que conforman el conglomerado municipal fue \$5.71 billones, destacándose el resultado de las empresas que hacen parte del grupo de servicios públicos con \$3.48 billones, representando el 61%, por su parte el Municipio de Medellín refleja un superávit de \$700.640 millones, el grupo de otras entidades \$634.385 millones, transporte \$525.145 millones, salud \$160.386 millones, educación \$154.494 millones y entidades con transferencias del ente central \$48.435 millones.

Las Empresas Públicas de Medellín es la entidad que en los tres últimos periodos ostenta mayor superávit, ello en virtud de ser la entidad que mayores recursos obtiene por las diferentes fuentes de financiación y algunos de sus proyectos quedan en proceso de ejecución.

Los resultados de la situación presupuestal, tiende a reflejar un comportamiento fluctuante, como es lógico depende de la gestión del ente territorial y las empresas para la obtención de sus recursos y la debida ejecución de los mismos, la cual puede ser afectada por fenómenos exógenos como los efectos de la Covid -19, que en el año 2020 tuvo incidencia en lo reflejado presupuestalmente en la mayoría de las entidades del conglomerado municipal, hecho que se evidencia en el resultado por \$5.71 billones, con un incremento neto de \$1.93 billones, con respecto a lo expresado el año anterior. En esta variación Empresas Públicas de Medellín participa con el 74% (\$1.43 billones), además, es la entidad que mayor incremento mostró en la situación presupuestal, en relación con lo presentado en el 2019.

Otras entidades que participan en el aumento neto de la situación presupuestal en el 2020 son: Empresa de Desarrollo Urbano \$200.592 millones, el Hospital General de Medellín \$104.800 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$85.714 millones; en tanto, el Municipio de Medellín presentó la mayor disminución en su resultado presupuestal con \$31.074 millones.

RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

4. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

La Contraloría General de Medellín, en cumplimiento de su Plan de Vigilancia y Control Fiscal Territorial (PVCFT) de la vigencia 2021, llevó a cabo la evaluación a la gestión financiera y presupuestal del Municipio de Medellín y sus entidades descentralizadas, haciendo uso del Sistema de Control Financiero, conforme al artículo 45 del Decreto 403 de 2019, la cual se efectuó desde la perspectiva de auditoría a los Estados Financieros, y a la Gestión Presupuestal, con el fin de dictaminar su razonabilidad, en concordancia con lo señalado en el artículo 46 del citado Decreto 403. En total se incluyen 40 sujetos de control del ámbito de competencia de esta Contraloría, a quienes además del dictamen proferido, se les adelantó un análisis financiero a través del uso de indicadores y herramientas técnicas que permitan determinar aspectos como el desempeño, productividad, apalancamiento y en general, inductores de valor como insumo necesario para concluir sobre la efectividad en sus operaciones y resultados.

En cuanto a los dictámenes contables, se profirió dictamen negativo para una entidad (APP), mientras que las otras 39 arrojaron dictamen limpio o sin salvedad. En materia presupuestal, el panorama fue similar, al reportarse una entidad con opinión con salvedades (APP), mientras que las demás arrojaron opiniones limpias. La opinión modificada, se presentó tanto en materia presupuestal como contable, sobre la misma entidad.

4.1 PRINCIPALES HALLAZGOS ESTADOS FINANCIEROS Y DICTÁMENES

Cuadro 81. Comparativo dictámenes entidades auditadas por la Contraloría de Medellín 2020-2019

Entidad	Opinión 2020	Opinión 2019	Entidad	Opinión 2020	Opinión 2019
Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Empresa de Energía del Quindío s.a. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Agencia de Cooperación en Inversión de Medellín y del Área	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Agencia de Educación Superior de Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Empresas Públicas de Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y las Alianzas	Negativo	Sin Salvedad	Empresas Varias de Medellín s.a. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Aguas de Malambo EPM s.a. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad	EPM Inversiones S.A.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Aguas Nacionales Empresas Públicas	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Fondo de Valorización del Municipio de Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Aguas Regionales EPM s.a. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Hospital General de Medellín, Luz Castro de Gutiérrez E.S.E.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Asociación Canal de Televisión de Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Institución Universitaria Pascual Bravo	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Central Hidroeléctrica de Caldas s.a. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Instituto de Deporte y Recreación	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Centrales Eléctricas del Norte de Santander s.a. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio de Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Colombia Móvil s.a. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Instituto Tecnológico Metropolitano	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Corporación Infantil Concejo de Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Metroparques	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Corporación ruta N Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Metropólus S.A.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
E.S.E. Metrosalud	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Municipio de Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Edatel s.a. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Museo Casa de la Memoria	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Electrificadora de Santander s.a. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones s.a.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Empresa de Aguas del Oriente Antioqueño s.a. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad	Terminales de Transporte de Medellín s.a.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Empresa de Desarrollo Urbano	Sin Salvedad	Sin Salvedad	UNE EPM Telecomunicaciones s.a.	Sin Salvedad	Sin Salvedad

Fuente: Resultados del componente fiscal de las auditorías a los sujetos vigilados por la vigencia 2020

Durante la auditoría de los estados financieros se determinaron incorrecciones¹⁸ por \$148.562 millones, relacionadas con los hechos, registros y operaciones que se efectuaron al interior de la entidad vigilada como parte de su gestión contable. La presencia de un nivel de incorrecciones, consideradas de manera individual o agregada, que se determinen como materiales y generalizadas, conduce a un dictamen negativo.

¹⁸ Guía de Auditoría Territorial en el marco de las Normas Internacionales – ISSAI – GAT Versión 2.1. Numeral 2.3.3. “Una incorrección es la diferencia entre la cantidad, clasificación, presentación o información revelada respecto de una partida incluida en los estados financieros y la cantidad, clasificación, presentación o revelación de información requerida respecto de dicha partida, de conformidad con el marco de información financiera aplicable. Las incorrecciones pueden deberse a errores o fraudes.”

Cuadro 82. Incorrecciones Estados Financieros, vigencia 2020. (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Activos Dic-31/2020	Cantidad Incorec- ciones	Valor sobrestimación/ subestimación	Representatividad frente al activo
Municipio de Medellín	19.870.533	2	139.574	0,70%
Agencia de Educación Superior de Medellín	912.565	0	0	0%
Institución Universitaria Pascual Bravo	230.172	6	3.779	1,64%
Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	122.315	0	0	0%
Instituto Tecnológico Metropolitano	338.298	0	0	0%
Instituto de Deporte y Recreación	533.849	0	0	0%
Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio de Medellín	195.505	1	22	0,01%
Corporación ruta N Medellín	134.841	0	0	0%
Agencia de Cooperación en Inversión de Medellín y del Área	6.972	0	0	0%
Museo Casa de la Memoria	28.059	1	3	0,01%
Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y las Alianzas	5.193	3	614	11,82%
Fondo de Valorización del Municipio de Medellín	445.736	2	69	0,02%
Metroparques	197.548	0	0	0%
Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas	92.869	0	0	0%
Empresa de Desarrollo Urbano	502.020	0	0	0%
Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones s.a.	331.957	0	0	0%
Asociación Canal de Televisión de Medellín	60.215	1	23	0,04%
EPM Inversiones S.A.	1.466.672	0	0	0%
Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias	336.932	0	0	0%
Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	41.603	0	0	0%
E.S.E. Metrosalud	678.738	0	0	0%
Hospital General de Medellín, Luz Castro de Gutiérrez E.S.E.	598.947	1	1.800	0,30%
Corporación Infantil Concejo de Medellín	17.196	0	0	0%
Aguas Nacionales Empresas Públicas	2.077.299	0	0	0%
Empresas Públicas de Medellín	53.367.979	0	0	0%
Electrificadora de Santander s.a. E.S.P.	2.023.992	0	0	0%
Central Hidroeléctrica de Caldas s.a. E.S.P.	1.200.710	0	0	0%
Centrales Eléctricas del Norte de Santander s.a. E.S.P.	1.310.921	0	0	0%
Empresa de Energía del Quindío s.a. E.S.P.	325.444	1	23	0,01%
Aguas Regionales EPM s.a. E.S.P.	227.229	0	0	0%
Empresas Varias de Medellín s.a. E.S.P.	360.316	0	0	0%
Aguas de Malambo EPM s.a. E.S.P.	53.720	0	0	0%
Empresa de Aguas del Oriente Antioqueño s.a. E.S.P.	11.350	0	0	0%
UNE EPM Telecomunicaciones s.a.	5.336.083	7	531	0,01%
Colombia Móvil s.a. E.S.P.	4.454.274	6	2.124	0,05%
Edatel s.a. E.S.P.	534.963	0	0	0%
Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	4.830.840	0	0	0%
Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	2.025.965	0	0	0%
Terminales de Transporte de Medellín s.a.	155.653	0	0	0%
Metrolús S.A.	24.029	0	0	0%
TOTAL	105.469.502		148.562	0,14%

Fuente: Resultados del componente fiscal de las auditorías a los sujetos vigilados por la vigencia 2020

En 11 de las 40 entidades evaluadas se detectaron incorrecciones, siendo la de mayor porcentaje, la Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y las Alianzas, con un total de \$614 millones, que corresponden a un 11.82% de sus activos. Por su parte el Municipio de Medellín registró la mayor incorrección por \$139.574 millones, que representó el 0.7% de sus activos.

Gráfico 23. Evolución de los dictámenes financieros y contables, 2016-2020



Cuadro 83. Consolidado de hallazgos reportados, vigencia 2020. (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Sigla o nombre común	Total hallazgos	Tipificación				Cant.	Cuantía
			Adminis- trativos	Discipli- narios	Fiscal/di- sciplinario	Fiscales		
Municipio de Medellín	Municipio de Medellín	5	5	0	0	0	0	0
Agencia de Educación Superior de Medellín	SAPIENCIA	0	0	0	0	0	0	0
Institución Universitaria Pascual Bravo	Pascual Bravo	10	9	1	0	0	0	0
Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	Colmayor	0	0	0	0	0	0	0
Instituto Tecnológico Metropolitano	ITM	2	2	0	0	0	0	0
Instituto de Deporte y Recreación	INDER	0	0	0	0	0	0	0
Instituto de Vivienda y Hábitat Municipio de Medellín	ISVIMED	3	3	0	0	0	0	0
Corporación ruta N Medellín	Ruta N	4	4	0	0	0	0	0
Agencia de Cooperación en Inversión de Medellín y del Área	ACI	0	0	0	0	0	0	0
Museo Casa de la Memoria	MCM	3	2	0	0	1	1	3
Agencia para la Gestión del Paisaje, Patrimonio y las Alianzas	APP	5	4	1	0	0	0	0
Fondo de Valorización del Municipio de Medellín	FONVALMED	4	3	0	0	1	1	2
Metroparques	Metroparques	0	0	0	0	0	0	0
Empresa para la Seguridad y Soluciones Urbanas	ESU	0	0	0	0	0	0	0
Empresa de Desarrollo Urbano	EDU	2	2	0	0	0	0	0
Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones s.a.	Plaza Mayor	4	4	0	0	0	0	0
Asociación Canal de Televisión de Medellín	Telemedellín	3	2	1	0	0	0	0
EPM Inversiones S.A.	EPM Inversiones	0	0	0	0	0	0	0
Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias	APEV	3	2	1	0	0	0	0
Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	BPP	1	1	0	0	0	0	0
E.S.E. Metrosalud	Metrosalud	2	1	0	0	1	1	42
Hospital General de Medellín, Luz Castro de Gutiérrez E.S.E.	HGM	12	12	0	0	0	0	0
Corporación Infantil Concejo de Medellín	CHICM	0	0	0	0	0	0	0
Aguas Nacionales Empresas Públicas	Aguas Nacionales	1	1	0	0	0	0	0
Empresas Públicas de Medellín	EPM	2	2	0	0	0	0	0
Electrificadora de Santander s.a. E.S.P.	ESSA	4	1	0	1	2	2	38
Central Hidroeléctrica de Caldas s.a. E.S.P.	CHEC	1	1	0	0	0	0	0
Centrales Eléctricas del Norte de Santander s.a. E.S.P.	CENS	1	1	0	0	0	0	0
Empresa de Energía del Quindío s.a. E.S.P.	EDEQ	3	1	1	0	1	1	746
Aguas Regionales EPM s.a. E.S.P.	Aguas Regionales	1	1	0	0	0	0	0
Empresas Varias de Medellín s.a. E.S.P.	EMVARIAS	0	0	0	0	0	0	0
Aguas de Malambo EPM s.a. E.S.P.	Aguas de Malambo	1	1	0	0	0	0	0
Empresa de Aguas del Oriente Antioqueño s.a. E.S.P.	Aguas de Oriente	0	0	0	0	0	0	0
UNE EPM Telecomunicaciones s.a.	UNE	7	0	0	0	7	7	531
Colombia Móvil s.a. E.S.P.	Colombia Móvil	6	0	0	0	6	6	2.124
Edatel s.a. E.S.P.	EDATEL	0	0	0	0	0	0	0
Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	Metro	0	0	0	0	0	0	0
Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	Aeropuerto	0	0	0	0	0	0	0
Terminales de Transporte de Medellín s.a.	Terminal de Transporte	7	7	0	0	0	0	0
Metropolis S.A.	Metropolis	2	1	1	0	0	0	0
TOTALES		99	73	6	1	19		3.486

En el 2020 se comunicaron 99 hallazgos, para un total de 20 con incidencia fiscal por \$3.486 millones, de los cuales \$2.655 millones corresponden al grupo TIC.

Grupo	Total hallazgos	Adminis- trativos	Discipli- narios	Discipli- narios	Fiscales Cant.	Cuantía
Central	5	5	0	0	0	0
Educación	13	12	1	0	0	0
Entidades con transferencias del ente central	15	13	1	0	1	3
Otras entidades	16	13	2	0	1	2
Salud	14	13	0	0	1	42
Servicios Públicos	14	9	1	1	3	784
TIC	13	0	0	0	13	2.655
Transporte	9	8	1	0	0	0
TOTAL	99	73	6	1	19	3.486

Fuente: Informes Auditoría. Cálculos equipo auditor

Las deficiencias detectadas en los procesos de auditoría guardan relación y similitud en diversos casos frente a varias entidades. Los asuntos más frecuentes identificados son los siguientes:

Cuadro 84. Hallazgos agrupados por conceptos de mayor frecuencia en 2020

CONCEPTOS AGRUPADOS DE HALLAZGOS	ENTIDAD
Diferencias en la información rendida a los diversos organismos de control o inconsistencias en ella, siendo procedente de la misma fuente.	EDEQ
	Pascual Bravo
	FONVALED
	APEV
Deficiencias en la conciliación de partidas entre el sistema contable y sus diversos módulos o fuentes de información.	Terminales
	HGM
	ITM
	Pascual Bravo
Diferencias en la información rendida a los diversos organismos de control, inconsistencias en lo que se reporta o ausencia de reportes.	EPM
	RUTA N
	Terminales
	Biblioteca Pública Piloto
Diferencias entre las cifras de los Estados Financieros lo reportado en sus revelaciones o presente en sus sistemas de información.	Terminales
	HGM
Diferencias entre transferencias o recursos entregados y los reportados por la descentralizada	Municipio de Medellín
Sanciones o intereses por extemporaneidad o correcciones en pagos tributarios, de seguridad social, de aportes parafiscales, impuesto predial, o pagos a proveedores	UNE
	ISVIMED
	Museo casa de la memoria
	ESSA
	Metrosalud
	FONVALMED
Partidas imputadas de manera incorrecta, en cuentas inadecuadas o con problemas en su cuantía.	ISVIMED
	RUTA N
	Museo casa de la memoria
	ESSA
	HGM
	Pascual Bravo
	FONVALMED
	APEV
	Teled Medellín
Sanciones proferidas por diversos organismos de control, en razón de deficiencias en proceso de atención a clientes, inconsistencias o negación de entrega de información a organismos de control, problemas con la confidencialidad de la información	APP
	UNE
	Colombia Movil
Tratamiento de Partidas contables sin la observancia de su marco normativo o las reglas proferidas para tal fin.	EDEQ
	Pascual Bravo

Fuente: Informes de auditoría, vigencia 2020

Es importante señalar que la agrupación de debilidades se efectúa abarcando las causas más cercanas a cada una y solo para aquellos casos en los que se presentó una frecuencia importante o que la causal se considera relevante. Por tal motivo, existe otra serie de deficiencias que fueron observadas, pero que por su característica particular o su relevancia no se identifica con las agrupadas anteriormente.

4.2 PRINCIPALES HALLAZGOS GESTIÓN Y OPINIÓN PRESUPUESTAL

Como resultado de la evaluación del proceso presupuestal en los diferentes sujetos de control, se encontraron algunas falencias en el desarrollo del mismo, las cuales se traducen en hallazgos que se consigan en los respectivos informes, clasificándolas o tipificándolas según la connotación. A continuación, se ilustran los principales hallazgos por entidad.

Cuadro 85. Principales hallazgos presupuestales año 2020

Entidad	Observación	Valor en Millones de pesos	Tipo de hallazgo
Municipio de Medellín	Sobrestimación en la ejecución efectiva de los recursos entregados en administración a la EDU mediante contratos de mandato sin representación, para el desarrollo de convenios y/o proyectos. Dado que no se reciben durante la vigencia la legalización total de los recursos entregados.	40.768	Administrativo
	Inejecución de Reservas Presupuestales constituidas en la vigencia 2019, debido a que no se recibieron en el periodo 2020 los bienes y/o servicios correspondientes objeto de las reservas constituidas.	12.837	Administrativo
Servicios Públicos			
Empresas Públicas de Medellín	Diferencias en el reporte (formato F-CF-RC-014) sobre vigencias futuras ordinarias y excepcionales en relación con los saldos disponibles sin por apropiar en la vigencia.	66.793	Administrativo
Central Hidroeléctrica de Caldas	No se registró en el libro de gastos de la contabilidad presupuestal, los pagos efectuados en el periodo 2020. La entidad lleva el registro del proceso presupuestal hasta la ejecución del compromiso, incumpliendo la Resolución reglamentaria orgánica 035 del 30 de abril 2020 expedida por la Contraloría General de la República.		Administrativo
Centrales Eléctricas del Norte de Santander	En la ejecución del presupuesto de gastos no se registran todas las etapas del proceso presupuestal, que son la apropiación, el compromiso, la obligación y el pago, toda vez que solo se registra presupuestalmente hasta la causación (Obligación), incumpliendo la Resolución reglamentaria orgánica 035 del 30 de abril 2020 expedida por la Contraloría General de la República.		Administrativo
Aguas Nacionales	No se registró en el libro de gastos de la contabilidad presupuestal, los pagos efectuados en el periodo 2020. La entidad lleva el registro del proceso presupuestal hasta la ejecución del compromiso, incumpliendo la Resolución reglamentaria orgánica 035 del 30 de abril 2020 expedida por la Contraloría General de la República.		Administrativo
Aguas de Malambo	No se registró en el libro de gastos de la contabilidad presupuestal, los pagos efectuados en el periodo 2020. La entidad lleva el registro del proceso presupuestal hasta la ejecución del compromiso, incumpliendo la Resolución reglamentaria orgánica 035 del 30 de abril 2020 expedida por la Contraloría General de la República.		Administrativo
Aguas Regionales	No se registró en el libro de gastos de la contabilidad presupuestal, los pagos efectuados en el periodo 2020. La entidad lleva el registro del proceso presupuestal hasta la ejecución del compromiso, incumpliendo la Resolución reglamentaria orgánica 035 del 30 de abril 2020 expedida por la Contraloría General de la República.		Administrativo
Grupo Transporte			
Terminales de transporte	El presupuesto de ingresos rendido por la entidad al cierre del periodo 2020, no tiene incluido \$2,254 millones, recibidos del municipio de Medellín como parte del Convenio Interadministrativo 4600085772-2020 ZER-AVI, circunstancia que originó que los gastos registrados sean mayores a los ingresos y con ello se generó un déficit presupuestal no real.	2.254	Administrativo
	Se identificaron inconsistencias en la información registrada rubros relacionados con la nómina, ya que el valor de los compromisos acumulados es mayor al valor de las disponibilidades acumuladas, ello como debido a que el sistema Safix presentó errores en los reportes de liquidación de nómina definitiva durante la vigencia 2020.		Administrativo
Metroplus	El presupuesto de ingresos presentó sobrestimación por \$8.752 millones, como efecto de la devolución de \$16.571 millones no utilizados por la finalización del crédito Nación BIRF-8083, de los cuales solo se cargo al presupuesto de gastos \$7.819 millones y la diferencia se realizó con cargo a la disponibilidad inicial, no obstante, dicha partida no fue disminuida de este componente presupuestal.	8.752	Administrativo
	La Resolución 201940172 del 12 de diciembre de 2019 expedida por la gerencia de Metroplus, mediante la cual se liquida el presupuesto para el periodo 2020, detalla unos valores para los agregados de ingresos (disponibilidad inicial, ingresos corrientes y recursos de capital), que no quedaron definidos en el acta 136 de la Junta directiva, a través de la cual aprobó el presupuesto de la vigencia 2020.		Administrativo y presunta incidencia disciplinaria

Cuadro 85. (Continuación) Principales hallazgos presupuestales año 2020

Entidad	Observación	Valor en Millones de pesos	Tipo de hallazgo
Institución Universitaria Pascual Bravo	La entidad asumió compromisos con cargo al presupuesto de la vigencia 2020, de acuerdo al plazo contractual establecido los bienes y servicios serán recibidos en la vigencia fiscal 2021, debiendo haber realizado el respectivo trámite ante el COMFIS para comprometer vigencias futuras ordinarias	4.271	Administrativo y presunta incidencia Disciplinaria
Instituto Tecnológico Metropolitano	Se encontró diferencias en los reportes de las conciliaciones por transferencias entre los módulos de presupuesto y contabilidad.		Administrativo
Salud			
Hospital General	El Hospital recibió de parte del municipio de Medellín \$9,239 millones, derivados del otrosí del convenio 4600085442, así mismo de parte de la Nación a través del ADRES \$903 millones, dineros que no fueron registrados en la ejecución presupuestal del periodo 2020, hechos que se generan por ineficacia en los controles diseñados para el proceso presupuestal.	10.142	Administrativo
	Se carece de proceso automático a través del ERP SAP para el cargue en línea de los recaudos obtenidos, previo al cargue se requiere realizar un proceso de exportación y consolidación de la información en una hoja electrónica para proceder a importar al SAP, lo cual genera un riesgo potencial en el manejo de la información; además de no permitir la trazabilidad y la consistencia de las operaciones.		Administrativo
Entidades con transferencias			
Alianza Público Privadas	Adquisición de equipos de cómputo y software financiero con cargo a proyectos que no corresponden.	473	Administrativo
Corporación Ruta N	La Corporación no tiene una estructura presupuestal claramente definida para identificar y clasificar los ingresos y gastos, acorde con los agregados y componentes definidos para la conformación y estructuración de los presupuestos en las entidades públicas.		Administrativo
	Los informes de presupuesto del periodo 2020 presentados para revisión, presentan diferencias en los agregados presupuestales en relación con los reportes realizados a la Contraloría General de la República en el aplicativo CHIP. Las diferencias si bien se compensan entre los mismos agregados de ingresos y gastos, denotan falencias en la elaboración de los informes.		Administrativo
	La Corporación Ruta N Medellín, si bien tiene definido e implementado un manual de presupuesto, el mismo no tiene descrito las normas presupuestales que se toman como parámetro o referente para la definición de las diferentes temáticas contenidas en el mismo, esto es, definir si se acoge a las normas presupuestales aplicables al Municipio de Medellín		Administrativo
Otras entidades			
Plaza Mayor	En el proceso de cierre presupuestal no se determinó el saldo de las obligaciones debidamente causadas por concepto de bienes y servicios efectivamente recibidos a diciembre 31 de 2020, generando una subestimación en el presupuesto de gastos por \$3,184 millones.	3.184	Administrativo
	En el informe de ejecución presupuestal de ingresos del periodo 2020, lo registrado como recaudo en los conceptos de "eventos propios" y operación logística, presentan una sobreestimación de \$171 millones y \$548 millones, respectivamente; hecho generado por la carencia de conciliación de información entre las áreas presupuestal y contable.	719	Administrativo
	En el informe de ejecución presupuestal de ingresos del periodo 2020, lo registrado como recaudo en los conceptos "ingresos del sector privado", presentan una subestimación por \$321 millones; hecho generado por la carencia de conciliación de información entre las áreas presupuestal y contable.	321	Administrativo
Empresa de Desarrollo Urbano - EDU	Para el proceso de cierre presupuestal, la entidad emitió la resolución GG-042 del 08 de febrero del 2021, mediante la cual se aprueba el cierre financiero de la vigencia 2020, observándose que en la misma se detalla como valor ejecutado \$301.914.732.322, mientras que en el informe de ejecución presupuestal acumulada del periodo se refleja \$300.938.091.600, lo cual genera diferencia en la información y denota carencia de controles en el proceso.	977	Administrativo

Fuente: Informes intermedios auditorías financieras y de gestión – elaboró equipo auditor

De los hallazgos planteados, se observa que las 6 empresas que se asocian al grupo de servicios públicos, en 5 de ellas se presentaron el mismo hallazgo, como consecuencia del incumplimiento de la normativa presupuestal aplicable a las mismas. Los hallazgos de las otras entidades se enfocan por deficiencias en la ejecución de los procesos y procedimientos, errores u omisión en los registros presupuestales, inconsistencias en la información rendida, entre otros aspectos.

Opinión Presupuestal

Una vez realizado la evaluación del presupuesto de los sujetos que por disposición legal están obligados a llevar su control y rendir informes sobre los mismos, y de conformidad con los resultados obtenidos, la Contraloría General de Medellín en cumplimiento del artículo 38 de la Ley 42 de 1993, determinó la opinión sobre cada uno de los presupuestos gestionados por las entidades que hacen parte del conglomerado municipal en el periodo 2020, obteniendo el resultado de 34 opiniones en limpio y tres con salvedad, tal como se ilustra a continuación.

Cuadro 86. Opinión presupuestal año 2020

Grupo	Entidad	Opinión Presupuestal
Central	Municipio de Medellín	Limpio
Entidades con Transf. Del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-	Limpio
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	Limpio
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	Limpio
	Museo Casa de la Memoria	Limpio
	Corporación Ruta N Medellín	Limpio
	Agencia para las alianzas público privadas -APP	Salvedades
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	Limpio
	EMVARIAS E.S.P.	Limpio
	Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	Limpio
	Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	Limpio
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	Limpio
	Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	Limpio
	Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	Limpio
	Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	Limpio
	Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	Limpio
	Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	Limpio
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	Limpio
	Terminales de Transporte de Medellín S.A.	Limpio
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	Limpio
	Metroplús S.A.	Salvedades
Salud	Hospital General de Medellín ESE.	Limpio
	Metrosalud ESE.	Limpio
	Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín	Limpio
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	Limpio
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	Salvedades
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	Limpio
	Agencia para la Educación Superior "SAPIENCIA"	Limpio
Otras Entidades	Fonvalmed	Limpio
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	Limpio
	Empresa para la seguridad y soluciones urbanas -ESU-	Limpio
	Metroparques	Limpio
	Telemedellín	Limpio
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	Limpio
	EPM inversiones S.A	Limpio
	APEV	Limpio
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	Limpio

Fuente: Informes intermedios auditorías financieras y de gestión- elaboró equipo auditor

CONCLUSIONES MACROPROCESOS PRESUPUESTAL Y FINANCIERO

Cuadro 87. Calificación Macroprocesos Presupuestal y Financiero vigencia 2020

Grupo	Entidad	Opinión Presupuestal	Opinión Estados Financieros	Gestión Financiera	Total	Concepto
Central	Municipio de Medellín	100	100	93	99,2	Favorable
Entidades Con Transf. del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-	100	100	85	98,2	Favorable
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	100	100	88	98,6	Favorable
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	100	100	84	98,1	Favorable
	Museo Casa de la Memoria	100	100	80	97,5	Favorable
	Corporación Ruta N	100	100	84	98,1	Favorable
Servicios Públicos	Agencia para Alianzas Público Privadas - APP	75	0	100	33,0	Desfavorable
	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	100	100	90	98,8	Favorable
	EMVARIAS E.S.P.	100	100	89	98,7	Favorable
	Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	100	100	93	99,2	Favorable
	Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	100	100	83	98,0	Favorable
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	100	100	84	98,1	Favorable
	Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	100	100	95	99,4	Favorable
	Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	100	100	88	98,6	Favorable
	Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	100	100	83	98,0	Favorable
	Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	100	100	83	98,0	Favorable
	Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	100	100	74	96,9	Favorable
	Metro de Medellín Ltda.	100	100	81	97,7	Favorable
Transporte	Terminales de Transporte de Medellín	100	100	70	96,4	Favorable
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	100	100	88	98,6	Favorable
	Metroplús	75	100	89	91,6	Favorable
Salud	Hospital General de Medellín E.S.E.	100	100	67	96,0	Favorable
	Metrosalud E.S.E.	100	100	73	96,8	Favorable
	Hospital Concejo de Medellín	100	100	60	95,2	Favorable
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	100	100	88	98,6	Favorable
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	75	100	91	91,9	Favorable
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	100	100	94	99,3	Favorable
	Agencia para la Educación Superior de Med. "Sapiencia"	100	100	85	98,2	Favorable
TIC	UNE - EPM Telecomunicaciones S.A. E.S.P.	100	100	88	98,6	Favorable
	Edatel S.A. E.S.P.	N/A	100	81	92,4	Favorable
	Colombia Móvil	100	100	82	97,8	Favorable
Otras Entidades	Fonvalmed	100	100	92	99,0	Favorable
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	100	100	74	96,9	Favorable
	Empresa para la seguridad Urbana -ESU-	100	100	82	97,8	Favorable
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	100	100	99	99,8	Favorable
	Metroparques	100	100	71	96,5	Favorable
	Telemedellín	100	100	64	95,7	Favorable
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	100	100	97	99,6	Favorable
	APEV	100	100	91	98,9	Favorable
	EPM Inversiones	100	100	100	100,0	Favorable
Promedio de calificaciones		98	98	85	96	Favorable
Calificación Promedio Macroproceso Presupuestal		98				Favorable
Calificación Promedio Macroproceso Financiero				91		Favorable

Fuente: Matriz de gestión fiscal 2020. Cálculos equipo auditor

La calificación promedio del Macroproceso Presupuestal fue de 98 puntos, ubicándose en un concepto general Favorable, resaltándose en ella los Dictámenes Con Salvedad, los cuales presentan calificaciones de 75 puntos. La calificación promedio del Macroproceso Financiero fue de 91 puntos, para un concepto

Favorable y se encuentra compuesta por las calificaciones de los Estados Financieros (98) y de la Gestión Financiera (85), reflejándose en los Estados Financieros un Dictamen Negativo con calificación cero y calificaciones inefectivas menores a 80 puntos en la Gestión Financiera, todo ello explicado en los respectivos capítulos del presente informe.